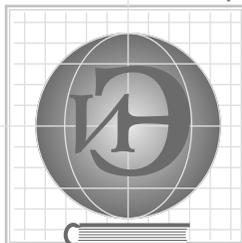


Российская академия наук



Институт экономики

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт экономики Российской академии наук

Фокина Л.В.

РОССИЯ И МОЛДОВА:
В ПОИСКАХ МОДЕЛИ СОТРУДНИЧЕСТВА
(избранные статьи)

Москва – 2017

ББК 65.9(2Рос)8
Ф75

Фокина Л.В. Россия и Молдова: в поисках модели сотрудничества (избранные статьи). – М.: ИЭ РАН, 2017. – 115 с.

ISBN 978-5-9940-0599-6

Ф75

В настоящем издании содержатся статьи, опубликованные Л.В. Фокиной в разные годы, в которых рассматриваются вопросы социально-экономического развития Республики Молдова за годы суверенного существования. В силу ограниченности внутреннего рынка, которую усугубил приднестровский конфликт, в трудах автора отмечается важность для развития страны внешнеэкономических связей. За рассматриваемый период произошла их глубокая трансформация, связанная с ориентацией Молдовы на интеграцию с ЕС. Свертывание связей с Россией наносит значительный экономический ущерб стране и является одним из факторов бедности населения и глубоких внутриполитических противоречий.

Ключевые слова: Россия, Молдова, социально-экономическое развитие, внешнеэкономические связи, интеграция.

Коды JEL: O52, O11, P2, F15.

The book contains articles published by L. V. Fokina in different years. The author analyses the socio-economic development of the Republic of Moldova during the years of sovereign existence. Because of limited nature of the domestic market, which was aggravated by the Transnistrian conflict, in the articles the importance of foreign economic relations for the country's development is stressed. During the reviewed period there was a profound foreign economic relations' transformation, associated with the orientation of Moldova to integration with the EU. Curtailing foreign economic relations with Russia causes significant economic damage to the country and is one of the factors of poverty and deep political contradictions.

Keywords: Russia, Moldova, socio-economic development, foreign economic relations, integration.

JEL codes: O52, O11, P2, F15.

ISBN 978-5-9940-0599-6

ББК 65.9(2Рос)8

© Институт экономики РАН, 2017
© Л.В. Фокина, 2017
© В.Е. Валериус, дизайн, 2007

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Глава I. Постсоветская Молдова и финансовый кризис в России 1998 г.	8
Глава II. Членство республики Молдова в ВТО и его последствия для сотрудничества со странами СНГ	25
Глава III. Между ЕС и Россией: особенности экономического спада в Молдове и Приднестровской Республике	41
Глава IV. Особенности внешнеэкономических связей Молдовы в свете ее интеграционного выбора	62
Глава V. Экономические аспекты европейского выбора Молдовы	78
Глава VI. Молдова: состояние и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества с Россией	95

ВВЕДЕНИЕ

Людмила Васильевна Фокина исследует вопросы социально-экономического развития Республики Молдова и ее сотрудничества с Российской Федерацией с момента распада СССР. За эти годы по данной проблематике автор опубликовала более 40 статей. В настоящий сборник включены 6 из них, которые дают достаточно полное представление о том, как развивалось новое государство со второй половины 1990-х гг., какие идеи выдвигались по его развитию и как они воплощались в жизнь, какова была роль российского фактора в процессах становления молдавского государства и выбора путей его развития.

Автор в своих статьях от года к году проводила своего рода мониторинг Молдовы, реагируя на все значимые события в экономической жизни этого государства. Важной специфической чертой Молдовы является ее внутренняя дезинтеграция с самого начала суверенного существования, которая произошла по этнополитическим причинам. Разъединение страны на собственно Молдову и Приднестровскую Молдавскую Республику в 1992 г. оказало сильное влияние на ход последующего развития.

Важный фактор современного развития Молдовы — большое социальное неравенство и бедность большей части населения. Но при этом интересы молдавского общества противоречивы, одна часть ориентирована на Запад, другая на Восток, и возможности его консолидации ограничены.

В статьях довольно подробно анализируется политика России и ее влияние на развитие молодого государства.

Активное использование Россией различных методов принуждения Молдовы к лояльности в конечном итоге не дали ожидаемого результата. Молдова с большими экономическими издержками развернула свою экономику в сторону ЕС и других стран. Приднестровская проблема остается нерешенной, и пространство для политического и экономического маневра в ее разрешении постепенно сужается.

Л.В. Фокина – сторонница сохранения сотрудничества Молдовы с Россией и ее включения в процессы евразийской интеграции, поскольку это важный фактор экономического роста страны. Но для сочетания европейского и евразийского векторов интеграции необходим соответствующий механизм экономического и политического взаимодействия ЕС и ЕАЭС. Его создание пока не стоит на повестке дня. В связи с этим интересы значительной части населения Молдовы попросту игнорируются, они приносятся в жертву геополитическим амбициям стран Запада.

В совокупности статьи описывают историю разрушения взаимных экономических связей между Россией и Молдовой в интересах ЕС и, прежде всего, Румынии. Судьба маленькой, бедной европейской страны вершится за ее пределами, а ее экономическое развитие сильно зависит от политики внешних игроков.

В целом же данное издание дает объемное представление о ходе развития Молдовы в быстро меняющемся внешнем и внутреннем политическом контексте.

ГЛАВА I. Постсоветская Молдова и финансовый кризис в России 1998 г.*

Республика Молдова оказалась чрезвычайно чувствительной к российскому кризису, что во многом обуславливалось высоким уровнем существующей зависимости ее экономики от России.

Россия является основным торговым партнером, на рынок которого до последнего времени Молдова поставляла более 60% экспортируемой продукции. Из-за финансового кризиса в России доступ молдавской продукции на российский рынок усложнился, что привело к существенному спаду общего объема экспорта. В силу этого усилился торговый дисбаланс, уменьшилась валютная выручка, вырос дефицит платежного баланса. Несмотря на то, что дисбаланс в основном складывается в торговле Молдовы со странами дальнего зарубежья, фактором его роста послужило именно сокращение экспорта в Россию. В результате в 1998 г. отрицательное внешнеторговое сальдо возросло почти на 100 млн долл., достигнув суммы 400 млн долл., или 23% ВВП.¹

Кроме того, Молдова имеет чрезмерно высокую зависимость от России в энергообеспечении. Страна вынуждена импортировать 98% потребляемых ею энергоресурсов, при этом в топливном балансе республики около 60% занима-

* Опубликовано в сб.: Постсоветские страны и финансовый кризис в России / Отв. ред. Л.Б. Вардомский. М.: Эпикон, 1999. С. 148–164.

1. Экономическое обозрение. 1999. №4; Содружество Независимых Государств в 1998 г. Стат. ежегодник. М.: Межгосударственный стат. комитет СНГ, 1999.

ют поставки российского газа. Главная проблема состоит в том, что в сложившихся условиях возможности Молдовы по оплате российских поставок газа не превышают 20–30%. Это обстоятельство обострило до предела вопросы погашения долга перед Россией за газ, общая сумма которого на начало мая 1999 г. достигла 700 млн долл. ($\frac{2}{3}$ этой суммы составляет долг Приднестровья).²

Вынужденное сокращение объемов экспорта, ориентированного в основном на российский рынок, вызвало существенное недополучение валютной выручки, что в свою очередь обострило проблему платежного баланса страны. Вслед за этим возросло давление на валютные резервы, за счет которых необходимо было решать сразу несколько первоочередных проблем. Среди них на первом плане стояла задача поддержания национальной валюты. Дело в том, что новые тенденции в финансовой области, возникшие под воздействием внешнего фактора с августа 1998 г., с неизбежностью привели к девальвации молдавского лея и росту инфляции. Тем самым резко нарушилась финансовая стабильность, которая еще недавно признавалась всеми как главное достижение денежной политики Молдовы.

Падение курса национальной валюты больно ударило по отечественным производителям, в продукции которых велика составляющая импортных материалов и сырья. В результате девальвации лея произошел относительный рост производственных затрат, возникли трудности с реализацией продукции на внутреннем рынке. Кроме того, обвал национальной валюты вызвал ажиотажный спрос на доллары, для снятия которого государство вынуждено было поддерживать курс лея за счет валютных резервов.

Девальвация лея совпала по времени с периодом (1998–1999 гг.), на который приходился пик возврата внешнего долга. Внешняя задолженность Молдовы, составляющая в настоящее время 1,3 млрд долл., стала оказывать огромное

2. Экономическое обозрение. 1999. № 5.

давление на всю экономическую и финансовую ситуацию в стране. Ее отношение к ВВП перевалило далеко за критическую черту экономической безопасности и достигло к концу 1998 г. 80%.³ В 1999 г. перед Молдовой стоит задача погасить внешний долг на сумму 221 млн долл., притом что за время финансового кризиса валютные резервы страны сократились почти в 2 раза и по истечении трех месяцев 1999 г. составляли всего 182 млн долл.

Проблематичность решения этой задачи обуславливается еще и тем, что при существующей низкой динамике молдавского экспорта, даже при возобновлении финансирования и кредитования проектов со стороны международных финансовых организаций, Республика Молдова не будет располагать достаточными средствами для выполнения в полном объеме своих долговых обязательств перед Западом. В этих условиях остается единственный путь избежать дефолта — добиться реструктуризации внешнего долга.

Сужение российского рынка оказало непосредственное влияние на динамику промышленного производства Молдовы. Предприятия промышленности, особенно обрабатывающей, примерно 65% выпуска продукции которых предназначалось на экспорт в Россию, понесли огромные убытки. По подсчетам Минэкономики Молдовы, только за первые два месяца осеннего кризиса общая сумма убытков молдавских предприятий достигла 220 млн долл., а общие потери от финансового кризиса составили порядка 5% ВВП.⁴

Наиболее пострадала национальная винодельческая отрасль, на долю которой пришлось более половины от суммы убытков. Трудности, с которыми столкнулись производители молдавской продукции, прежде всего винодельческой, состояли в ее реализации на российском рынке. Объем временно невостребованной со стороны России молдавской продукции только в период августа—сентября 1998 г. составил 18–20 млн бутылок. Реализация их стала возможной лишь по мере

3. Молдавские ведомости. 1999. 27 февр.

4. Экономическое обозрение. 1998. № 41.

уменьшения остроты финансового кризиса в России к концу 1998 г., но при 20–30%-ных ценовых потерях. Несмотря на это обстоятельство, молдавские эксперты считают, что пониженные цены на экспортную винодельческую продукцию останутся приемлемыми для экспортеров при условии, что объемы поставок не будут резко сокращаться. Следовательно, ближайшая перспектива развития как винодельческой отрасли, так и других экспортных производств в большой степени продолжает зависеть от финансовой стабилизации в России и платежеспособности российских граждан. В результате августовских событий существенно сократили свое производство предприятия консервной и сахарной промышленности, ряд предприятий Минсельхоза, а они в большой степени определяют общую производственную и финансовую ситуацию в Республике Молдова. Падение производства в этих отраслях в 1998 г. на 18,8% превзошло общее сокращение промышленного производства, достигшее 11%, которое было самым большим среди стран СНГ.

Таблица 1. Основные показатели внешней торговли Республики Молдова в 1996–1999 гг.

Показатель	1996	1997	1998	1999 I квартал
Экспорт – всего, млн долл.	795	874	630	98,7
<i>В том числе:</i>				
в страны СНГ, млн долл.	543	608	440	49,1
в остальные страны, млн долл.	252	266	190	49,6
Удельный вес стран СНГ в экспорте, %	68	70	70	49
Удельный вес остальных стран в экспорте, %	32	30	30	51
Удельный вес России в экспорте, %	64,3	61,5	55,5	30
Импорт – всего, млн долл.	1082	1172	1030	133,1
<i>В том числе:</i>				
из стран СНГ, млн долл.	662	605	430	70,7
из остальных стран, млн долл.	420	567	600	62,4
Удельный вес стран СНГ в импорте, %	62	52	42	53
Удельный вес остальных стран в импорте, %	39	48	58	47
Удельный вес России в импорте, %	27,6	36	21,8	нет свед.
Сальдо, млн долл.	-277	-298	-400	-34,4
Удельный вес экспорта в ВВП, %	47,8	46,7	37,2	нет свед.
Соотношение дефицита торгового баланса и экспорта, %	34,8	34	60,6	нет свед.
Соотношение дефицита торгового баланса и ВВП, %	16,6	15,9	22,7	нет свед.
Уровень покрытия импорта экспортом, %	74,2	74,6	66	73

Источники: Содружество Независимых Государств в 1998 г. Ежегодник. М.: Стат. комитет СНГ, 1999; Экономическое обозрение. 1999. № 4.

Естественным негативным выражением кризиса, охватившего всю страну, стало изменение общих объемов экспортно-импортных операций по всем географическим направлениям (см. табл. 1). В разгар российского кризиса динамика снижения молдавского экспорта выглядела следующим образом: в сентябре экспорт снизился на 52,2%, в октябре — на 42,9%, в ноябре — на 50%, пик пришелся на декабрь и составил 58%.⁵ В результате по итогам года экспорт Молдовы уменьшился на 28,2%, а импорт на 12,5%. При этом удельный вес основного партнера в молдавском экспорте упал с 61,5% до 53% в 1998 г. В целом взаимный молдавско-российский товарооборот (без учета Приднестровья) из-за российского кризиса сократился на 33,5%. К сожалению, тенденция к снижению объемов молдавской внешней торговли приняла устойчивый характер и проявилась в первые три месяца 1999 г. В течение этого периода молдавский экспорт сократился в целом на 50%, а экспортные поставки в Россию уменьшились в 3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года — с 104,4 млн долл. до 32,2 млн долл. Удельный вес России в молдавском экспорте упал до 38,5%. За I квартал 1999 г. взаимный товарооборот составил 41,9% от уровня аналогичного периода 1998 г.⁶ Единственной подвижкой, с точки зрения интересов Молдовы, в 1999 г. явилось смягчение торгового режима со стороны российского партнера. В результате достигнутой договоренности, начиная с мая этого года, от некоторых ранее введенных пошлин освобождается экспорт винодельческой продукции и отменяется 25%-ная пошлина на экспорт сахара, поставки которого в Россию возрастут с 8 до 32 тыс.т.

Сокращение закупок по импорту необходимых Молдове энергоресурсов, прежде всего газа и электроэнергии, произошло прежде всего из-за дефицита валютных средств и нарастающей суммы неплатежей за уже поставленную продукцию. Несмотря на уменьшение закупок топливно-сырьевых това-

5. Экономическое обозрение. 1999. № 4.

6. Экономическое обозрение. 1999. № 15.

ров, именно импорт этой группы оказал наибольшее влияние на формирование отрицательного внешнеторгового сальдо, их удельный вес в торговом дисбалансе в 1998 г. достиг 82,7%.

По причине неплатежей основной поставщик «голубого топлива» «РАО ГАЗПРОМ» РФ с февраля 1999 г. вынужден был сократить на 50% экспорт газа в Молдову. Подписанная 16 апреля 1999 г. новая программа расчетов за газ между Молдовой и Россией открывает возможности для погашения долга перед Россией за газ. Речь идет о создании совместного предприятия «Молдовагаз», в котором контрольным пакетом акций будет владеть Россия – 51%, Молдова в счет вклада в уставный капитал (290 млн долл.) передает газотранспортные и распределительные предприятия на сумму 47 млн долл., получая 35% акций, остальные – 14% акций составят долю Приднестровской республики. Нарастание задолженности за российский газ было главным тормозом развития двусторонних отношений Молдовы и России. Молдова срывала все программы погашения текущих платежей за газ. Только за период с марта 1998 г. по март 1999 г. ее долг увеличился на 120 млн долл. Программа предусматривает частичное погашение задолженности поставками в Россию в течение 1999–2000 гг. продовольствия и других молдавских товаров на сумму 200 млн долл., в том числе на 30 млн долл. из Приднестровья. Кроме того, Молдова передаст в счет долга Газпрому государственные ценные бумаги на сумму 140 млн долл. (договоренность об этом была достигнута еще в 1998 г.), и на сумму 90 млн долл. реструктурируется долг Молдовы до 2005 г., 6 млн долл. списываются в счет компенсаций за пребывание российских войск на территории Приднестровья.⁷

Реализация всех этих программных мероприятий сыграет двойную положительную роль. Во-первых, даст толчок к укреплению двусторонних молдавско-российских связей, так как поставки за газ молдавских товаров позволят сохранить

7. Там же.

Россию в качестве основного рынка сбыта молдавской продукции. Во-вторых, новое СП станет первым шагом на пути восстановления единого с Приднестровьем газового комплекса страны.

Последовавшая в результате российского кризиса девальвация молдавского лея стала очередным «шоком» для экономики страны, ее граждан. Если до начала кризиса валютный курс лея к доллару был установлен на уровне 4,7645 молд. леев за 1 долл., то к концу 1998 г. он опустился до рекордно низкого уровня — до 9,7062 молд. леев за 1 долл., в целом девальвируя к началу 1999 г. на 78%.⁸

Вынужденная девальвация лея в очередной раз обесценила сбережения населения, привела к снижению его денежных доходов. В целом за годы реформы в Молдове возобладала тенденция роста нищеты и бедности населения, усиления его социальной поляризации. По уровню доходов на душу населения республика находится на одном из последних мест среди стран Европы. Доход в размере всего 540 долл. в год на душу населения составляет примерно 3% от среднего уровня дохода на душу населения в странах ЕС.⁹ Неустойчивость национальной валюты явилась одним из основных факторов сокращения в 1998 г. реальных денежных доходов населения на 6% по сравнению с 1997 г., в котором наоборот была отмечена тенденция к их некоторому росту.

С финансовым кризисом обострилась и проблема занятости. Государство пока не в состоянии устранить первопричины высвобождения рабочих рук. В целях реализации программы занятости Молдова на официальном уровне сотрудничает с департаментом миграции РФ по линии трудоустройства граждан путем вывоза рабочей силы за пределы страны. В 1998 г. по количеству официально зарегистрированных более 8 тыс. работающих в России молдаван республика занимала 3-е место среди стран СНГ. При этом наиболее деликатной, требующей обоюдного решения, оста-

8. Экономическое обозрение. 1999. № 1.

9. Экономическое обозрение. 1998. № 42.

ется проблема нелегально работающих в Москве, в других российских регионах молдавских граждан, занимающихся торговлей и коммерческой деятельностью.

Российский кризис оказал крайне негативное влияние на экономические связи Молдовы со странами СНГ. Их удельный вес как в экспорте, так и в импорте резко упал. Больше всего он сказался на связях со вторым после России внешнеторговым партнером – Украиной. За счет поставок из Украины покрывается около 50% потребляемой Молдовой электроэнергии. Систематические неплатежи потребителей электроэнергии привели к созданию огромной задолженности перед энергокомплексом, которая на начало апреля 1999 г. превысила 508 млн леев, что в свою очередь усугубило проблему погашения внешней задолженности страны поставщикам энергии. Долги за импортируемую энергию из Украины достигли 24,2 млн долл. (12 млн долл. должна Молдова Приднестровской республике).¹⁰ Украина неоднократно уменьшала поставки электроэнергии на территорию Молдовы за их неуплату. В нынешних тяжелейших условиях украинский сосед, утратив доверие к Молдове из-за неуплаты долгов, осуществляет подачу электроэнергии только под банковскую гарантию «Молдинкомбанка» в сумме 1 млн долл.

Финансовый кризис обнажил также тенденцию сокращения молдавско-украинского внешнеторгового оборота. Спад его в 1998 г. составил 18,2% и продолжается в нынешнем году. В течение первых двух его месяцев товарооборот между странами сократился на 43,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.¹¹ Одна из причин кроется в том, что Украина для поддержания отечественного производителя ужесточила таможенный режим. Особенно сильный удар нанесен молдавскому экспорту в Украину из-за повышения ставки за лицензию на украинский импорт молдавской алкогольной продукции и табачных изделий: в Украине

10. Экономическое обозрение. 1999. № 14, 15.

11. Молдавские ведомости. 1999. 10 апр.

ставка составляет 450 тыс. гривен за единицу по сравнению с 7,8 тыс. гривен в Молдове.

Определенные шансы для Молдовы создает участие в Евразийском транспортном коридоре совместно с Грузией, Украиной, Узбекистаном и Азербайджаном для транспортировки каспийской нефти и других товаров на мировые рынки (ГУУАМ). Элементом этого коридора станет строящийся в Молдове нефтеналивной терминал в Джурджулешть, а в перспективе, возможно, и нефтеперерабатывающее предприятие. Использование терминала в Джурджулешть в проекте ГУУАМ имеет стратегическое значение для Молдовы. Во-первых, он открывает доступ к другим рынкам нефтепродуктов, во-вторых, позволит решить многие социальные проблемы юга республики, отстающего в своем развитии от других регионов страны, в-третьих, послужит укреплению взаимного сотрудничества с рядом партнеров по СНГ.

Для стабилизации финансового положения и смягчения негативного воздействия российского кризиса на экономическое положение республики Правительство Молдовы совместно с Национальным банком страны приняло комплекс экстренных мер.

Во-первых, это меры по защите валютных резервов и поддержанию курса национальной валюты. С самого начала кризиса Национальный банк предотвратил развитие событий по худшему варианту, плавно снижая валютный курс. В ноябре 1998 г. было принято Постановление Правительства и Национального банка, которое предусматривало жесткие меры по предотвращению спекуляций на валютном рынке. Остановив панику за счет валютных резервов, НБМ в ноябре прекратил поддержку лея и не участвует в торгах на валютной бирже. Для сдерживания ажиотажного спроса на валюту был введен новый порядок обязательного резервирования коммерческими банками ресурсов с депонированием их на специальных счетах НБМ: 15% в леях и 10% в государственных ценных бумагах. Норма обязательных резервов была повышена с 8% до 15%.

Принимались меры и по поддержанию стабильности рынка ценных бумаг. Для преодоления с наименьшими потерями пика погашения обязательств по ГКО (5 ноября 1998 г.) и без дополнительной эмиссии была отработана специальная схема. Министерство финансов для планового погашения ГКО получало средства в виде кредита от Национального банка и перечисляло их на корсчета коммерческих банков, которые, в свою очередь, в соответствии с постановлением зачисляли эти суммы на счета обязательного резервирования. Такая схема в конечном итоге обеспечила выполнение государственных обязательств перед частными инвесторами, погашение в срок ГКО и одновременно возврат выделенных средств в Национальный банк.

Ряд мер касался ликвидности банковской системы. Они были призваны обеспечить полное выполнение банками обязательств перед своими клиентами и осуществление ими операций в режиме «нон-стоп».

Принятие чрезвычайных мер дало положительные результаты. Молдове удалось преодолеть пик кризиса на рынке ценных бумаг, снять остроту с погашением ГКО. Для этого НБМ выделил кредит на общую сумму 780 млн леев, притом что в первоначальном варианте госбюджета на 1998 г. вообще не предусматривалось государственное кредитование. За счет текущего выкупа ГКО их объем сократился с 500 млн леев в начале 1998 г. до 200 млн леев в конце года. В 1999 г. появились первые признаки активизации размещения ценных бумаг на первичных аукционах, но только среди молдавских инвесторов, поскольку иностранные пока не рискуют работать на этом рынке.

Сокращение заимствований на внутреннем рынке привело к углублению государственных финансовых проблем (увеличению задолженности по выплатам заработной платы, пенсий, социальных пособий), дестабилизации финансовой ситуации в стране в целом. Сумма задолженности государства по состоянию на 1 марта 1999 г. по выплате

заработной платы составляла 606,5 млн леев, а долги по выплате пенсий на 1 апреля – 339 млн леев.¹²

Принятые меры предотвратили кризис банковской системы. Кроме того, удалось избежать дополнительной эмиссии необеспеченных леев и приостановить дальнейшую девальвацию национальной валюты.

Сформированное в конце марта 1999 г. новое Правительство Молдовы, после февральско-мартовского правительственного кризиса, выступило с программой новой экономической политики. Принципиальным моментом этой программы можно считать заявление об усилении ориентации Молдовы на Запад.

Конечно, осуществить выход на западные рынки молдавской продукции будет нелегко и потребует определенного времени. Особое место в новой экономической политике займет разработка энергетической стратегии Молдовы. Проблема нынешней огромной зависимости экономики страны от российского газа и украинской электроэнергии приобретает в новой стратегии другой оттенок, когда достижение энергетической безопасности рассматривается сквозь призму повышения уровня платежеспособности страны и преодоления тотального дефицита финансовых средств. Приоритеты новой экономической политики не претерпели изменений по сравнению с Программой предыдущего Правительства, которая была одобрена в марте 1998 г. парламентом страны. Вывод страны из кризиса и переход к устойчивому росту экономики предполагалось осуществить на основе жесткой фискальной политики, структурных реформ в важнейших секторах экономики, приватизации предприятий энергокомплекса, связи, винодельческой и табачной отраслей промышленности за счет средств стратегических инвесторов, а также проводимых реформ в системе образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, административно-территориального устройства.

12. Молдавские ведомости. 1999. 1 мая.

В сфере внешнеэкономических отношений под влиянием кризисных испытаний в Молдове усиливается политика, направленная на ускорение включения Молдовы в европейскую интеграцию и мировую хозяйственную систему, быстрого получения ею статуса ассоциированного члена ЕС. Главными конституционными принципами во внешней политике по-прежнему остаются нейтралитет и оборонительная доктрина вооруженных сил. Основное внимание будет сосредоточено на решении проблем восстановления территориальной целостности страны мирным путем, окончательного урегулирования конфликта с Левобережьем и вывода российских войск с территории Приднестровья.

Политика международных финансовых организаций по оказанию кредитной помощи Молдове в последнее время претерпела изменения. Эксперты МВФ, в целом положительно оценивая усилия нового Правительства Молдовы по преодолению последствий российского кризиса, увязывают дальнейшее оказание помощи прежде всего со способностью нового руководства продолжать экономические реформы в соответствии с разработанной совместно с МВФ стратегией партнерства, рассчитанной на период 1999–2001 гг. Преодоление февральско-мартовского политического кризиса в стране позволило МВФ начать переговоры о возобновлении кредитных траншей (не предоставлявшихся с середины 1997 г.).

В апреле 1999 г. МВФ выделил Молдове кредит на сумму 35 млн долл. для погашения срочных платежей по внешнему долгу. Учитывая большие потери от сокращения объема экспорта в Россию, Всемирный банк, в свою очередь, выделил Молдове кредит в сумме 35 млн долл. для поддержания платежного баланса. Вслед за ними сняли кредитную блокаду другие страны-доноры – Швеция, Франция, Италия, Япония. ЕБРР выделил под краткосрочные государственные гарантии кредит в сумме 8 млн долл. молдавскому банку «Агроиндбанк», который является единственным в стране, поддерживающим своими кредитами реальный сектор экономики. В нынешних тяжелейших условиях не осталась безучастной к

проблемам Молдовы Европейская комиссия. Ее специалисты по степени воздействия кризиса отнесли Молдову к числу стран СНГ, наиболее сильно пострадавших от российского кризиса, особые трудности испытывала социальная сфера страны. Для поддержания жизненного уровня населения в двух самых бедных странах СНГ – Молдове и Киргизии – Еврокомиссия в начале года выделила помощь на общую сумму 15 млн евро, или 17,4 млн долл., доля Молдовы в ней составила 6,5 млн долл. Расчеты, сделанные специалистами ВБ, указывают на то, что большая часть населения Молдовы живет не более чем на 1 долл. в день, самыми бедными слоями населения в стране являются сельские жители. Для борьбы с бедностью в Молдове в 1999 г. ВБ принимает участие в создании республиканского Фонда социальных инвестиций. Под эту программу адресной помощи из средств Международного агентства развития (МАР) Молдова получит кредит на стандартных условиях в сумме 15 млн долл. К проекту присоединились другие доноры – Швеция, Голландия и Япония, выделившие на эти цели 4,8 млн долл.¹³

Несмотря на возобновление кредитования и оказания финансовой помощи Молдове Западом, новое руководство страны, исходя из нынешней ситуации, обратилось к международным финансовым организациям с просьбой о специальной программе помощи. Речь идет об увеличении ранее согласованной с МВФ и ВБ помощи на период до 2000 г. в сумме 200 млн долл. в 2 раза. В каком объеме будет удовлетворена просьба Молдовы, покажет время, но она встретила понимание у международных экспертов.

Российский кризис тем сильнее сказался на экономике Молдовы, что она уже находилась в состоянии глубокого кризиса, поразившего все сферы жизни в стране, корни которого уходят в непоследовательность проведения реформ, разгул коррупции и высокий уровень (около 60% ВВП) теневой экономики. Прогноз социально-экономического развития,

13. Экономическое обозрение. 1999. № 3.

разработанный в Молдове в 1998 г. и являвшийся достаточно оптимистичным, поскольку исходил из проявившейся в 1997 г. впервые за годы реформ хрупкой тенденции экономической стабилизации, не оправдался. Все достигнутые макроэкономические показатели оказались значительно ниже прогнозируемых. Более того, в целом из-за финансового кризиса ситуация резко ухудшилась. Общий спад ВВП достиг 8,6%, промышленного производства – 11%, сельскохозяйственное производство сократилось на 7%, розничная торговля – на 12,9%, что свидетельствовало о возрастании неплатежеспособности населения. Инфляция увеличилась с 11,2% в 1997 г. до 18,3% в 1998 г.¹⁴

Глубинные причины финансово-экономического кризиса внутреннего характера состояли в следующем. Во-первых, с конца 1995 г. в стране практически приостановились структурные реформы в реальном секторе экономики, прежде всего в энергетическом комплексе, являющемся стратегической инфраструктурой всего хозяйства. Во-вторых, в период 1996–1997 гг. широкомасштабные внешние заимствования, чаще всего не у международных финансовых организаций, а у частных заемщиков, создали непреодолимую проблему огромного внешнего долга в сумме 1,3 млрд долл., сделали Молдову почти финансовым банкротом. В-третьих, сложившаяся географическая и товарная структура внешнеторговых связей была обусловлена в первую очередь неконкурентоспособностью молдавской продукции.

В своих публичных выступлениях Премьер-министр страны И. Стурза считает стратегически ошибочной ориентацию внешней торговли Молдовы на страны СНГ и прежде всего на Россию. В-четвертых, немаловажная причина углубления кризисных явлений кроется в политической нестабильности молдавского общества, неустойчивости государственной системы управления. На протяжении семи лет реформы здесь сменилось шесть составов правительств и три состава парла-

14. Содружество Независимых Государств в 1998 г.

мента. Политическую ситуацию дестабилизируют и ежегодные выборы, проводимые в разные органы власти. В 1999 г. (в мае) прошли очередные выборы в местные органы власти. Последний правительственный кризис, продолжавшийся в течение февраля—марта нынешнего года, вызвал крайне негативную реакцию на Западе. Недовольство увязывалось с тем, что из-за отсутствия правительства срывались переговоры с представителями международных финансовых организаций о возобновлении кредитных траншей Молдове. По некоторым оценкам, политический кризис породил не меньшие, чем российский финансовый кризис, негативные последствия, поскольку был чреват срывом исполнения бюджета и невыполнением обязательств по обслуживанию внешнего долга.

Таким образом, в Молдове сформировалось отчетливое представление о соотношении внутренних и внешних факторов, сдерживающих развитие. Появились первые прогнозы на 1999 г., в основном пессимистического характера, основанные на результатах социально-экономического развития в первом квартале нынешнего года. По мнению министра экономики и реформ Республики Молдова А. Муравского, оптимистическим сценарием можно было бы считать сохранение в 1999 г. снижения объема ВВП на уровне прошлого года, т.е. не более 8,6%. При худшем сценарии может произойти спад ВВП еще на 5—7 пунктов. Наиболее пессимистический прогноз сокращения ВВП на 25% увязывается с тем, что Молдове скорее всего не удастся преодолеть тенденции сокращения объема экспорта на традиционные для нее рынки.¹⁵

Макроэкономическая перспектива, которая предусматривалась антикризисной программой «Углубление реформы, реструктуризация и рост экономики на период 1998—2001 гг.», разработанной предыдущим правительством и принятой за 4 месяца до финансового кризиса парламентом республики, выглядела в тот момент крайне оптимистично. Прогнозировался ежегодный рост ВВП на 5—7% и увеличе-

15. Экономическое обозрение. 1999. № 13,15; Молдавские ведомости. 1999. 24 апр.

ние его объема к 2001 г. почти в 1,9 раза.¹⁶ Четырехлетняя программа предусматривала сохранение в течение всего прогнозируемого периода стабильности курса национальной валюты и относительно низкий уровень инфляции. К 2001 г. темпы инфляции по прогнозу не превысили бы 8% в год, а курс национальной валюты — не выше 5,85 леев за 1 долл. В настоящее время эксперты Центра стратегических исследований Молдовы считают, что курс лея на 2000 г. по оптимистическому сценарию составит 13,32, в 2001 г. — 14,33, в 2002 г. — 14,68 леев за один доллар.

Официальная позиция нового Правительства Республики Молдова относительно прогнозов экономического развития страны на более отдаленную перспективу также пессимистична. И. Стурза, оценивая нынешнее состояние экономики, считает, что республике потребуется преодолеть определенный период времени — как минимум до конца 2000 г., чтобы начался стабильный экономический рост.

Главная перспективная задача, очерченная новой Программой деятельности Правительства Республики Молдова на период 1999–2002 гг. под названием «Главенство законов, оживление экономики, интеграция в европейские структуры», состоит прежде всего в достижении макроэкономической стабилизации, преодолении неплатежеспособности и, на этой основе, в обеспечении экономического роста страны. Только при реальном проведении структурных преобразований Молдова может добиться к 2002 г. увеличения ВВП на 5% при его росте в 1999 г. на 1% и в 2000 г. на 2,5%. Достижению такого экономического роста призваны способствовать более активная политика во внешней сфере, прежде всего, в области поиска и расширения рынков сбыта молдавской продукции, разработка механизма повышения конкурентоспособности экспортируемых товаров. По прогнозу к 2001 г. предполагается увеличение объема экспорта на 10% против 7% в 1999 г. При этом в 1999–2000 гг. из-за девальвации лея

16. Независимая Молдова. 1998. 1 мая.

и повышения цен на энергетические ресурсы предусматривается дальнейшее сокращение импорта. Успешную реализацию данного сценария развития Молдова связывает с получением внешних кредитов на более выгодных, чем прежде, условиях, с привлечением прямых иностранных инвестиций в экономику, особенно в перерабатывающую промышленность, концессионным кредитованием и с восстановлением доступа для нее на международные рынки капитала при невысоких процентных ставках.¹⁷

17. Экономическое обозрение. Консультант. 1999. № 17.

ГЛАВА II. Членство республики Молдова в ВТО и его последствия для сотрудничества со странами СНГ*

В июле 2001 г. свершилось событие, которого Молдова ожидала последние 7 лет. Она стала 142 членом Всемирной торговой организации (ВТО), третьей из числа стран СНГ (Киргизия, Грузия, Молдова), опередив Россию. Этому событию предшествовал длительный переговорный процесс, начатый в 1994 г. еще в рамках ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле), преобразованного в 1995 г. в ВТО.

Наиболее интенсивный характер переговоры о вступлении Молдовы в ВТО приобрели в период 1997–2000 гг. Именно тогда Республика Молдова вплотную приступила к подготовке целого ряда правовых документов, регулирующих внешнеторговую деятельность в соответствии с нормами ВТО.

Участие в ВТО предоставляет много преимуществ ее членам, но одновременно налагает на них определенные обязательства. Молдове, чтобы стать участницей этой международной организации, предстояло привести в соответствие с международными нормами примерно 100 действующих в стране законодательных актов. Помимо этого, Республика Молдова должна была взять на себя более 50 обязательств, касающихся различных аспектов внешнеэкономической деятельности. В частности, принятие Молдовы в члены ВТО обуславливалось необходимостью ее присоединения к базовым

* Опубликовано в сб.: Проблемы постсоветских стран. Вып. 3: Процессы интеграции на постсоветском пространстве: тенденции и противоречия. М.: Эпикон, 2001. С. 234–248.

кодексам и соглашениям ВТО, регулирующим отношения между странами—членами ВТО. К числу таких базовых документов относятся: Кодекс по субсидиям и компенсационным пошлинам; Антидемпинговый кодекс; Соглашение по регулированию рынков и внешней торговли; Соглашение по тарифам; Соглашение об интеграции рынков труда; Соглашение по техническим барьерам в торговле и др. По всем этим документам на протяжении 7 лет Молдова провела многочисленные раунды двусторонних и многосторонних переговоров, в которых ей надлежало убедить будущих партнеров по ВТО, почему в настоящее время, исходя из достигнутого относительно невысокого уровня развития экономики, она не в состоянии привести свое законодательство в полное соответствие со стандартами ВТО. Основным аргументом молдавской стороны в вопросе отступления от принятой в мировой практике стандартизации являлась забота об отечественном производителе, чтобы не ущемлялись его интересы, не создавалась слишком жесткая конкуренция на отечественном рынке для молдавской продукции, а также о развитии таких базовых отраслей экономики страны, как сельскохозяйственное производство, табачная и винодельческая промышленность, энергетика.

Главное обязательство, имеющее большое значение для Республики Молдова, состоит в неприменении дискриминационных мер к внешнеторговым партнерам по ВТО, которые, в свою очередь, не распространяют дискриминацию на Молдову. Для Молдовы это важно потому, что она получает возможность беспрепятственно продвигать свою продукцию на западные рынки. Для самой же Молдовы обязательство не дискриминировать внешнеторговых партнеров по ВТО означает, прежде всего, необходимость снижения уровня импортных пошлин. Однако их существенное снижение затрагивает интересы отечественных производителей, в первую очередь, сельхозпроизводителей. Дешевый импорт создает им серьезную конкуренцию. Именно в вопросе о снижении уровня импортных пошлин Молдове в переговорном процессе

важно было добиться компромиссных решений, особенно с такими странами, как Канада и Болгария, являющимися поставщиками мяса и вина на молдавский рынок. В частности, между ними была достигнута договоренность о том, что вплоть до 2003 г. импортные пошлины на мясо не будут превышать 25%, а на вино – 0,5 евро за 1 литр.¹

Главным и первым документом, который был согласован и приведен в соответствие с нормами ВТО, стал Закон о таможенном тарифе Республики Молдова на импорт. Таможенному тарифу в любой стране придается большое значение при осуществлении внешнеторговых операций. Роль нового таможенного тарифа Республики Молдова состоит в том, чтобы, во-первых, способствовать оптимизации структуры импорта товаров, во-вторых, обеспечить защиту отечественных товаропроизводителей, в третьих, создать благоприятные предпосылки и условия для интеграции ее экономики в мировое хозяйство. Новый импортный тариф, вступивший в силу в Молдове с 1 января 2001 г., концептуально отличается от прежнего, применявшегося с 1997 г. Главное преимущество нового таможенного тарифа состоит в том, что включенные в него импортные пошлины установлены на пятилетний срок и будут действовать до 2005 г. Их применение в течение этого периода создает более стабильные условия для хозяйствующих субъектов. Пятилетний переходный период действия импортных пошлин, установленный ВТО, рассчитан, прежде всего, на то, чтобы молдавские товаропроизводители смогли адаптироваться к новым условиям торговли и укрепить свои позиции на внутреннем рынке. Нынешний Закон о таможенном тарифе включает в себя 7 импортных пошлин. Пять первых пошлин представлены в максимальном значении с разбивкой по годам до 2005 г. Две другие пошлины: установленная на 2001 г. и так называемая консолидированная таможенная. Именно уровень последней пошлины тщательно согласовывался с ВТО. Молдова не имеет права его повы-

1. Экономическое обозрение. 1999. № 38.

шать. Примечательно, что в основе нового закона о тарифе лежит схема таможенных пошлин, действующих и в торговле между странами Евросоюза. В нем нашли отражение важнейшие принципы регулирования внешнеэкономической деятельности, общепринятые в мировой практике. Коренные преобразования таможенной системы в соответствии с новым Таможенным кодексом Республики Молдова будут способствовать ускорению процесса интеграции страны в международные структуры.

Роль нового импортного тарифа не ограничивается лишь защитой отечественных товаропроизводителей. Она состоит также в создании стабильной конкурентной среды и для молдавских, и зарубежных торговых партнеров, что в конечном счете ведет к стимулированию производства и росту национальной экономики.

Молдова как преимущественно аграрная страна вынуждена в рыночных условиях оказывать финансовую поддержку сельскому хозяйству. Именно вопрос об уровне субсидирования этой отрасли экономики вызывал острую критику, полемику и даже категорическое несогласие крупных сельхозпроизводителей из числа стран ВТО. К ним относятся, прежде всего, Австралия, которая вообще является противником каких-либо субсидий, а также США и Канада. Их главные претензии сводились к двум: во-первых, они считают, что осуществленные Молдовой в 1998–2000 гг. меры по поддержке сельскохозяйственной отрасли не соответствуют основным принципам и методике, принятым ВТО. Речь шла о том, что Республика Молдова в рамках реализации программы «Земля» предоставляла сельхозпроизводителям льготы для приобретения необходимых им нефтепродуктов и минеральных удобрений. Во-вторых, для этих стран неприемлемо списание «исторических» долгов сельскохозяйственных предприятий, произведенное в Молдове в рамках той же программы. Причем неприятие со стороны многих членов ВТО вызывал сам факт протекционистской политики, которая в Молдове не подкреплена ни четкой концепцией, ни созда-

нием механизма осуществляемой в стране поддержки сельского хозяйства. Подобный протекционизм не способствует выходу этой отрасли экономики из кризисного состояния.

Молдова в процессе переговоров смогла представить убедительные аргументы и отстоять свои позиции как в отношении необходимости субсидирования сельского хозяйства, так и объемов этого субсидирования. В результате Республика Молдова получила от членов ВТО разрешение на субвенции для этой отрасли экономики в размере 8% валового сельскохозяйственного производства. Еще более широкий жест со стороны ВТО связан с предоставлением Молдове права ежегодно использовать на поддержку сельского хозяйства 60 млн долл. (если такие средства страна в состоянии изыскать) с последующим уменьшением этой суммы до 55 млн долл. к 2004 г.²

Позитивную роль в развитии сельского хозяйства Молдовы сыграет новый порядок субсидирования: теперь средства будут предоставляться исключительно под конкретные программы сельского хозяйства, т.е. станут подконтрольными. Прежде субсидировались отдельные сельхозпроизводители, которые раньше получали субсидии чаще всего с помощью лоббирования в парламенте своих корпоративных или частных интересов.

Вступление Республики Молдова в ВТО обуславливалось также ее обязательствами придерживаться общепринятой практики в мировой торговле, в том числе в сфере услуг. Сфера торговли услугами в Молдове пока еще развита слабо. В то же время правовое регулирование в этой области было достаточно либерализовано, поэтому обязательства, взятые страной в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами (ГАТС), не противоречат действующему в стране законодательству. По этим вопросам в переговорном процессе не возникло серьезных проблем. Молдова воспользовалась преференциальным правом

2. Там же.

(исключить из единого режима ГАТС какой-либо из секторов) и оговорила монополию «Молдтелекома» – национального оператора связи страны на предоставление услуг до 2003 г. По истечении данного срока молдавский рынок телекоммуникаций станет полностью открытым, либерализованным. В отношении услуг в других сферах, как уже отмечалось, молдавское законодательство не противоречит требованиям ГАТС. В частности, в области предоставления банковских услуг Республика Молдова сохранила жесткую регламентацию деятельности филиалов иностранных банков на территории страны. Тем не менее среди взятых Молдовой обязательств, касающихся банковской сферы услуг, значится последовательное проведение ее реструктуризации.

В комплекс обязательных мер по приведению молдавского внешнеторгового законодательства в соответствие со стандартами ВТО был включен также Закон о технических барьерах в торговле. Соглашение о технических барьерах в торговле (ТБТ), принятое ВТО, предусматривает взаимное признание и соблюдение всеми членами организации технических правил и стандартов, соответствующих международным. Закон о ТБТ, принятый в Молдове в марте 2000 г., направлен на осуществление свободного движения товаров на национальном и мировом рынках, при этом он обеспечивает защиту внутреннего рынка от нежелательного импорта продукции в случае ее фальсифицированности или недоброкачества. Однако, в соответствии с этим же законом, технические регламенты не должны носить ограничительный характер, если только они не призваны обеспечивать национальную безопасность, защиту здоровья людей, охрану окружающей среды, рациональное использование природных и энергетических ресурсов.

Для того, чтобы члены ВТО разрешили Молдове присоединиться к Соглашению по техническим барьерам в торговле ей предстояло доказать, что в стране осуществляется защита прав интеллектуальной собственности, действует система

международной стандартизации и сертификации услуг в банковской, страховой, транспортной и других сферах.

С целью беспрепятственного обмена информацией среди стран—членов ВТО, что также входит в перечень обязательств, Молдова на протяжении последних двух лет создала Специальный информационный центр нормативной документации, стандартов и технических регламентов, оборудованный по последнему слову техники. Стоимость строительства этого центра составила примерно 300 тыс. долл.³

Как это ни парадоксально, но не стали препятствием для принятия Молдовы в члены ВТО действующие в соответствии с законодательством республики ограничения на продажу земли сельскохозяйственного назначения иностранным гражданам. По молдавскому закону они имеют право только на аренду земли сроком на 99 лет.

Молдова как член ВТО может более широко использовать преимущества участия в международном разделении труда. Благодаря новому статусу страна приобрела новый имидж равноправного внешнеторгового партнера, с которым уже нельзя не считаться. Это, в свою очередь, позволяет Республике начать активные переговоры о свободной торговле с Евросоюзом и, следовательно, продвинуться к практической реализации приоритетной задачи внешнеэкономической политики — включения в европейскую интеграцию.

Кроме того, присоединение к ВТО послужит важным фактором как динамизации внешней торговли страны, так и привлечения иностранных инвестиций. Динамичному развитию молдавской внешней торговли, безусловно, будет способствовать открытие национального рынка для западных партнеров—членов ВТО. Но особенно большое значение для интенсификации внешнеторговых связей будет иметь открытие рынков западных стран для свободного движения молдавских товаров. Таким образом, Молдова может рас-

3. Экономическое обозрение. 1998. № 6.

считывать на все выгоды, которые вытекают из ее участия в мировой торговле на принципах недискриминационного режима в качестве равноправного внешнеторгового партнера стран ВТО, на долю которых приходится около 90% мировой торговли.

Адаптация законодательства республики к международным стандартам и требованиям ВТО создаст в перспективе более благоприятный климат для иностранных инвесторов и повысит их доверие к Молдове.

Полноправное членство в ВТО скажется и на лояльном отношении международных финансовых организаций — МВФ, ВБ и других — к сотрудничеству с Молдовой. В сущности, выгоды членства ВТО вытекают из основных положительных сторон открытой торговой системы этой организации, которая направлена на развитие сравнительных преимуществ и международного разделения труда. Молдова, исходя из собственных интересов и используя эти принципы, может занять достойное место в мировом экономическом пространстве.

Несмотря на отмеченные выше положительные аспекты нового положения Молдовы в связи с ее членством в ВТО, она может столкнуться также с рядом проблем негативного характера. Речь идет прежде всего о том, насколько в настоящее время молдавский рынок готов к приему огромного потока импортных товаров (особенно низкого качества), с одной стороны, а с другой, готовы ли отечественные предприниматели к предстоящей жесткой конкуренции, особенно в табачной и винодельческой промышленности, в сельскохозяйственном машиностроении и других отраслях экономики. Рынок ВТО теперь будет оказывать прямое влияние на формирование цен на продукты отечественного производства. В этих условиях молдавские предприниматели вынуждены будут повышать качество производимой продукции, с тем чтобы противостоять конкуренции извне. Однако этот процесс носит длительный характер, так как в одночасье молдавская продукция не может стать конкурентоспособной.

Следовательно, риск для молдавских предпринимателей пока сохраняется, несмотря на то, что в стране принят ряд правовых документов, защищающих отечественных производителей, в том числе антидемпинговое законодательство, о защите местных производителей, о защитных и компенсационных мерах и др.

В настоящее время Молдова испытывает острую нехватку квалифицированных специалистов, которые должны реализовывать достигнутые и будущие договоренности со странами ВТО. Главная задача, стоящая перед молдавскими экспертами, — научиться использовать существующие в рамках этой международной организации те или иные механизмы внешнеторгового сотрудничества, а также обосновывать их применение, исходя из экономических интересов страны.

Для подготовки квалифицированных кадров Англия предоставила Молдове в рамках двухгодичного проекта (2000–2001 гг.) техническую помощь по развитию торговой политики (общая стоимость проекта составляет 1 млн евро)⁴. В соответствии с проектом, Англия также окажет помощь в обучении требованиям и нормам ВТО молдавских государственных служащих всех ведомств, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Итак, Молдова, пройдя трудный семилетний отрезок пути по частичной гармонизации своего законодательства с мировыми стандартами, стала 142 полноправным участником ВТО. Теперь она вступила в новый этап экономического сотрудничества с остальными странами мира, намереваясь в перспективе присоединиться к Евросоюзу и интегрироваться в мировое хозяйство.

Особенность интеграции Республики Молдова в европейское и мировое сообщества состоит в том, что она практически совпала со сменой власти в стране. В результате парламентских и президентских выборов к власти пришли

4. Экономическое обозрение. 2001. № 10.

коммунисты, не являющиеся сторонниками широкой глобализации молдавской экономики.

Однако новая власть, не строя иллюзий и не раздавая невыполнимых обещаний, не занимается коренной ломкой уже наметившихся экономических связей с новыми партнерами, в том числе и по ВТО. Вместе с тем, она уже сформулировала ряд принципиальных соображений по проблемам воссоединения разобщенных территорий Республики Молдова и Приднестровской Молдавской республики, по перспективам сотрудничества в рамках СНГ, особенно с Россией, а также о своем отношении к Российско-Белорусскому союзу.

Конечно, после прихода к руководству страной В.Воронина прошел совсем небольшой срок и было бы наивно уже сегодня ожидать кардинальных изменений в межгосударственных связях Молдовы. Да и само ее новое руководство не нацелено на революционные ломки. Что же касается уже существующих многоплановых экономических связей Молдовы в системе ВТО, то руководство республики стремится не только сохранить достигнутые здесь сдвиги, но и расширить их.

Подчеркнем еще раз, что 10 лет переходного периода дали основание нынешнему руководству страны для переосмысления проводимой экономической реформы и переоценки роли и места Республики Молдова в мировом интеграционном процессе. Без этого, по мнению новой власти, невозможно будет осуществить возрождение страны. Исходя из подобной переоценки, руководство Республики Молдова во внешнеэкономической политике будет руководствоваться главным образом интересами прагматического характера и учитывать ее реальное социально-экономическое положение.

Большое значение для развития экономики придается продвижению экспорта молдавской продукции и выгодному импорту энергоресурсов. Поэтому, возрастает роль России как стратегического внешнеторгового партнера. Одновре-

менно новая власть отводит России решающую роль и в решении приднестровской проблемы.

В ряде высказываний новых руководителей страны звучат нотки проэсэньговской ориентации в экономическом сотрудничестве. Молдова считает, что может получить существенные выгоды от углубления экономической интеграции с партнерами по СНГ. Речь идет, прежде всего, о тех выгодах, которые принесет ей, например, восстановление единой энергетической системы, в которую до 1991 г. входили Российская Федерация, Белоруссия, Украина и Молдавия. В перспективе Молдова не исключает и такую форму партнерства с Россией, как интеграция в Государственный Союз России и Беларуси.

В отношении других региональных структур, в которые входит (ГУУАМ) или собирается участвовать (ЕврАзЭС) Республика Молдова, то позиция руководства сводится к участию в любых интеграционных процессах, где это экономически выгодно республике и не противоречит интересам других стран СНГ.

На наш взгляд, говорить о каких-либо ощутимых последствиях — позитивных или негативных — членства Молдовы в ВТО для развития ее внешнеэкономических связей со странами СНГ пока преждевременно, поскольку прошло совсем немного времени со дня ее принятия в ВТО. Реально, на практике соглашения с ВТО еще и не начали осуществляться. Для полноценного и обязательного их внедрения во внешнеэкономическую деятельность Республики Молдова определен переходный период в 5 лет. В течение этого времени Молдова обязана соблюдать как те условия, на которых она была принята в ВТО, так и проводить в жизнь те экономические преобразования, которые позволят ей достичь большей либерализации экономики и расширения роли рынка, чтобы на этой основе продолжить стандартизацию внешнеторговых норм.

Если представить такой сценарий, что в ближайшей перспективе все страны СНГ становятся членами ВТО, то тогда в рамках Содружества отпадет надобность в таможен-

ных союзах, специальных режимах торговли, основанных на национальных экономических интересах. В этом случае взаимная торговля стран СНГ будет регулироваться уже принципами, действующими в ВТО и мировой торговле. Однако, пока, кроме Молдовы, только Грузия и Киргизия входят в ВТО, а эти республики не являются ее основными торговыми партнерами.

Так сложились обстоятельства, что и новый Президент Республики Молдова В. Воронин и премьер-министр В. Тарлев не участвовали в переговорных процессах о вступлении страны в ВТО, но они обязаны теперь со всей ответственностью соблюдать договоренности с ВТО, хотя, очевидно, планка взятых обязательств чрезвычайно высока. В настоящее время, как было заявлено на официальном уровне, экономические интересы Молдовы тяготеют к сфере евразийского сотрудничества. Поэтому страна в силу уже свершившегося факта — ее членства в ВТО — будет совмещать этот интерес с надеждой на более глубокое сотрудничество и интеграцию со странами СНГ, на расширение их внешнеэкономических связей. Путь реализации такой цели лежит, прежде всего, через создание зоны свободной торговли и полноценное ее функционирование без каких-либо ограничений в системе взаимной торговли между странами СНГ. Но до сих пор этот вопрос остается открытым. А ведь именно регион СНГ является главным рынком сбыта молдавской продукции.

В настоящее время Молдова — одна из немногих стран Содружества, которая обоснованно ратует за развитие взаимного сотрудничества в рамках СНГ, а именно за скорейшее заключение соглашения о создании здесь зоны свободной торговли, за взаимоприемлемую тарифную политику. Это более эффективно, чем создание отдельных зон свободной торговли в рамках порой разнополюсных структур, таких как ЕврАзЭС и ГУУАМ, от которых Молдавия удалена географически. Молдова, подписавшая Хартию ГУУАМ, однако не видит на данном этапе практической выгоды от участия в этой структуре. Разрабатываемые в рамках ГУУАМ маршру-

ты транспортировки каспийской нефти – от Черного моря до Ужгорода – минуют территорию Молдовы.

Несмотря на проводимый предыдущими правительствами Молдовы курс на Запад в качестве основного ориентира во внешнеэкономической сфере, по-прежнему во внешне-торговом обороте республики первенство принадлежит странам СНГ. В 2000 г. в экспорте молдавской продукции более половины (54%) приходилось на долю партнеров из СНГ, 32% составляли ее экспортные поставки в страны ЕС.⁵ Наибольший объем импорта – 42% – также поступал в Молдову из стран СНГ. Таким образом, объективно Республика Молдова сохранила наиболее устойчивые экономические связи в рамках СНГ. Но страна продолжает активно искать пути к расширению сотрудничества с западными партнерами, прежде всего, с ЕС. Хотя Молдова отдает себе отчет в том, что с ее уровнем развития экономики, многочисленными проблемами, внешним долгом и неконкурентноспособностью ее продукции на Западе не ждут с распростертыми объятиями.

Вступление Молдовы в ВТО к настоящему времени не внесло существенных изменений в вектор ее внешнеэкономических приоритетов. К тому же, как уже отмечалось выше, ее принятие в ВТО совпало по времени с осознанием новым руководством страны необходимости усиления реальных интеграционных процессов в рамках СНГ и, прежде всего, связей со стратегическим партнером – Россией. К сожалению, за последние пять лет экспорт Молдовы в Россию сократился более чем в 2 раза и составил в 2000 г. 329,2 млн долл. против 750,3 млн долл. в 1996 г., что, естественно, привело к снижению удельного веса РФ в общем объеме экспорта страны с 70% до 43,2%.⁶ Из России в Республику Молдову поступают жизненно важные для ее экономики товары – энергоносители, оборудование, продукция химической промышленности. В свою очередь, российский рынок остается основным рынком сбыта молдавской продукции пищевой

5. Экономическое обозрение. 2001. № 8.

6. БИКИ. 2001. № 22.

промышленности, алкогольных и безалкогольных напитков, табака.

Из-за привязки к российскому рынку Молдова испытывает большую зависимость от торгового режима, действующего в РФ. Поэтому для нее имело большое значение соглашение с Россией о взимании косвенных налогов во взаимной торговле по месту назначения. В соответствии с требованиями ВТО Молдова ввела такой режим в торговле со всеми странами с начала 2001 г. Теперь, с 1 июля 2001 г., таким режимом охвачена и торговля между Молдовой и Россией. Однако, Республика Молдова пока не получит скольконибудь ощутимых выгод, ибо Россия не распространила этот режим на поставки в Молдову газа и энергоносителей. А их доля в общем объеме молдавского импорта из России достигает порядка 77%.⁷

Молдова считает, что исключение Россией поставок газа и энергоносителей из режима взимания налогов по месту назначения (что выгодно для России) окажется временной мерой. Период действия такой меры продлится только до вступления России в ВТО, которое не за горами. Тогда Молдова, как член ВТО, получит право выдвинуть России условие обязательного соблюдения во внешней торговле международного порядка взимания косвенных налогов. В качестве компенсации за исключение из режима взимания косвенных налогов по месту назначения самых важных из импортируемых Молдовой товаров из России, РФ уменьшила количество позиций в Протоколе об изъятиях из режима взаимной торговли с Молдовой. Теперь (с 1 июля 2001 г.) изъятию из режима свободной торговли с Россией подлежат 4 позиции – спирт, водка, сигареты и сахар (вместо ранее имевшихся 20 позиций в перечне изъятий).

Республика Молдова, импортирующая из России только самую необходимую для ее экономики продукцию, не внесла в Протокол об изъятиях из режима свободной торговли ни

7. Экономическое обозрение. 2001. № 20.

одной позиции. Однако, как считают молдавские эксперты, существенных потерь от взимания пошлин при экспорте в Россию указанных 4 товарных позиций Республика Молдова не понесет, поскольку она практически не поставляет на российский рынок спирт и водку. Кроме того, РФ обещала пойти навстречу Молдове в случае значительного перепроизводства там сахара и выделить квоту на его беспошлинный экспорт.

Анализируя развитие торговли со странами СНГ и Россией, в частности, следует учитывать, что теперь Молдова, будучи членом ВТО, получила де-юре свободный режим экспорта своих товаров на рынки стран ВТО и возможность защищать интересы отечественных производителей. Тем не менее свободная торговля Молдовы со странами ВТО не будет иметь отрицательных последствий для ее внешнеторгового сотрудничества со странами СНГ, поскольку, несмотря на сохраняющиеся еще барьеры и всевозможные изъятия, все-таки уже более 70% товарооборота страны в рамках Содружества осуществляется в режиме свободной торговли. Причем в 2001 г., вне зависимости от принятия Молдовы в ВТО, произошли положительные сдвиги в решении ряда проблем взаимной торговли со странами СНГ с точки зрения ее нынешних экономических интересов. К числу таких сдвигов относится и подписанное в сентябре 2001 г. соглашение о беспрепятственном транзите грузов, принадлежащих странам СНГ. В результате действия достигнутых соглашений в явном выигрыше окажутся молдавские производители, поставляющие продукцию в Россию и другие страны СНГ транзитом через территорию Украины. Снятие платежей на границе, которые раньше влияли на удорожание продукции, вывозимой на рынки России, Белоруссии и других стран СНГ, позволит Молдове сэкономить за провоз транзитом своих грузов по территории Украины около 200–250 долларов.

Очевидно, что вступление Молдовы в ВТО поставило ряд новых вопросов как перед ней – в плане дальнейшего развития всех направлений и форм внешнеэкономических связей, так и перед другими странами СНГ. Только необходимость и

реальность учета всех форм и направлений взаимного сотрудничества стран СНГ с Молдовой и другими странами—членами ВТО и создаст возможность оптимизации их внешнеэкономического взаимодействия на пути к реальной интеграции в мирохозяйственные связи в обстановке развертывания процессов глобализации во всем мире.

ГЛАВА III. Между ЕС и Россией: особенности экономического спада в Молдове и Приднестровской Республике*

МОЛДОВА

Особенности экономического развития до кризиса

Экономика Молдовы характеризуется высоким уровнем зависимости от внешних факторов. Ее развитие в докризисный период осуществлялось в большей мере не за счет роста реального сектора экономики, а зависело от таможенных сборов, доля которых в бюджете страны составляет порядка 70%. В 2006–2008 гг. экономика развивалась неравномерно. Причем немалую роль в этом сыграл российский фактор. Так, из-за введения РФ в 2006 г. запрета на ввоз молдавской растениеводческой продукции, а с марта 2007 г. на экспорт винодельческой продукции произошло замедление темпов роста экономики, средние показатели которого в этом отрезке времени составили 3–4%. После отмены Россией с конца 2007 г. этих запретов стали расти поступления от внешнеторговой деятельности в бюджет, и в 2008 г. рост ВВП достиг 7,2%.

В этот же период для экономического развития страны существенно возросло значение денежных переводов молдавских мигрантов и расширение притока иностранного капи-

* Опубликовано в сб.: Национальные особенности проявления мирового финансового кризиса в постсоветских странах / Под общ. ред. Л.Б. Вардомского. М.: ИЭ РАН, 2010. С. 98–119.

тала. Рекордным по валютным перечислениям молдавских мигрантов в страну и иностранным инвестициям стал 2008 г. Они достигли соответственно суммы в 1,66 млрд долл. и 700 млн долл. Однако ПИИ концентрировались в таких отраслях, как финансовая сфера, торговля и услуги, и лишь в меньшей своей части размещались в производственном секторе экономики. В связи с этим импорт рос более высокими темпами, чем экспорт.

Таблица 1. Структура ВВП Молдовы в 2005–2009 гг. (в %)

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009
Валовой внутренний продукт (ВВП)	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота, лесоводство, рыболовство	16,4	14,5	10,0	8,9	8,4
Промышленность	15,8	14,7	14,2	14,5	13,0
Строительство	3,4	4,0	4,8	5,0	3,4
Услуги и прочие виды деятельности	48,4	50,2	54,1	54,0	59,2
Чистые налоги на продукты	16,0	16,6	16,9	17,6	16,0

Источник: Статистический ежегодник Республики Молдова. Кишинев. Вып. 2009, 2010//www.statistica.md.

В 2006 г. экспорт покрывал импорт на 39,1%, а в 2008 г. уже на 32,6%. В результате ухудшилось состояние торгового и платежного балансов РМ (табл. 4, 5). Дефицит по счету текущих операций в 2006–2008 гг. достигал 17–18% ВВП.

В структуре ВВП сохранилась тенденция к увеличению сферы услуг и прочих видов деятельности (с 48,4% в 2006 г. до 59,2% в 2009 г.) (см. табл. 1). Доля же промышленности снижалась соответственно с 15,8% в 2005 г. до 13,0% в 2008 г. Сокращение доли промышленности было связано с тем, что в ней большую часть занимала перерабатывающая промышленность (продовольствие, напитки) — от 87% в 2006 г. до 84,3% в 2008 г. При этом главными сдерживающими факторами ее развития служили высокая степень износа технологического оборудования, отсутствие масштабных капиталовложений в реальный сектор экономики и так и не начавшийся процесс модернизации. Трудности и кризисные явления в течение 2006–2007 гг. (спад производства в винодельческой отрасли и смежных отраслях — стекольной, в производстве

тары и др.) обусловили падение объема промышленного производства на 4,5 % в 2006 г. и на 1,3% в 2007 г.

В 2006 г. экономика РМ испытала серьезный внешний шок в связи с резким повышением цен на российский газ — с 80 долл. до 160 долл. за 1 тыс. куб. м. В 2007–2009 гг. повышение цен на российский газ по соглашению РМ с РФ осуществлялось по шадящей формуле переходного периода на рыночные цены. Однако для слабой молдавской экономики любое повышение цен на российский газ из года в год, каждый квартал было крайне ощутимым.

Надо отметить, что период 2005–2008 гг. характеризуется высоким ростом цен из-за постоянного повышения потребительского спроса. Инфляция в 2005–2007 гг. достигала двухзначной цифры, соответственно по годам — 10%, 14,1% и 13,1%. В то же время налогово-бюджетная политика обеспечивала сравнительно невысокий дефицит бюджета — от 0,4% ВВП в 2007 г. до 1% ВВП в 2008 г. Размер государственного долга также соблюдался на уровне, который не превышал показателя, заложенного в трехлетней программе, согласованной с МВФ. При этом валовой внешний долг вырос более чем с 2 млрд долл. в 2005 г. до 4 млрд долл. в 2008 г. (табл. 4).

Отметим, что в период с 2003 г. до почти конца 2006 г. отношения Молдовы с МВФ были заморожены, соответственно не было заимствований у Фонда. В конце 2006 г. РМ подписала с МВФ новую трехлетнюю программу. В соответствии с Меморандумом на этот срок МВФ предоставил Молдове кредитные транши на общую сумму 1,2 млрд долл.

Национальный банк РМ (НБ) в течение 5 лет вплоть до 2007 г. фактически не кредитовал коммерческие банки, а изымал у них «избыток» денег путем постоянного увеличения ставки нормы обязательного резервирования капитала для коммерческих банков и базовой учетной ставки. В 2007 г. норма обязательного резервирования была повышена с 10 до 15%, что привело к дополнительному замораживанию капитала. Учетная базовая ставка выросла с 13,5 до 16%.

В докризисном 2008 г. многие молдавские, международные эксперты и официальные власти Республики Молдова прогнозировали, что влияние мирового финансового кризиса серьезно не затронет экономику страны. Это оказалось большим заблуждением. Уже с четвертого квартала 2008 г. стали постепенно проявляться тенденции, свидетельствовавшие о негативном влиянии глобального экономического кризиса. Тем не менее, РМ удалось удержать макроэкономическую ситуацию. Впервые за последние годы была переломлена тенденция двухзначного значения инфляции. Она снизилась до уровня 7,3%. Важным вкладом в макроэкономическую стабильность стал рост ВВП на 7,2%. Он был в основном связан с ростом сельхозпроизводства на 31,9% и потребления благодаря денежным вливаниям от гастарбайтеров. Их объем увеличился с 854,6 млн долл. в 2007 г. до 1,22 млрд долл., достигнув 38% ВВП. Темпы прироста промышленного производства составили всего 0,7%.

Экспорт вырос на 19% и достиг 1597,3 млн долл., объем импорта достиг 4898,9 млн долл., увеличившись на 34%. Такая разница в темпах роста экспорта и импорта обусловила нарастание суммы внешнеторгового дисбаланса до рекордного уровня – 3,3 млрд долл. За счет режима автономных торговых преференций, предоставленного ЕС в 2008 г. Молдове, наметились изменения в географической структуре внешней торговли. Впервые в экспортных поставках Молдовы наибольшая доля (51,3%) пришлось на страны ЕС, при этом доля стран СНГ составила 39,3%. Россия с ее долей 13,9% в экспорте РМ уступила первое место Румынии – 24%. Тенденции в молдавском импорте практически не претерпели изменений. Доля стран ЕС в импорте Молдовы – 43% – была больше, чем доля стран СНГ – 35,5%. Россия сохранила второе место (после Украины) среди молдавских импортеров, ее удельный вес составил 13,6% (табл. 5).

В 2008 г. Национальный банк РМ (РБ) сохранял режим плавающего обменного курса, осуществляя интервенции

на валютном рынке в целях поддержания стабильности национальной валюты и снижения чрезмерных колебаний обменного курса. Банковская система в целом сохраняла стабильность. Достигалось это главным образом за счет ее ограниченной финансовой интеграции с европейской финансово-банковской системой. В 2008 г. банками РМ было выдано кредитов на общую сумму 25,1 млрд леев. Средние процентные ставки по выданным кредитам составили в 2008 г. 20,96% (2007 г. – 18,85%). НБ проводил политику постоянного повышения базисной процентной ставки, увеличив ее сначала до 17%, затем до 18,5%, считая ее мерой по подавлению инфляции. Норма обязательных резервов для коммерческих банков достигла 22%. Таким образом, за счет изъятия из оборота нескольких млрд леев НБ сокращал объем денежной массы в обращении. В конце 2008 г. под влиянием некоторого уменьшения инфляции были снижены и базисная ставка по кредитам до уровня 14%, и норма обязательного резервирования до 17%. Банковская система закончила год с положительными результатами, ее активы выросли на 22,3%, кредитный портфель на 18,6%. При этом нарастал уровень «плохих» кредитов (их доля около 6%), что увеличило риски как для заемщиков, так и для коммерческих банков.

В 2008 г. произошел бум поступлений прямых иностранных инвестиций в молдавскую экономику. Их объем достиг рекордной суммы в 707,6 млн долл. В этой области страны ЕС остались основными партнерами Молдовы, их доля составляла 76% в общем объеме иностранных инвестиций. Финансовые заимствования, предоставленные Молдове под совместные проекты, достигли 100 млн евро, увеличившись в 3 раза по сравнению с 2007 г. К ним, в частности, относится совместный проект с ЕБРР по модернизации Кишиневского аэропорта (25,5 млн евро). Кредит был выделен сроком на 15 лет на условиях двух траншей с 4-летней отсрочкой погашения под процентную ставку $evrolibor$ 3 месяца + 4,6%.

Протекание кризиса

В 2009 г. негативное влияние глобального экономического кризиса было столь ощутимым, что в стране зафиксирован самый глубокий экономический спад за последние 15 лет (табл. 2).

Таблица 2. Динамика некоторых показателей экономического развития Молдовы в 2005–2009 гг.*

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009
Валовой внутренний продукт (ВВП), %	107,5	104,8	103,0	107,2	93,5
Объем промышленного производства, %	107,0	95,2	98,7	100,7	77,8
Объем производства сельскохозяйственной продукции, %	100,8	98,9	76,9	131,9	90,1
Инвестиции в основной капитал, %	121,4	124,0	120,7	100,4	65,1
Грузооборот предприятий транспорта, %	102,1	115,8	94,0	98,9	42,2
Розничный товарооборот, %	105,3	106,9	107,6	108,4	95,7
Инфляция (декабрь в % к декабрю)	10,0	14,1	13,1	7,3	0
Сальдо счета текущих операций, % ВВП	-9,3	-11,8	-17,7	-17,7	-9,5
Прямые иностранные инвестиции, млн долл.	264,4	376,6	539,3	707,6	70,0
Валовой внешний долг, млн долл.	2078	2528,9	3355,9	4106,1	4368,8
Внешний долг, гарантированный государством, млн долл.	657,6	716,2	765,8	778,3,4	957,5
Валовой внешний долг, % ВВП	69,5	55,6	53,4	67,8	80,9
Денежные переводы мигрантов, млрд долл.	0,7	0,8	1,22	1,66	1,18
Денежные переводы мигрантов, % ВВП	30,0	35,0	38,0	27,0	33,0
Валовые международные резервы, млн долл.	597,4	775,3	1333,7	1672,4	1480,3

*Данные без территории ПМР и г. Бендеры.

Источники: данные Национального бюро статистики РМ. www.statistica.md; Платежный баланс Республики Молдова в 2005–2008 гг., подготовленный Национальным банком Молдовы. Опубликовано на сайте НБ // bnm.md Statistici/Statistica bilanței de plăți

Главными вызовами глобального кризиса для молдавской экономики выступили: резкое снижение объемов молдавского экспорта из-за ограничения спроса в странах-импортерах, уменьшение ПИИ и сокращение объема валютных переводов в страну от трудовых мигрантов. Произошло существенное снижение практически всех макроэкономических

показателей. Спад ВВП составил 6,5%¹. Объем промышленного производства снизился на 22,5%, сельскохозяйственного производства – на 9,9%. Падение объема экспорта составило 18,4%, он достиг 1297,7 млн долл. Импорт сократился сильнее – на 33,1%, составив 3278,3 млн долл. В то же время несколько ослабла негативная тенденция опережающих темпов роста импорта над экспортом, характерная для внешней торговли все предшествующие годы, приводившая к нарастанию из года в год дефицита внешнеторгового баланса. В 2009 г. впервые за последние годы произошло сокращение дефицита торгового баланса на 40,1%, он составил 1980,6 млн долл. (табл. 3).

Таблица 3. Внешняя торговля Молдовы в 2005–2009 гг.

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009
Общий объем экспорта, млн долл.	1091,3	1051,6	1341,7	1597,3	1297,7
Экспорт в страны СНГ, млн долл.	551,4	424,3	550,3	627,9	490,5
Доля стран СНГ в экспорте, %	54,0	40,6	41,0	39,3	37,8
Экспорт в страны ЕС, млн долл.	443,4	537,7	679,3	820,1	678,5
Доля стран ЕС в экспорте, %	43,2	51,3	50,6	51,4	52,3
Экспорт в Россию, млн долл.	347,5	182	232,7	318,4	286,5
Доля России в экспорте, %	31,9	17,3	17,3	19,9	22,1
Индекс общего объема экспорта, %	110,6	96,4	127,6	119	81,2
Общий объем импорта, млн долл.	2292,3	2693,2	3689,5	4898,9	3278,3
Импорт из стран СНГ, млн долл.	932,6	1057,6	1333,7	1737,2	1140,4
Доля стран СНГ в импорте, %	40,6	39,2	36,1	35,5	34,8
Импорт из стран ЕС, млн долл.	1125,3	1333,8	1825,6	2105,4	1422,5
Доля стран ЕС в импорте, %	49,1	49,8	45,6	43,0	43,4
Импорт из России, млн долл.	303,4	408,8	500,8	666,4	373,2
Доля России в импорте, %	13,2	15,2	13,5	13,6	11,4
Индекс общего объема импорта, %	129,2	117,5	137,0	132,8	66,9
Торговое сальдо, млн долл.	-1201	-1641,6	-2347,8	-3301,6	-1980,6
Покрывание импорта экспортом, %	47,6	39,1	36,4	32,6	39,6

Источник: данные Национального бюро статистики РМ. www.statistica.md

В географическом разрезе сохранилась тенденция снижения доли стран СНГ в экспортных операциях Молдовы. Объем экспорта в страны СНГ уменьшился на 78,1%, достигнув 490,5 млн долл. Поставки молдавской продукции в страны ЕС сократились несколько больше – на 81,7%, достигнув

1. Информационное агентство «Infotag». Кишинев // www.infotag.md 2009.12.12.

678,5 млн долл. За год общий объем импорта составил 3278,3 млн долл. При этом импортные поставки из стран СНГ сократились на 65%, до стоимостного уровня 1140,4 млн долл., а из государств Евросоюза – на 67,5%, достигнув 1422,5 млн долл. Доля стран СНГ в импорте РМ уменьшилась с 35,5% в 2008 г. до 34,8% в 2009 г. Больше всего на общих показателях внешней торговли сказалось уменьшение потока поставок из трех основных стран-поставщиков товаров на рынок Молдовы: Румынии – на 54,1%, Украины – на 49,7% и России – на 48,7%².

Новые тенденции во внешнеторговой сфере повлияли на сокращение дефицита платежного баланса. Его доля в ВВП снизилась соответственно с 17,7% в 2008 г. до 9,5% в 2009 г.³ Отраслевая структура внешней торговли, зависимая от общей структуры и состояния экономики, не претерпела никаких сдвигов. При низком уровне конкурентоспособности молдавской продукции традиционно в экспорте преобладали продовольственные товары, напитки, текстиль и пр., на которые в общем объеме экспорта приходилось до 60%. В структуре импорта доминировали необходимые для экономики поставки в страну сырья и энергоносителей (газ, электроэнергия, ГСМ).

Молдавско-российские отношения сохранили достаточно высокий уровень, поскольку РМ испытывает огромную зависимость от российского рынка как в плане импортируемого газа, так и экспорта винодельческой и растениеводческой продукции. Тем не менее влияние глобального кризиса на взаимную молдавско-российскую торговлю оказалось заметным. Объем экспорта РМ в РФ сократился на 31,9 млн долл., при этом доля России в молдавском экспорте

-
2. Так, с января 2009 г. Молдова прекратила закупки украинской электроэнергии. Теперь электроэнергия закупается по более выгодной цене с Молдавской ГРЭС, расположенной в Приднестровье и принадлежащей дочерней фирме «РАО ЕЭС России». Из-за кризиса и сокращения спроса на газ в теплое время года Молдова вынуждена была уменьшить импортные поставки российского газа.
 3. Калак Д. Платежный баланс и инвестиционное голодание // Экономическое обозрение «Логос-пресс». Кишинев. 2010. № 14. С. 8.

возросла с 19,9% в 2008 г. до 22,1% в 2009 г. В импорте из-за сокращения потребностей молдавской экономики господствовала тенденция резкого сокращения объема российских поставок. Доля России в молдавском импорте упала с 13,6% в 2008 г. до 11,4% в 2009 г. В то же время двусторонние связи носили многоплановый характер. Развивалось выгодное сотрудничество в топливно-энергетической сфере. Стабильным было взаимодействие в транзите российских энергоресурсов в Европу. С 1 января 2009 г. действует соглашение об экспорте электроэнергии с Молдавской ГРЭС (собственность «ИНТЕР РАО ЕЭС») на Балканы. Стабильно обеспечивалась безопасность поставок и транзита российского газа. При этом российская средняя цена на газ увеличилась на 13,6% – с 232,3 долл. до 263,9 долл. за 1 тыс. куб. м. В свою очередь российская компания «ИНТЕР РАО ЕЭС» сократила стоимость электроэнергии с 5,83 до 5,5 центов за 1 кВт·ч. Продолжалось восстановление торговли молдавской винодельческой продукцией. Молдова заняла 2-е место на российском рынке в общем объеме импортируемого РФ вина. Расширилась торговля с российскими регионами, особенно северными, испытывающими острый дефицит в обеспечении фруктами и овощами.

После бума притока прямых иностранных инвестиций в докризисном году в 2009 г. они практически не поступали в Молдову. Зарегистрированный их объем в сумме 70 млн долл. представлял не что иное, как реинвестированную прибыль иностранных собственников банковского капитала. На 29% уменьшились переводы молдавских рабочих-мигрантов, достигнув 1182 млн долл. Пострадали порядка 40% частных хозяйств, которые сильно зависят от денежных переводов. Сокращение уровня переводов привело также к заметному снижению потребительского спроса, что, в свою очередь, обусловило тенденцию вынужденного снижения цен товаропроизводителей.

В результате в 2009 г. была достигнута рекордно низкая инфляция. Индекс потребительских цен в декабре 2009 г.

составил 100,4% к декабрю 2008 г., а по итогам года была зафиксирована нулевая инфляция.

В 2009 г. доходы госбюджета сократились на 15%, а расходы увеличились на 4,6%. Бюджетный дефицит достиг 3,4 млрд леев, или 6,9% ВВП. Из-за финансирования бюджетного дефицита на 26% возросла общая сумма внутреннего государственного долга. На конец 2009 г. он достиг 957,5 млн долл. Внешние заимствования в 2009 г. выглядели внушительно: 142 млн долл. в рамках ассигнований специальных прав заимствований МВФ, в рамках программы США «Вызовы тысячелетий» – 24 млн долл., от Совета Европы – 3,5 млн евро и 400 тыс. евро от UNDP (Программа развития ООН – ПРООН).

Политика НБ в 2009 г. с учетом снижения инфляционных процессов сосредоточивалась на пересмотре уровня базисной ставки с 12,5 до 5%⁴ к концу года. Соответственно практиковалось снижение и ставки обязательного резервирования капитала для коммерческих банков с 17,5 (введена в декабре 2008 г.) до 8% на конец 2009 г. Доля плохих кредитов в 2009 г. увеличилась на 10,4 процентных пункта и достигла 16,3%⁵. В июле 2009 г. обанкротился один «Инвестприватбанк». Банкротство было вызвано в огромной степени нарушениями в сфере управления рисками, по которым не представлялась отчетность НБ. При этом физические лица не пострадали, им компенсировали их вклады. Наряду с тяжелым положением в экономике проводимая коммерческими банками политика сохранения процентных ставок по кредитам на высоком уровне 17–20% обусловила резкое снижение спроса на кредиты. При этом коммерческие банки предпочитали высвобождаемую ликвидность направлять на покупку казначейских облигаций, сокращая предложение по кредитам.

4. Экономическое обозрение «Логос-пресс». Кишинев. 2009. № 23. С. 4.

5. По данным Национального банка Молдовы. Финансовая ситуация банковской системы (январь–сентябрь 2009 года) // Экономическое обозрение «Логос-пресс». Кишинев. 2009. № 43. С. 6.

В целях сохранения стабильности национальной валюты НБ проводил интервенции на валютном рынке. В результате в 2009 г. валютные резервы НБМ сократились на 192,16 млн долл., или на 11,5%⁶. В течение первых четырех месяцев 2009 г. курс лея снизился незначительно (с 10,5 до 11,3 лея за доллар). За этот период времени его девальвация на 8% выглядела определенным достижением валютной политики, в то время как в других странах СНГ в условиях кризиса наблюдалась большая девальвация национальных валют. Вплоть до декабря курс лея демонстрировал стабильность, но затем резко упал до 12,3 лея за доллар. По итогам 2009 г. девальвация лея составила 17%. Одна из причин обесценения лея была связана с намерением правительства получить больше денежной массы в леях от конвертации долларového кредита МВФ в целях покрытия бюджетного дефицита.

Ухудшилась ситуация в социальной сфере. Сильно вырос уровень официально регистрируемой безработицы – с 3,9% в 2008 г. до 5,7%, число безработных достигло 38,7 тыс. человек.

В реальном секторе экономики в 2009 г. все больше отраслей значительно острее ощущали негативное влияние мирового кризиса по сравнению с финансово-банковской системой. Особенно сильно пострадали текстильная промышленность, строительство, АПК, рынок новых автомобилей и др. Вся промышленность вступила в рецессию. В строительной индустрии кризисные проблемы нарастали из-за отсутствия заказов. Катастрофический спад произошел в транспортной отрасли. В винодельческой отрасли положение усугублялось не только тем, что не удалось восстановить прежний уровень сбыта молдавских вин на основной российский рынок, но и тем, что при укреплении молдавского лея и некоторой девальвации рубля молдавские виноделы не имели возможности удешевить свою винодельческую продукцию в ценовой нише экспортных продаж. Агропромышленный комплекс оказался в крайне тяжелой

6. Такий А. Индикаторы валютного рынка // Экономическое обозрение «Логос-пресс». Кишинев. 2009. № 4. С. 4; www.infomarket.md 2009.25.11; www.allmoldova.com 2010.13.04.

ситуации из-за отсутствия рынков сбыта, недостатка оборотных средств, высоких ставок по кредитам, накопившихся долгов перерабатывающих предприятий поставщикам сырья и пр. Все это свидетельствовало об общем падении экономической активности в стране.

Антикризисные меры

В Молдове вплоть до декабря 2009 г. не была принята антикризисная программа. Тяжелая экономическая ситуация усугублялась острым политическим кризисом, возникшим после парламентских выборов (5 апреля 2009 г.). Избранному парламенту не удалось с двух попыток (по Конституции) избрать нового президента. Парламент был распущен, и 29 июля состоялись досрочные выборы. Однако новому парламентскому корпусу также не удалось 10 ноября и 7 декабря 2009 г. избрать президента. В Парламенте воцарилась непримиримая борьба между депутатами, объединившимися в «Альянс за европейскую интеграцию» (АЕИ) в составе четырех партий – Либеральной партии (ЛП), Либерно-демократической партии (ЛДП), Альянса «Наша Молдова» и Демократической партии (ДП), получивших большинство голосов (53), и оппозицией, представленной Партией коммунистов (48 голосов). Противоречия между ними связаны с тем, что позиция коммунистов сводится к необходимости изменения лишь ст. 78 Конституции о выборе президента. Временная власть АЕИ исходит из того, что в стране произошел конституционный кризис. Это означает принятие новой Конституции через всенародный референдум, что займет много времени. Тем самым АЕИ продлевает срок нахождения у власти. Однако Венецианская комиссия считает, что парламент должен быть распущен в разумные сроки – спустя год после последнего его роспуска, т.е. после 16 июня 2010 г., и назначены новые выборы. При этом изменения, внесенные в ряд статей Конституции, не должны относиться к нынешнему созыву парламента. Тем временем

в стране проходят массовые протесты населения с требованиями отставки АЕИ, проводящего антисоциальную политику (повышение тарифов, увольнения, низкая заработная плата и др.). До новых выборов, которые могут состояться не раньше осени, в стране сохранится временное, нестабильное политическое руководство. Вследствие политического вакуума действующий парламент⁷ (спикер и и.о. президента — М.Гимпу), отвергнув антикризисную программу прежней коммунистической власти, лишь 3 декабря 2009 г. принял «Программу стабилизации и восстановления экономического роста на период 2009–2011 гг.». Она состоит из двух частей. Первая часть содержала краткосрочные меры, относившиеся к поправкам в Закон о бюджете на 2009 г. Вторая часть включала среднесрочные меры на период 2010–2011 гг. Упор делался на реализацию 15 мер по демонополизации экономики, среди которых: сокращение числа видов деятельности, подлежащих лицензированию; усовершенствование механизмов предоставления разрешений на международные перевозки; разработка Положения о выдаче и использовании разрешений (односторонних) на международные дорожные перевозки; устранение административных барьеров в распределении соответствующих разрешений. Ряд среднесрочных мер направлен на увеличение налоговой базы и сокращение социальных расходов, на которых настаивал МВФ. Несмотря на критику в адрес предыдущего коммунистического правления из-за введения в докризисном году нулевой ставки налога на реинвестируемую прибыль, она сохранена еще на два года. Общая стоимость реализации Программы оценивается в 10 млрд леев (900 млн долл.), что составляет 10% ВВП.

Новый этап развития Молдовы в 2010 г.

Итоги социально-экономического развития в I квартале 2010 г. дали основание министру экономики В. Лазэру

7. По Конституции Молдова — парламентская республика. Президент избирается 61 голосом депутатов парламента.

заявить, что Молдова завершила первый краткосрочный этап реформирования экономики. Удалось стабилизировать процесс спада. Достигнуты положительные результаты по ряду макроэкономических показателей. Рост промышленного производства составил 4,9%. Он был достигнут за счет увеличения объемов производства в перерабатывающей промышленности на 5,9%, доля которой в общем объеме промышленного производства достигает 73,9%. Производство объема сельхозпродукции возросло на 10,6% за счет роста производства в зоотехническом секторе на 11%, доля которого составляет около 97% общего объема сельхозпродукции⁸. Несмотря на рост производства в двух основных отраслях экономики, пожалуй, в целом следовало бы с осторожностью говорить о преодолении рецессии. В других сферах экономики ситуация продолжала ухудшаться. Объем грузоперевозок сократился на 19,1%, спад инвестиций в основной капитал составил 23,4%.

После дефляции в 2009 г. в I квартале 2010 г. резко возрос уровень инфляции — до 5,5%, в то время как НБ прогнозировал годовую инфляцию в 4–5%. Тем не менее НБ не принял каких-либо жестких мер для достижения любой ценой запланированного годового уровня инфляции во избежание риска еще большего негативного влияния на экономику. С 2010 г. одной из целей политики НБ стал переход на таргетирование инфляции, который по времени займет не менее двух лет. В целях стабилизации инфляционных процессов НБ 28 января увеличил процентную ставку рефинансирования с 5 до 6%, а также ставку рефинансирования по кредитам overnight с 7,5 до 9%. Норма обязательного резервирования от привлеченных банками ресурсов осталась неизменной — 8%. Процентные ставки по кредитам коммерческих банков сохранились на высоком уровне — 17,25%.

Денежные переводы мигрантов составили 233,4 млн долл., снизились на 102,37 млн долл. по сравнению с IV квар-

8. Национальное бюро статистики РМ. Итоги развития в январе–марте 2010 г. // www.statistica.md

талом 2009 г. Валютные резервы сократились за три месяца на 16,2 млн долл., или на 1,1%. Дефицит бюджета достиг 635 млн леев. Большею частью он обеспечивался взятыми иностранными кредитами. Молдове удалось добиться возобновления финансирования со стороны МВФ, хотя ценой больших уступок, касающихся увеличения тарифов и сокращения социальных расходов. Трехлетняя программа с МВФ, подписанная в январе 2010 г., предусматривает предоставление кредита на сумму 574 млн долл. Иностранные партнеры в рамках Брюссельского проекта предоставят РМ помощь на общую сумму 1,936 млрд евро. Она будет поступать поэтапно в течение трех лет. Помощь включает в себя гранты (52%) и кредиты на условиях выплат в течение 5–10 лет с процентной ставкой не более 1,2% (48%). При этом 70 млн евро предназначены под проекты в области регионального развития страны, на реализацию среднесрочных проектов⁹.

В 2010 г. продолжала расти безработица, сократилось пособие по ней. Только за январь–февраль число безработных увеличилось на 5 тыс. человек, достигнув 54 тыс., в то время как размер пособия уменьшился в среднем на 64 лея¹⁰.

Внешиэкономическая деятельность в I квартале стала восстанавливаться в основном за счет роста спроса в странах-партнерах. Экспорт составил 313,2 млн долл., на 12,0% больше, чем в соответствующем периоде 2009 г. Соответственно экспорт в страны ЕС достиг 159,1 млн долл., увеличился на 3,2%. При этом доля стран ЕС снизилась до 50,8% (55,1% в 2009 г.). Напротив, доля стран СНГ в экспорте РМ увеличилась с 34 до 37,0%, что соответствует сумме 115,7 млн долл. Импорт РМ показал другую динамику. Он достиг 763,2 млн долл., увеличился на 1,3% по сравнению с аналогичным периодом 2009 г. Импорт из стран ЕС составили 305,8 млн долл., увеличился на 11,8%. Доля ЕС в импорте выросла до 40,1% (36,3% в 2009 г.). Из стран СНГ импортировано това-

9. Комсомольская правда в Молдове // www.kp.md 2010.21.04.

10. Агентство деловых новостей «Infomarket» // www.infomarket.md 2010.13.05.

ров на сумму 287,3 млн долл., их объем сократился на 11,0%. Доля СНГ снизилась до 37,6% (42,8% в 2009 г.)¹¹. Дефицит торгового баланса Молдовы составил 450 млн долл. Крупнейшим партнером по экспорту в I квартале 2010 г. стала Россия, на долю которой пришлось 75,1 млн долл., что на 41,9% больше, чем в аналогичном периоде 2009 г. С долей в 24% в экспорте РМ Россия обогнала Румынию (доля – 15,7%, объем – 49,2 млн долл.). Рост экспорта в РФ произошел за счет увеличения поставок вина. В результате в I квартале РМ заняла второе место на российском винном рынке, увеличив свою долю с 12,25% в 2009 г. до 17,2% в 2010 г.¹² В то же время в начале года Роспотребнадзор забраковал две партии молдавского вина наливом из-за качества, не соответствующего стандартам. Это вынудило РФ в дальнейшем иметь дело напрямую с поставщиками без посредников. Идя навстречу РМ, Россия открыла для экспорта молдавской винодельческой продукции два дополнительных таможенных терминала (из шести обещанных).

В отношениях с Приднестровьем в течение 2009 г. не произошло положительных сдвигов, они сохраняли напряженность. До сих пор экспортеры из РМ отсечены от рынка ПМР 100%-ной пошлиной, взимаемой Тираспольской администрацией (хотя на часть товаров она отменена). Левобережные предприятия вынуждены работать с 2006 г. на внешних рынках при двойном таможенном оформлении – у себя в регионе и в таможенной структуре РМ. С другой стороны, Кишинев предоставил ПМР возможность пользоваться автономным режимом, полученным Молдовой от ЕС в 2008 г. Тем не менее двойное таможенное оформление и временное отвлечение значительных сумм под залоги при импорте отнюдь не способствовали более эффективной работе предприятий ПМР. Ликвидация такого дублирования и снятие лишних барьеров могли бы создать дополнительные возможности в рамках единой страны. Усилиями Президентов РФ и

11. Национальное бюро статистики РМ // www.statistica.md 2010.07.05.

12. Молдавский портал «Salut» // www.salut.md 2010.06.05.

Украины наметились сдвиги в переговорном процессе 5+2 по урегулированию приднестровского конфликта.

Прогнозы и сценарии

Экономический кризис в Молдове, отягощенный политической нестабильностью, поставил экспертов МВФ и специалистов в области прогнозов и сценариев в трудное положение. По прогнозу МВФ (конец 2009 г.) с учетом реальной ситуации в стране, характеризующейся не только экономическим кризисом, но и политической нестабильностью, в 2010 г. в Молдове не ожидается экономического роста, дефицит ее платежного баланса сложится на уровне 11%, инфляция вырастет до 7,7%¹³. Уточненный прогноз МВФ (начало 2010 г.) выглядит более оптимистично. Он предусматривает рост реального ВВП в 2010 г. на 2,5%, инфляции – 5%, дефицита бюджета – 7%. ВВП в 2011 г. вырастет на 3,6%, в 2012 г. – на 4%. Актуализировали прогноз на 2010 г. и молдавские эксперты. Так, по версии экономистов «Эксперт Групп», рост ВВП составит 0,3%, экспорт увеличится на 8–10%, импорт – на 6–8%, инвестиции – на 7%. Предусматривается некоторая девальвация национальной валюты, ее курс составит 12,53 леев к доллару. Пересмотрело свои сценарии развития нынешнее временное правительство. Согласно сценарию, рост ВВП в 2010 г. составит 2%, в 2011 г. – 3%, в 2012–2013 гг. – 5%.

По прогнозу министра экономики В. Лазэра, экспорт возрастет на 8% в 2010 г., на 6% и 5,5% – соответственно в следующие два года и на 9% – в 2013 г. Уровень инфляции не превысит 6,5% – в 2010 г., 4,6% – в 2011 г. и 5% – в 2012–2013 гг. Кроме того, правительство рассчитывает на увеличение инвестиций в уставный капитал: на 11% – в 2010 г., 10,5% – в 2011 г., 9% – в 2012 г. и 8,5% – в 2013 г.¹⁴

13. Агентство деловых новостей «Infotag». Кишинев // www.infotag.md 2009.09.10.

14. Коваленко И. Валовый внутренний продукт: минус 6,5 процента // Экономическое обозрение «Логос-пресс». Кишинев. 2010. № 10. С. 16.

Кабинет министров Молдовы в целях устойчивого развития экономики выступает за постепенное преобразование экономической модели, основанной на потреблении и импорте, в модель, ориентированную на экспорт и инвестиции. Однако политический кризис вряд ли позволит осуществить этот замысел АЕИ. Нельзя сбрасывать со счетов, что осенью 2010 г. Молдову ожидают новые досрочные выборы. Они могут изменить расстановку политических сил в структурах власти и соответственно цели и вектор развития экономики.

ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Для непризнанной ПМР 2009 г. обернулся глубоким экономическим кризисом. За счет выделенной государственной финансовой поддержки реальному сектору экономики ВВП практически сохранился на уровне 2008 г. Он составил 960,9 млн долл., или 100,2%. Производство промышленной продукции сократилось на 25,2%. Ряд предприятий прекратил работу. Наибольшие потери понесло производство черных металлов и строительных материалов. Производство сельскохозяйственной продукции уменьшилось на 9,4%. Масштабное сужение хозяйственной деятельности транспортных предприятий привело к снижению объемов грузооборота на 62,8%. Инвестиции в основной капитал снизились на 22,3%. Сводный индекс потребительских цен достиг 105,7%. Доходы бюджета уменьшились на 10,3%. Расходы возросли на 171,8% к уровню 2008 г. Бюджетный дефицит составил 23,2% ВВП. Реальная заработная плата сократилась на 6,2%, официальный уровень безработицы вырос в 3,7 раза, превысив 6%. Реальный курс приднестровского рубля девальвировался на 3,2%. Норматив обязательных резервов для коммерческих банков сохранился на уровне 7%.

Внешнеэкономические связи служили ведущим фактором развития экономики ПМР. Экспорт составил почти

половину валового выпуска товаров и услуг. Роль импорта в совокупном внутреннем спросе достигла 60–70%. В условиях кризиса неблагоприятная конъюнктура на внешнем рынке привела к снижению объема внешнеторгового оборота до 1688,7 млн долл., что составило чуть более половины уровня 2008 г. Экспорт достиг 576,8 млн долл., сократился на 37,9%. Импорт уменьшился на 32,2%, его объем составил 1111,9 млн долл. Иностраннные инвестиции составили всего 40,7 млн долл.

Важным событием в 2009 г. явилось предложение ЕС создать новый еврорегион «Днестр» с участием в нем, кроме регионов Молдовы и Румынии, впервые двух районов Приднестровья – Каменского и Рыбницкого. В рамках еврорегиона будут осуществляться совместные с ЕС проекты в области транспорта, экономики, культуры. Официальное создание еврорегиона запланировано на конец 2010 г.

Антикризисная программа ПМР была принята в 2009 г., хотя, реагируя на вызовы кризиса, приднестровские власти еще в докризисном году (конец 2008 г.) приняли четыре пакета антикризисных мер. Для реализации Комплексной государственной программы обеспечения экономической стабильности Приднестровья было выделено около 70 млн долл. и 800 млн приднестровских рублей, главным образом, на поддержку реального сектора экономики¹⁵. В рамках Программы были открыты бюджетные кредитные линии 28 организациям на сумму более 114 млн рублей ПМР; предоставлены бюджетные кредиты для погашения задолженности за потребленный природный газ и электроэнергию 14 организациям на сумму более 90 тыс. рублей ПМР. Руководство ПМР приняло на себя обязательства по погашению на три четверти действующей процентной ставки рефинансирования по кредитным договорам (ставка рефинансирования по средне- и долгосрочным кредитам сохранилась на уровне 2006 г. – соответственно 8 и 7%). Для этих целей было выделено 9112,7 тыс. приднестров-

15. Российское информационное агентство «BANKIR.RU» // www.bankir.ru 2008.23.12.

ских рублей. Для поддержки предприятий были заморожены на уровне 2008 г. предельные тарифы на услуги естественных монополий: топливно-энергетического комплекса, транспорта.

Реализация антикризисной программы осуществлялась в два этапа: краткосрочный – в течение I квартала 2009 г.; долгосрочный – до конца 2010 г. Для экономики ПМР большую роль играет российский фактор. От России непризнанная республика получает гуманитарную помощь. В 2009 г. поступило четыре транша гуманитарной помощи на сумму 936,5 млн российских руб. для адресных доплат к пенсиям. Благодаря этому удалось увеличить средний размер пенсии на 150 приднестровских руб. Россия остается стратегическим внешнеторговым партнером ПМР. С РФ сохраняется высокий уровень товарооборота. Особенную роль в обеспечении экономики ПМР играют поставки российского газа. Фактически ПМР выживает за счет российской помощи и льготных тарифов на газ (руководство признает, что берет в долг «газовые» деньги для поддержания социальной сферы). Проблема долга ПМР перед РАО «Газпром», который в 2009 г. увеличился на 435 млн долл., достигнув более 2 млрд долл., пока остается нерешенной. В 2009 г. ПМР приостановила полностью текущие платежи за российский газ.

Реализация намеченных программой антикризисных мер лишь частично сняла огромную напряженность в социальной сфере и в целом в экономике. Без российской финансовой помощи Приднестровью не выжить.

Экономическое развитие ПМР в 2010 г.

В I квартале 2010 г. мировой кризис продолжал негативно сказываться на экономике, что нашло подтверждение в макроэкономических показателях. Объем промышленного производства уменьшился на 3,2% (работали 90 промышленных предприятий), хотя объем инвестиций в основной капитал вырос на 7%. Экспорт сократился на 4% и составил 87,2 млн долл. Инфляция достигла 6,5%. Возросла

регистрируемая безработица, ее уровень достиг 6,06%¹⁶. От России ПМР получила два транша гуманитарной помощи в сумме 210,77 млн и 185 млн российских руб. Эта помощь по-прежнему – главный фактор выживания ПМР в условиях кризиса. Фактически экономический базис ПМР устарел и исчерпал свои возможности для самостоятельного развития. Не произошла его замена моделью постиндустриальной, модернизированной, инновационной экономики. Средневзвешенная процентная ставка по выданным кредитам для физических лиц составила 18%, для юридических лиц – 13,7, для банков – 1,1%. В рамках антикризисной программы в 2010 г. ПМР направит около 400 млн долл. на поддержку своих предприятий. В 2010 г. доходная часть бюджета предусмотрена в сумме более 2 млрд приднестровских руб., расходная часть – около 3,5 млрд приднестровских руб. Большое место в нем занимает социальная сфера. В частности, предусмотрено повышение в 2010 г. заработной платы бюджетникам на 15% и пенсий на 30%. Для этих целей был создан Резервный фонд в размере 38 млн приднестровских руб. Почти вдвое, с 340 до 650 приднестровских руб., повысилась пособие по уходу за ребенком.

Прогнозные оценки мониторинга экономики ПМР показывают, что определяющими факторами выхода из кризиса будут рост спроса на продукцию в странах-партнерах, динамика цен на электроэнергию и сырье.

16. По данным Приднестровского республиканского банка //www.cbpmr.net.

ГЛАВА IV. Особенности внешнеэкономических связей Молдовы в свете ее интеграционного выбора*

Внешняя торговля Республики Молдова (РМ) — один из главных факторов развития ее экономики. В силу недостаточной собственной ресурсной базы страна находится в огромной зависимости от внешних факторов. Экономика Молдовы является одновременно экспортно-ориентированной и сильно зависимой от импорта (экспорт составляет 30% ВВП, импорт — 69% ВВП)¹. В течение второго десятилетия суверенного развития (2000–2010 гг.) внешнеторговая деятельность Молдовы в наибольшей степени была связана с рынками постсоветского пространства. Однако в последние годы наметилась новая тенденция — более быстрого расширения торговых связей РМ со странами ЕС. Этому в большой мере способствовала ориентация молдавских властей на европейскую интеграцию.

* Опубликовано в сб: Внешнеэкономические связи постсоветских стран в контексте евразийской интеграции / Отв. ред. Л.Б. Вардомский, А.Г. Пылин. М.: ИЭ РАН, 2014. С. 55–71.

1. Додон И. Внешнеэкономические связи и интеграция — вызовы для Республики Молдова. ava.md/analytics/024825_vneshneekonomicheskie_svyazi_i_integraciya-vizovi_dlya_respubliki_moldova.html. 2014. 26 апреля.

Таблица 1. Внешнеторговые связи Молдовы в 2000–2013 гг., млн долл.

Показатели	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Товарооборот со всеми странами	1247,9	3383,6	6515,0	4561,3	5396,8	7408,1	7374,8	7891,7
В том числе:								
экспорт	471,5	1091,3	1646,0	1283,0	1541,5	2216,8	2161,9	2399,0
импорт	776,4	2292,3	4869,0	3278,3	3855,3	5191,3	5212,9	5492,7
сальдо	-304,9	-1201,0	-3223,0	-1995,3	-2313,8	-2974,5	-3051,0	-3093,7
Темпы прироста внешней торговли в % к предыдущему году:								
экспорт	1,7	10,8	22,7	-19,0	20,1	43,8	-2,5	11,0
импорт	32,3	29,6	32,0	-33,0	18,0	35,0	0,4	5,4
Товарооборот	18,9	22,9	29,5	-30,0	18,3	37,3	-0,4	7,0
Коэффициент покрытия импорта экспортом, %	60,7	47,6	33,8	39,0	40,0	43,0	41,5	43,7

Источники: Внешняя торговля Стран Содружества Независимых Государств. Статистический сборник. М., 2005, 2008, 2009, 2011, 2012; Социально-экономическое положение Республики Молдова в 2012 г., в 2013 г. / Национальное бюро статистики РМ (statistica.md); Портал Министерства экономического развития Российской Федерации; Обзор основных направлений внешнеэкономической деятельности Республики Молдова. (ved.gov.ru/exportcountries/md/about_md/ved_md.)

Характерной особенностью внешней торговли РМ на протяжении всего рассматриваемого периода стало ее нестабильное развитие. Большой спад торговых операций произошел трижды. В 2006 г. экономика страны испытала шок в связи с запретом России на ввоз продукции виноделия по причине ее несоответствия российским требованиям к качеству. В 2009 г. и 2012 гг. на ситуацию в экономике повлияли уже мировые кризисные процессы. В 2009 г. из-за снижения спроса на молдавскую продукцию ее основных торговых партнеров заметно сократились экспортные поставки. Темпы роста экспорта упали на 19%, а импорта – на 33%. В 2012 г. реальный сектор экономики, по сути, вступил в стадию рецессии из-за снижения спроса на основных рынках сбыта. Объем экспорта снизился на 2,5%. Еще одной из причин стал неурожай в сельском хозяйстве, что привело к спаду производства экспортных видов сельхозпродукции. Их доля в

общем объеме экспорта составила чуть более 20%, а доля продукции агропромышленного комплекса – 40%².

Потребность экономики во многих видах минеральных ресурсов, особенно энергоносителей, узость внутреннего рынка и низкий уровень конкурентоспособности молдавской продукции для ее сбыта на внешних рынках предопределили характер диспропорций внешней торговли. Асимметрия между экспортом и импортом в пользу последнего стала усиливаться после вступления Молдовы в ВТО в 2001 г.

Так, в течение 2008–2013 гг., несмотря на замедление темпов роста импорта (113%) по сравнению с экспортом (150%), Молдове, как и прежде, не удалось преодолеть значительного разрыва между их объемами. В результате отрицательное сальдо в 2013 г. достигло 3093,7 млн долл. (табл. 1.). Однако на таких внешних рынках, как Италия и Россия, занимающих первое и третье места в общем экспорте страны, поставки молдавской продукции сократились соответственно на 3,5 и 8,4%³.

После существенного спада экономики в 2012 г. основные макроэкономические показатели значительно выросли: ВВП – на 8,9%, промышленное производство – на 6,8, сельскохозяйственное производство – на 38,3%⁴. Однако в отраслях, формировавших 48% ВПП страны, был отмечен дисбаланс⁵, который обуславливался неравномерностью поставок экспорта. Кроме того, при значительном уменьшении в 2008 г. коэффициента покрытия импортом экспорта до 33,8% по сравнению с его показателем в 2000 г. (60,7%) в последующие годы, хотя он чуть подрос, но оставался на уровне от 39 до 43,7% в 2013 г.

-
2. Головатюк В. Внешняя торговля Молдовы в 2012 году. rap.md 2013. 22 февр.
 3. Экономический рост Молдовы в 2013 г. не сбалансирован и распределен неравномерно между отраслями экономики //Expert-Grup. 2014. 4 марта.
 4. Национальное бюро статистики Республики Молдова. statistica.md.
 5. Экономический рост Молдовы в 2013 г. не сбалансирован и распределен неравномерно между отраслями экономики.

Географическая структура внешней торговли Молдовы. В географической структуре внешних связей Молдовы до 2005 г. большая часть приходилась на страны СНГ. В последующие годы эта тенденция постепенно изменялась в пользу стран ЕС. Сейчас уже можно констатировать, что она приобрела устойчивый характер (табл. 2).

Таблица 2. **Распределение экспорта и импорта по группам стран, %**

Группы стран	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Экспорт								
СНГ	60,9	47,8	38,8	37,8	40,0	40,0	42,9	38,5
В том числе ТС	60,6	47,5	33,4	34,9	39,3	33,7	36,4	37,6
ЕС	32,3	43,2	51,4	52,3	47,8	48,9	46,9	47,6
Другие страны	6,8	9,0	9,8	9,9	12,2	11,1	10,2	13,9
Импорт								
СНГ	58,5	39,0	35,4	34,8	33,0	33,0	31,1	30,4
В том числе ТС	33,3	36,3	35,0	29,6	32,4	20,2	19,5	30,2
ЕС	28,4	46,0	43,0	43,4	44,2	43,5	44,5	45,0
Другие страны	13,1	15,0	21,6	21,8	22,8	23,5	24,4	24,6

Источники: Внешняя торговля Содружества Независимых Государств в 2001 г. Стат. сб.; в 2005 г.; в 2008 г.; в 2009 г.; в 2010 и 2012 гг. М.: Стат. комитет СНГ, 2002, 2006, 2009, 2010, 2013; Национальное бюро статистики Республики Молдова. statistica.md.

Как видно из табл. 2, на протяжении 2000–2013 гг. в географической структуре торговли преобладала постоянная тенденция снижения доли стран СНГ в общем товарообороте РМ, в том числе как в экспорте, так и в импорте.

Торговля со странами ЕС в 2013 г. сложилась следующим образом. Экспорт Молдовы достиг 1140,9 млн долл. (рост на 12,5% по сравнению с 2012 г.), а их доля в его общем объеме увеличилась с 46,9% в 2012 г. до 47,6% в 2013 г. Среди стран ЕС главными партнерами были Румыния и Италия. Однако если в Румынию экспорт Молдовы вырос на 15,8% – до 413,1 млн долл, то в Италию он сократился на 8,4% и составил 185,3 млн долл. Импортные поставки из ЕС достигли 2472,8 млн долл., что на 6,6% больше по сравнению с 2012 г., а доля ЕС в общем объеме импорта РМ увеличилась всего на 0,5 п.п. (44,5% в 2012 г.)

Говоря о географической структуре, следует отметить, что торговля Молдовы со странами ТС демонстрирует почти одинаковую долю со странами СНГ. Это совпадение свидетельствует о том, что Молдова в торговле со странами СНГ в большей мере ориентируется на три страны – РФ, Белоруссию, незначительно на Казахстан, входящие в ТС, а также на Украину – не члена ТС (табл. 2).

Одновременно анализ географической структуры внешней торговли выявил некоторые противоречивые тенденции. Молдова, считая курс на евроинтеграцию и свободную торговлю с ЕС безальтернативным, при этом экспортирует в СНГ больше товаров, чем импортирует, а в ЕС наоборот – экспортирует меньше, чем импортирует. Причем с 2009 г., когда в стране к власти пришли партии Альянса за европейскую интеграцию, доля ЕС в общем товарообороте Молдовы к концу 2013 г. сократилась с 46 до 45%, а в экспорте – с 52,3 до 47,6% (табл. 2).

Сложившаяся ситуация отразилась на внешнеторговом балансе Молдовы с СНГ и ЕС: со странами ЕС он вырос на 11,3%, до 1331,9 млн долл., а с СНГ – сократился на 12,4%, до 747,9 млн долл.⁶

Сейчас основными барьерами на пути увеличения экспортных поставок на внешние рынки, особенно в ЕС, стали проблемы качества молдавской продукции, ее сертифицирования, соответствия стандартам ЕС. По нашему мнению, подписанное Молдовой Соглашение об ассоциации с ЕС вовсе не означает быстрого проникновения молдавской продукции на его рынки, поскольку для этого стране необходимо решить вышеуказанные проблемы, чтобы конкурировать с европейской продукцией.

Россия остается крупнейшим торговым партнером Молдовы и входит в первую десятку стран, занимая первое место в общем объеме молдавского экспорта. Но ее доля по сравнению в 2000 г. сильно уменьшилась. В то же время зна-

6. Панорама. 2013. 22 февр. pan.md/paper/Banki-i-inansi/Vneshnyaya-torgovlya-Moldovi-v-2012-godu/33655.

чительно выросла доля соседней Румынии, а также Турции и Польши.

Таблица 3. Изменение долей первой десятки стран в молдавском экспорте в 2000–2013 гг., %

Страны	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Россия	44,4	31,8	19,7	22,3	26,2	28,2	30,3	26,3
Румыния	8,0	10,2	19,1	18,6	16,0	17,0	16,5	17,2
Италия	7,7	12,2	10,5	10,6	9,6	9,7	9,4	9,3
Украина	7,5	9,1	8,9	5,3	5,9	7,0	5,7	5,9
Турция	0,4	2,3	2,1	2,5	4,4	3,3	2,6	5,3
Белоруссия	4,5	6,5	5,8	6,3	5,2	3,4	3,7	3,8
Германия	7,7	4,3	4,0	5,9	4,9	4,8	3,3	3,7
Польша	0,4	2,3	3,5	2,6	3,0	3,9	3,4	3,6
Казахстан	4,7	1,6	2,8	2,1	2,0	2,1	2,3	1,6
Франция	1,7	1,5	1,3	2,0	2,0	2,1	2,3	1,6
Итого: доля 10 стран в экспорте страны	87,0	81,8	77,7	78,6	75,2	71,5	79,5	78,3

Источник: Национальное бюро статистики Республики Молдова. statistica.md.

Как видно из табл. 3, суммарная доля десяти основных торговых партнеров Молдовы в 2000–2013 гг. в общем объеме экспорта страны уменьшилась с 87 до 78,3%, что свидетельствует о диверсификации направлений экспорта.

Совокупная доля 10 торговых партнеров Молдовы в ее импорте колебалась в пределах 72–77,5%. Однако примечательно, что возрастающую роль для экономики РМ стали играть поставки из Турции. Они превзошли экспорт в 7 раз, а из Китая – в 50 раз (табл. 4).

Россия остается крупнейшим торговым партнером Молдовы. На ее долю приходится наибольшие объемы молдавского экспорта и импорта. Зависимость молдавской экономики от торговых отношений с Россией остается довольно высокой. Отношение взаимной торговли Молдовы и РФ к ВВП Молдовы в 2000 г. равнялось 25,56%, а в 2013 г. – 22,06%. В то же время уровень торгово-экономической связанности России и Молдовы крайне низок. Если в 2000 г. КТЭС Молдовы и РФ

составил 0,13%, то в кризисном 2009 г. он снизился до 0,05%, достигнув чуть большей величины 0,08 в 2013 г.⁷

Таблица 4. Изменение долей первой десятки стран в молдавском импорте в 2000–2013 гг., %

Страны	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Россия	14,2	11,7	13,6	11,4	15,2	16,1	15,7	14,3
Румыния	17,3	11,2	12,1	9,5	10,0	11,0	11,9	14,4
Украина	14,5	20,5	17,1	14,0	13,7	12,4	11,0	12,0
Китай	0,4	3,2	6,6	7,5	8,3	7,7	8,0	8,7
Германия	12,3	8,3	7,3	7,7	7,6	7,6	7,4	7,2
Турция	2,4	4,1	4,7	5,3	5,3	7,1	7,4	6,9
Италия	5,7	6,6	6,3	7,1	7,0	6,7	6,3	6,3
Белоруссия	4,2	3,7	4,1	4,2	3,1	3,8	3,3	3,2
Польша	1,4	2,8	2,5	2,6	2,7	2,6	2,9	2,6
Франция	1,3	2,8	2,1	2,7	1,8	1,7	2,0	1,9
Итого: суммарная доля 10 стран в импорте страны	73,7	74,9	76,4	72,0	74,7	76,7	75,9	77,5

Источник: Национальное бюро статистики Республики Молдова. statistica.md.

Расчеты показали, что российский рынок для экономики Молдовы имеет огромное значение. Основу молдавского экспорта в Россию традиционно составляет агропродовольственная продукция – вина, коньяки, плодоовощные консервы, соки. Поэтому эмбарго на поставки молдавского вина, введенное Москвой в сентябре 2013 г., негативно сказался на экспорте РМ. Они снизились до 45,33 млн долл. (61 млн долл. в 2012 г.). Известно также, что в течение I квартала 2014 г. экспортные поставки вина в Россию так и не были возобновлены⁸. На наш взгляд, из-за огромной конкуренции на европейском рынке Молдове не удастся заменить российский рынок сбыта и перенаправить в том же объеме в Европу свою винодельческую продукцию.

7. Все коэффициенты рассчитаны автором по данным: IMF. World Economic Outlook Database, October 2013; Росстат (данные за 2000–2002 гг.); ФТС РФ. customs.ru; Национального банка Молдовы и Национального бюро статистики Республики Молдова; Ежегодника «Внешняя торговля Республики Молдова». 2002, 2009, 2013. nbm.md; www.statistica.md.

8. Мокану О. Молдавская торговля: вынужденная ориентация на Запад. noi.md/ru/news_id/39351. 2014. 17 апреля.

Из России в Молдову поступает практически весь объем энергоресурсов, необходимых для развития экономики, прежде всего газ. Заметим, что для РМ до конца 2011 г. в формуле цены на российский газ применялся понижающий коэффициент, учитывающий постепенный переход Молдовы на мировые цены. По этим ценам газ оплачивается с 2012 г. В 2013 г. среднегодовая закупочная цена газа для РМ составила 379,58 долл. за 1 тыс. куб. м., сократившись по сравнению с 2012 г. на 14,4 долл., или на 3,7%. По данным АО «Молдовагаз», стоимость российского газа для Молдовы в I квартале 2014 г. снизилась до 374,38 долл. за 1 тыс. куб. м., сократившись в сравнении с тем же периодом прошлого года на 10,54 долл., или на 2,7%. В то же время она увеличилась в сравнении с IV кварталом 2013 г. на 2,99 долл., или на 0,8%⁹. Однако по-прежнему существует проблема с погашением задолженности за газ, поскольку в общую сумму долга включена задолженность Приднестровья — около 5 млрд долл. В настоящее время Молдова намеревается создать альтернативу поставкам российского газа за счет строительства с Румынией газопровода Яссы—Унгены. Он имеет стратегическое значение для экономики. По нему можно будет транспортировать 1,5 млрд куб. м в год, что сопоставимо с объемом его годового импорта (без учета Приднестровья). Румыния на первом этапе сможет поставлять Молдове около 20% от общих потребностей страны в природном газе. Для расширения объемов транспортировки газа в РМ по газопроводу Яссы—Унгены предстоит еще построить компрессорную станцию. Строительство газопровода по территории Молдовы планируется завершить к концу 2014 г. Для его возведения Молдова получит 3 млн евро от ЕС и 5,3 млн евро от Румынии¹⁰. Одновременно проза-

9. 374,38 долл за 1 тыс куб. м — цена российского газа. bussinessclas.md/news/374;38_za_1_tis_kub_m_tena_rossiskogo_gaza_dlea_Moldovi. 2014. 10 апреля.

10. ЕС поможет Молдове и Румынии навести «энергомосты». infomarket.md/ru/marketpuls/es_pomojet_moldove_i_rumynii_navesti_energomostyi. 2014. 31 января.

падные власти РМ заинтересованы снизить зависимость и от российского рынка электроэнергии и импортировать более дешевую из Румынии. Она примерно на 15–20%¹¹ дешевле электричества, закупаемого сейчас у Молдавской ГРЭС (дочка российской РАО ЕЭС). Такая возможность появится в связи с внедрением поддерживаемого США третьего энергетического пакета ЕС, срок которого по просьбе Молдовы был перенесен на 2012 г., чтобы гарантировать поставки российского газа в страну.

Другой важный торговый партнер Молдовы — Украина. Их взаимный товарооборот развивался динамично и достиг своего наивысшего уровня в 2008 г., составив 981,8 млн долл. Хотя в следующем, кризисном году он упал почти в два раза. Как торговый партнер Украина устойчиво занимала второе место в общем объеме молдавского товарооборота до 2008 г. В условиях кризиса с 2009 г. она пропустила вперед Румынию, оказавшись на третьем месте, в том числе как по экспорту, так и по импорту. Молдова в 2013 г. увеличила импорт электроэнергии из Украины в физическом выражении на 72,1% — до 1455 455 млн кВт·ч, а в денежном выражении в 1,9 раза — до 100,08 млн долл. Тем самым РМ заняла третье место по объемам закупок украинской электроэнергии после Венгрии и Белоруссии¹². Однако, как и в отношении с Россией, Молдова намеревается сократить закупки электроэнергии у украинской компании «ДТЭК Востокэнерго» и импортировать более дешевую из Румынии. Помимо этого, в контексте нынешнего ухудшения российско-украинских отношений, а также трудного положения экономики Украины, не исключено, что в дальнейшем негативное влияние этих факторов на торговые связи с Украиной и в целом на экономическое развитие Молдовы может усилиться. Тем не менее, по данным молдавской статистики, характерной особенностью последнего года было заметное

11. Там же.

12. Молдова-Украина. noi.md/ru/news_id/39764. 2014. 26 апреля.

увеличение экспорта молдавских товаров на Украину (рост на 10%). Импорт Молдовы от соседнего партнера, кроме поставок электроэнергии, представлен еще нефтепродуктами, табачными изделиями, металлопродукцией, углем, медикаментами.

Если же вернуться к ситуации, сложившейся в торгово-экономических отношениях стран до 2014 г., то расчеты показывают достаточно высокий уровень влияния торговли с Украиной на экономику Молдовы. Отношение взаимной торговли к ВВП Молдовы увеличивалось с 11,95% в 2000 г. до 19,42% в 2008 г., хотя к концу 2013 г. оно снизилось до 10,15%. Для Украины этот коэффициент ниже единицы, что означает более слабую связанность украинской экономики с экономикой РМ.

Между тем следует отметить, что в рамках экономического сотрудничества между странами заметна такая особенность, как незначительные объемы украинских инвестиций в Молдову. На наш взгляд, она обусловлена в основном тем, что РМ является одним из конкурентов Украины по ряду направлений. Прежде всего, речь идет о том, что как Молдова, так и Украина, в сущности, многими экспертами признаются «недокапитализированными» и конкурируют между собой в поисках источников финансирования¹³.

Белоруссия в течение анализируемого периода по объему торговых связей с Молдовой оставалась ее четвертым партнером после РФ, Румынии, Украины. С 2005 г. молдавско-белорусские торговые отношения характеризовались довольно высокой динамикой. В 2008 г. взаимный товарооборот увеличился почти в 2 раза, достигнув 292 млн долл. При этом объемы импорта превосходили объемы молдавского экспорта в Белоруссию. Структура импорта РМ из Белоруссии формировалась главным образом за счет поставок нефтехимической продукции и продукции машиностроения, прежде всего троллейбусов и тракторов.

13. Украинские инвестиции в Молдову. bussinessclas.md/projects/masterclass/Ukrainian_investment_in_Moldova.

В настоящее время на белорусские тракторы приходится более 90% тракторного парка Молдовы¹⁴. В свою очередь, экспорт Молдовы с учетом растущего потребительского спроса на молдавские товары обеспечивается поставками продукции винодельческой отрасли, подсолнечного масла, винограда, яблок и других фруктов.

По итогам 2013 г. стоимостной объем взаимной торговли между Молдовой и Белоруссией достиг 268,4 млн долл., что составляет 3,4% в общем объеме внешней торговли первой. Поэтому рассчитанный нами для экономики Молдовы коэффициент торгового влияния Белоруссии на ее экономику снизился с 7,36% в 2000 г. до 3,41% в 2013 г. А для экономики Белоруссии коэффициент влияния торговли с Молдовой был незначителен – 0,39% (2013 г.).

К числу наиболее перспективных направлений экономического сотрудничества Молдовы и Белоруссии можно отнести дальнейшее углубление производственно-кооперационных связей по сборке садово-виноградных тракторов «Беларус» и троллейбусов «Белкоммунмаш».

Торгово-экономические отношения между Республикой Молдова и Республикой Казахстан, несмотря на последствия мирового экономического кризиса, характеризуются высокой динамикой, хотя их взаимный товарооборот самый маленький по сравнению с другими партнерами. Он составил в 2013 г. всего 71,9 млн долл., но по сравнению с 2000 г. увеличился почти в 10 раз (7,5 млн долл.). По данным Национального бюро статистики РМ, в 2011–2013 гг. объем молдавского экспорта в Казахстан превышал объем импорта казахстанской продукции в Молдову.

Особый интерес Молдова проявляет к поставкам из Казахстана отходов черного металла и углеводородов (нефтепродукты, газ). В экспорте Молдовы основную долю составляет продукция пищевой промышленности, в частности про-

14. Торгово-экономические отношения. moldova/mfa.gov.by/ru/bilateral_relation/trade_economic. Посольство Республики Белоруссия в Республике Молдова.

дукция винодельческой промышленности, овощи и фрукты, а также текстиль и пр.¹⁵

Казахстан и Молдова, по оценке некоторых аналитиков, пока не в полной мере используют имеющийся экономический потенциал. Удельный вес Казахстана в общем объеме экспорта Молдовы в 2013 г. составил всего 1,6%, а в общем объеме импорта – 0,6%. Соответственно рассчитанные коэффициенты торгового влияния показали чрезвычайно низкое значение: в 2013 г. для Молдовы он составил 0,91%, для Казахстана – 0,03%.

Уровень торгово-экономической связанности экономики Молдовы с Румынией в период 2000–2013 гг. был нестабильным. Коэффициент торгового влияния для экономики Молдовы в 2000 г. составил 13,38, затем снизился в 2005 г., достиг наивысшего значения 18,33 в 2008 г. и снова снизился до уровня 13,48 в 2012 г.

Уровень связанности экономики Молдовы с регионом СНГ. Зависимость экономики Молдовы от внешней торговли с СНГ чрезвычайно высока. Несмотря на понижающую тенденцию, остается весомым коэффициент торгового влияния Молдовы на регион СНГ. В 2000 г. удельный вес СНГ в общем объеме экспорта и импорта страны составил 41,61, а в 2013 – 32,94.

Важное значение в торговле Молдовы со странами СНГ имеет ее участие в Зоне свободной торговли, в рамках которой она имеет немного исключений. Среди них ключевое изъятие – импорт и экспорт сахара из Украины /в Украину. Согласно документу, до 1 января 2015 г. страна будет применять в отношении Украины таможенные пошлины при импорте сахара (тростникового и свекловичного) и других видов сахара (лактоза, мальтоза, сиропы сахарные, искусственный мед) на уровне 75% от таможенной стоимости. Одновременно Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Молдовы сахара

15. Казахстанско-молдавские отношения. kazembassy.com.ua/show/3027.html. 2012. 9 августа.

(тростникового и свекловичного) – на уровне 50% от таможенной стоимости, а также лактозы и сиропа лактозы (5%). Аналогичное изъятие на импорт белого сахара Украина установила для России, Белоруссии, Казахстана. После 2015 г. между Молдовой и Украиной будут определены квоты, т.е. определенная доля импортного сахара будет облагаться таможенными пошлинами, какая-то – будет освобождена от них. Но размер квоты и ставка пошлины будут устанавливаться дополнительно. Кроме того, в рамках ЗСТ СНГ будут действовать таможенные пошлины на поставки в Молдову природного газа, сырья для тяжелой промышленности и древесины из России, Украины и Белоруссии. По каждой товарной позиции и для каждой страны размер пошлины отличается. Однако в скором времени страны начнут переговоры о снижении и поэтапной отмене пошлин, зафиксированных в списке изъятий. Сроки отмены изъятий из режима свободной торговли по многим товарным позициям установлены в договоре.

Для Молдовы развитие сотрудничества со странами СНГ остается одним из важных приоритетов. Четыре из пяти стран – участниц зоны свободной торговли СНГ входят в десятку главнейших партнеров по экспорту Молдовы.

Прямые иностранные инвестиции в экономику Молдовы. После непрерывного десятилетнего спада экономики Молдовы (1990–1999 гг.) с 2000 г. началось ее постепенное возрождение и наблюдается умеренный рост прямых иностранных инвестиций (ПИИ). По данным Национального банка Молдовы, приток ПИИ в 2013 г. вырос на 30,0% по сравнению с 2012 г., достигнув 231 млн долл.¹⁶ Однако в целом объем накопленных ПИИ остается по-прежнему крайне низким – всего 3445 млн долл.

16. Информационный портал Молдовы. allmoldova.com/moldova-news/1249095549.html. 2014. 31 марта.

Таблица 5. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в Молдову, млн долл.

Показатели	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объем накопленных ПИИ	401,4	1020,2	2566,6	2712,0	2880,0	3152,0	3337,0	3668,30
Годовой объем поступлений ПИИ	159,3	190,7	711,5	145,3	197,4	281,0	175,0	231,0
Годовые индексы роста ПИИ, в %	...	189,0	325,0	105,7	112,6	115,8	104,5	130,8
Доля СНГ в общем объеме ПИИ, в %	...	22,0	...	...	...	11,8	...	11,1
Доля ЕС в общем объеме ПИИ, в %	...	...	...	...	...	52,7	...	53,2
Доля ПИИ в ВВП, в %	...	...	11,7	2,7	3,4	3,9	2,4	2,0

Источники: Постановление Республики Молдова от 9 ноября 2006 г. № 1298 «Об утверждении Стратегии привлечения инвестиций и продвижения экспорта на 2005–2015 годы». lex.justice.md; UNCTAD. World Investment Report.2008. По данным МВФ news/md/news/34611.20134.12.13; /data.Worldbank.org/indicator/NY.GDP; timpul.org/ru/news/detail/investitii.html. 19.10.2010; Платежные балансы Республики Молдова за 2005–2012 гг. bnm.md; www.noi.md/ru/news_id/32281. 2013. 5 декабря.

Как видно из табл. 5, произошло существенное сокращение доли ПИИ в ВВП страны – с 11,7% в 2008 г. до 2% в 2013 г. По имеющимся неполным ежегодным данным Национального банка Молдовы (НБМ), в 2013 г. наибольшая доля в объеме ПИИ – 53,2% (52,7 в 2012 г.) – принадлежала ЕС. Доля стран СНГ в общем объеме ПИИ постоянно снижалась. В 2013 г. она составила 11,1%, что почти в пять раз меньше, чем доля ЕС. Доля других стран достигла 36,4%¹⁷.

В настоящее время большая часть накопленных ПИИ приходится на Россию – 22% (21% в 2011 г.), далее на Нидерланды – 15, Кипр – 8, Францию и Румынию – по 7%¹⁸.

Одновременно следует отметить, что до сих пор ПИИ не оказали существенного влияния на рост экономики Молдовы, поскольку они не только поступали в малом объеме, но также преимущественно направлялись не в отрасли с высокой добавленной стоимостью, а главным образом в уставный

17. Два с половиной года лжи и позора // Молдавская интернет-газета «Гренада». grenada.md/post2_5_goda_lji_i_pozora.

18. Новости-главные новости Молдовы «Интерлик». interlic.md. 2014. 10 апреля; World investment report 2012.moldova.ru/index.php?tabNam=articles8.

капитал, реинвестирование прибыли в банковском секторе, финансовое посредничество¹⁹.

Миграция и денежные поступления от гастарбайтеров Молдовы. У трудовой миграции из Молдовы два основных направления: страны СНГ, в первую очередь Россия (69–70%), и страны ЕС. Среди стран ЕС лидером является Италия (15%). Судя по предпочтениям потенциальных мигрантов, в будущем страны ЕС будут пользоваться большим спросом для трудоустройства. Однако сейчас с получением с 28 апреля 2014 г. от ЕС безвизового режима, он не предполагает возможности трудоустройства для молдавских мигрантов. По данным российских властей, на территории РФ находятся 520 тыс. молдаван. По молдавским источникам, общее число молдавских граждан, работающих в России, не превышает 300 тыс. человек²⁰. В январе 2014 г. в России вступил в силу закон, согласно которому гастарбайтеры, въезжающие в Россию без виз, могут находиться там только 90 дней в течение полугода.

Молдавские социологи определили три основных сектора, в которых работают мигранты РМ за рубежом. Лидирует строительство, где занято 57% мигрантов, далее следуют домохозяйства – 20% и торговля – 15%²¹.

Как уже отмечалось, большинство молдавских трудовых мигрантов работают в России, и оттуда поступает основной объем денежных переводов.

Денежные переводы гастарбайтеров росли до 2008 г., затем их объемы снижались, особенно в кризисном 2009 г. Только в 2013 г. они вновь достигли уровня 2008 г. Причем наибольший объем этих средств поступал из России. В 2013 г. на долю РФ пришлось 70% от общей суммы денежных переводов, Италии – 9,3%, Израиля – 6,3, США – 4,8%. По

19. Рылеев Д. Структура инвестиций Молдовы // Кишиневский обозреватель. 2008. № 8. 2 июня. ro/md/main/view/artic/php?issue_date=2008_02_06&issue_id=92&PHPSEID=tznggk.

20. Интернет-газета Press обозрение. press.stry.md. 2014. 9 февраля.

21. Ляхова И. Профиль трудовой миграции из Молдовы // Голос народа. vocea.md/profil-trudovoj-migratsii-iz-moldovy. 2014. 5 марта; rudocs.exdat.com/docs/index-183421.html?page=5. 2005. 28 сентября.

данным Всемирного банка, переводы молдавских гастарбайтеров составляют от 20 до 30% ВВП²². Поступающие в страну деньги от гастарбайтеров по-прежнему тратятся в основном на потребление. Лишь 4,3% денежных переводов в 2012 г. было инвестировано²³. Многие молдавские эксперты называют экономику РМ, основанную на потреблении, рискованной, поскольку это приводит к растущему спросу на импорт на внутреннем рынке. В настоящее время объемы денежных переводов гастарбайтеров уже в 5 раз превышают сумму привлекаемых в экономику ПИИ. По мнению молдавского эксперта Е. Гореловой, «если по какой-то причине мигранты перестанут присылать деньги – натурализуются или потеряют работу, то может произойти экономическая катастрофа»²⁴.

27 июня 2014 г. Молдова подписала Соглашение об ассоциации с ЕС и создании углубленной ЗСТ. Создание данных институтов, наряду с действующим Восточным партнерством, усилит интеграцию экономики страны в экономику ЕС. Аргументы части молдавского общества, ориентированной на развитие сотрудничества с Россией и странами ТС, не были услышаны. Дальнейшее развитие внешнеэкономических связей будет зависеть уже не столько от молдавского руководства, сколько от отношений России и ТС/ЕЭП в целом с Евросоюзом.

22. Агентство деловых новостей «Инфомаркет». infomarket.md. 2014. 6 мая.

23. Урсу В. Лишь 4,3% денежных переводов в 2012 году было инвестировано // Капитал маркет. 2013. № 11 (482). 20 марта. capital.market.md/ru/content.

24. Горелова Е. Должны прийти люди, которые хотят увидеть будущее. ava.md/analytics-commentary/024927-elena-gorelova-dolznyi-priiti-lqdi-kotorie-hotyat-uidet-budushee.html. 2014. 5 мая.

ГЛАВА V. Экономические аспекты европейского выбора Молдовы

Первые итоги ассоциации с ЕС

27 июня 2014 г. в Брюсселе было подписано Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом и стремительно ратифицировано молдавским парламентом. При этом Конституционный суд Молдовы в октябре 2014 г. вынес скандальный вердикт. Подтвердив конституционность соглашения об ассоциации республики с ЕС, судьи объявили все остальные векторы интеграции «априори неконституционными». 13 ноября 2014 г. Европарламент ратифицировал Соглашение об ассоциации между РМ и ЕС.

Европейский выбор молдавской элиты был обусловлен положением страны между Румынией, членом ЕС с 2007 г., и стремящейся в ЕС Украиной, надеждой на европейские технологии и инвестиции, на основе которых могла бы произойти модернизация экономики страны, а также и тем, что на ЕС приходится более $\frac{2}{5}$ внешней торговли Молдовы и более половины прямых иностранных инвестиций¹. Давление ЕС в связи с быстрым институциональным оформлением ЕАЭС заставило руководство страны сделать шаги в направлении однозначности своего европейского выбора.

* Опубликовано в сб.: Экономическое взаимодействие стран–членов СНГ в контексте Евразийского интеграционного проекта / Отв. ред. Л.Б. Вардомский, А.Г. Пылин. М.: ИЭ РАН, 2015. С. 157–173.

1. Фокина Л.В. Особенности внешнеэкономических связей Молдовы в свете ее интеграционного выбора. В кн.: Внешнеэкономические связи постсоветских стран в контексте евразийской интеграции / Отв. ред. Л.Б. Вардомский, А.Г. Пылин. М.: ИЭ РАН, 2014. С.55–61.

Созданию углубленной ЗСТ Молдовы с ЕС предшествовало установление режима автономных торговых преференций, который был введен в 2008 г. Однако торговые преференции распространялись на незначительное число товаров, экспортируемых Молдовой в ЕС², и не оказали ощутимого влияния на увеличение молдавского экспорта в страны ЕС. Но с 2012 г. товарооборот Молдовы со странами ЕС стал расти более высокими темпами. Несмотря на то, что молдавский экспорт в ЕС увеличивался более высокими темпами, чем импорт, сальдо внешнеторгового баланса оставалось отрицательным (1285 млн долл в 2007 г. и 1335 млн долл в 2013 г.).

По сути, Молдова для Европы всегда оставалась хоть и небольшим, но главным образом рынком сбыта готовой продукции высокой степени переработки. В структуре молдавского экспорта в страны ЕС можно выделить две основные группы товаров. В первую группу товаров (41%) входят электротехническое оборудование (в основном электрический кабель) и текстильные изделия (в основном одежда из давальческого сырья). В 2008–2013 гг. экспорт электротехнического оборудования возрос более чем в 2 раза. Доля второй группы экспортируемых молдавских товаров в ЕС составляет 29% в общем экспорте в ЕС, и она представлена традиционной агропродовольственной продукцией (овощи, фрукты, зерновые, готовые пищевые продукты, напитки). В 2008–2013 гг. объем экспорта этой продукции увеличился более чем в 2 раза³.

В соответствии с Соглашением об ассоциации с ЕС под полное действие режима свободной торговли (без ограничений) подпадает 70% общего объема импорта из ЕС в Молдову и только 45% экспорта из Молдовы в ЕС. В стоимостном выражении (если исходить из данных 2013 г.) соотношение беспошлинного импорта из стран ЕС и беспошлинного экс-

2. Горелова Е., Головатюк В., Агаркова Ю., Поисик М. Возможные последствия для Молдовы создания зоны свободной торговли с ЕС и Турцией. www.press.try.md 2014. 11 октября.

3. Там же.

порта Молдовы в ЕС может составить 3:1 в пользу стран ЕС. Это повлечет за собой более быстрый рост импорта из стран ЕС, чем экспорта Молдовы в ЕС и, следовательно, увеличение отрицательного сальдо торгового баланса РМ с ЕС. Кроме того, Молдова в торговле с ЕС до тех пор, пока ее экспортная продукция не будет соответствовать европейским стандартам качества, санитарным и фитосанитарным нормам, европейской системе сертификации, будет испытывать негативное влияние нетарифных барьеров.

Беспошлинный импорт европейских агропродовольственных товаров в Молдову может представлять большую угрозу ее сельскому хозяйству, вплоть до его уничтожения. Об этом свидетельствует, в частности, опыт Болгарии. Молдавская агропродовольственная продукция не выдержит конкуренции на внутреннем рынке с аналогичной импортной продукцией из ЕС, поскольку ее производители пока не готовы к ней. А государственные субсидии сельского хозяйства в Молдове составляют всего 2% от стоимости производимой сельхозпродукции, в то время как в странах ЕС они находятся на уровне 40–45%. В расчете на гектар субсидии в сельском хозяйстве РМ составляют порядка 20 евро, а в странах ЕС – около 240–250 евро⁴.

За неполный год после ратификации Соглашения об ассоциации экспорт Молдовы в ЕС вырос, что, по мнению молдавского руководства, свидетельствует о начавшейся переориентации молдавских экспортеров. На наш взгляд, это преждевременное заявление. Хотя экспорт в еврозону действительно вырос, но незначительно, а по отдельным видам продукции экспорт в ЕС даже сократился. Так, поставки в ЕС текстиля по квотам не смогли возместить ту выручку, которую могла бы получить РМ от поставок молдавского вина, фруктов и овощей в Россию. Предоставленные ЕС торговые преференции распространяются все-таки на незначительный круг экспортируемых молдавских това-

4. www.press.try.md 2014. 11 октября.

ров. По бестарифным квотам Молдова могла поставлять на рынок ЕС мясо крупного рогатого скота и птицы, яйца, молочные продукты, ячмень, кукурузу, пшеницу, колбасы, сахар и виноградное вино. Однако квоты на такую продукцию Молдова не выбирала полностью и раньше из-за несоответствия их качества стандартам и ветеринарно-санитарным нормам ЕС. По данным Министерства экономики РМ, в 2013 г. квоты на экспорт вина в ЕС были использованы всего на 82,0%, сахара – 81,2, пшеницы – 92,4, кукурузы на 49,9%. Для сравнения отметим, что Молдова ежегодно экспортировала в РФ до 140 тыс. т яблок, в то время как ЕС предложил Молдове квоту на поставку яблок в объеме всего 40–80 тыс. т⁵. В 2014 г. были использованы квоты лишь по винограду. А в 2015 г., несмотря на увеличение поставок зерновых, при квоте в 130 тыс. т экспортировано было только 100 тыс. т. С другими видами продукции ситуация обстояла значительно хуже. Особенно по экспортным поставкам яблок, по которым было использовано лишь 2% от квоты⁶.

В 2014 г. уже более половины объема экспорта приходилось на страны ЕС. Он составил 1,246 млрд долл., увеличившись на 9,6%. При этом поставки в СНГ сократились на 20,3%, до 735,6 млн долл., а в страны ЕАЭС – до 611,7 млн долл. Доля стран ЕАЭС в общем объеме экспорта РМ снизилась с 31,3 до 25,8%, а в общем объеме импорта Молдовы их доля сократилась с 18,1 до 16,7%⁷.

За январь–май 2015 г., по данным Национального бюро статистики, молдавский экспорт в ЕС увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. всего на 0,5% – до 524,5 млн долл., а доля стран ЕС на фоне сокращения объемов молдавского экспорта возросла с 53,8 до 64,6%⁸.

5. Горелова Е., Головатюк В., Азаркова Ю., Пойсик М. Указ. соч.

6. Пойсик М. Молдавские товары оказались ненужными на рынке ЕС // www.noi.md 2015. 08 июля.

7. По данным Национального бюро статистики Республики Молдова // www.statistica.md/.

8. Внешняя торговля Республики Молдова в январе–мае 2015 года. www.statistica.md 2015. 07 июля.

Рост экспорта Молдовы в ЕС произошел за счет реэкспорта, т.е. поставок молдавской продукции, произведенной на давальческом сырье, которые составляют половину общего экспорта в ЕС. Фактически участие отечественных производителей заключается в оказании аутсорсинговых услуг, а производство на соответствующих предприятиях почти не развивается. Остальная экспортная продукция в страны ЕС относится к первичному сырью — зерновые, орехи, виноград, а также такая продукция, как сахар и вино.

Если же вычесть объем реэкспорта из общего объема экспорта РМ в ЕС, то получится не рост поставок в ЕС, а его спад на 6,6%⁹. Такая ситуация сложилась еще и потому, что молдавские аграрии пока не видят своего экономического интереса, поскольку уступают в конкурентоспособности европейским компаниям. Кроме того, большую роль играют и нетарифные барьеры Евросоюза¹⁰. Правительство Молдовы в 2015 г. не нашло средств для увеличения Фонда субсидирования сельхозпроизводителей. При этом фермеры не получили почти никаких субсидий за 2014 г., кроме 20 млн леев, выплаченных 1 июля. В этой связи Председатель ассоциации сельхозпроизводителей Uni Agro Protect А. Слусарь заявил, что общая сумма задолженности перед фермерами за 2014 г. достигла около 230 млн леев. Одновременно в Агентство по интервенциям и платежам в сельском хозяйстве были поданы запросы на покрытие расходов фермеров в первом полугодии 2015 г. Их общая сумма уже составляет 200 млн леев¹¹. В результате низкой конкурентоспособности молдавская продукция, которая ранее поставлялась на рынки стран СНГ, оказалась в таких объемах не востребованной на Западе.

Сложившаяся ситуация после подписания Соглашения об ассоциации с ЕС показала, насколько узким является

9. <http://www.noi.md> 2015. 08 июля.

10. www.newsmoldova.md 2014. 17 декабря.

11. Слусарь А. Фермеры не получили никаких субвенций // www.allmoldova.com/news/slusar-fermery-ne-polychili-nikakix-subvencij 2015.13 июня.

весь сельскохозяйственный сектор страны. Естественно, молдавские фермеры за короткий промежуток времени не были готовы быстро переориентироваться на рынок ЕС. Для этого им потребуется еще несколько лет, чтобы молдавская продукция по качеству и фитосанитарным нормам соответствовала европейским стандартам.

По мнению молдавского политика И. Додона, за год после вступления в силу Соглашения об ассоциации с ЕС, уровень жизни в Молдове значительно снизился. Известно, что молдавские власти взяли на себя обязательства перед ЕС как в экономическом, так и в политическом плане. Обещаний было много: и рост инвестиций, и рост экспорта, и новые кредиты, и гранты. Но пока они не начали осуществляться. Рынок Молдовы широко открылся для европейских товаров, и это сильно ударило по молдавским товаропроизводителям, поскольку многие молдавские товары были вытеснены с национального рынка более конкурентоспособными европейскими. Молдаване не получили доступ на европейский рынок, так как экспорт в ЕС почти не увеличился, но потеряли российский рынок. За 10 месяцев после 1 сентября 2014 г. практически все хозяйственные агенты Молдовы оказались на грани банкротства. В период практического внедрения Соглашения об ассоциации с ЕС власти страны украли 1 млрд долл. из банковской системы. Это явилось следствием того, что сейчас идея европейской интеграции скомпрометирована, и ее поддерживают уже не более 35% населения, тогда как 5 лет назад поддерживали 60–70%. Доверие народа к европейской интеграции очень серьезно пошатнулось, впрочем, как и к партиям власти¹².

Торговая политика РФ в отношении Молдовы

Молдова как член СНГ и участница ЗСТ в рамках СНГ имеет торговые преференции с этими странами. РФ пред-

12. Додон И. Ассоциация с ЕС не принесла Молдове ничего хорошего // www.press.try.md 2015.17 июля.

упреждала о том, что в случае создания Молдовой углубленной ЗСТ с ЕС Россия не сможет сохранить режим свободной торговли с ней, поскольку двойное членство в двух ЗСТ станет каналом беспешлиного проникновения европейских товаров на рынок России. В дальнейшем на взаимные торговые связи повлияли контрсанкции РФ против стран ЕС, компании которых через Молдову могли реэкспортировать свои товары на российский рынок. На политику России, безусловно, влияло и то, что подписанное РМ Соглашение о свободной торговле с ЕС ослабляет позиции первой в регионе и обостряет приднестровскую проблему.

После подписания РМ Соглашения с ЕС Россия до сентября 2014 г. не вводила таможенные пошлины при поставке плодовоовощной продукции. На долю российского рынка приходилось порядка 80% вывоза молдавской плодовоовощной продукции в общем объеме ее экспорта. В 2013 г. стала проявляться тенденция снижения доли РФ в молдавском импорте. Она составила около 14% в его общем объеме. При этом в импорте из России по-прежнему наибольший удельный вес принадлежал энергоресурсам, прежде всего поставкам газа. По логике, на фоне отсутствия реальных альтернативных источников получения газа Молдове необходимо было углублять сложившиеся партнерские отношения с «Газпромом».

Россия объявила, какие конкретные экономические меры будут предприняты в отношении РМ. Среди них, в частности, меры ужесточения фитосанитарного и ветеринарного контроля. В сентябре 2014 г. РФ ввела эмбарго на поставку молдавских вин, обосновав это тем, что оно не соответствует требованиям российских надзорных органов. Убытки от него для Молдовы только за три последующих месяца превысили 20 млн долл. Справедливости ради отметим, что ответной мерой со стороны ЕС с целью компенсации этих потерь стала отмена квот и ограничений на поставки молдавского вина на европейский рынок. Однако если учесть, что европейские квоты на поставки молдавского вина в ЕС

(в соответствии с предоставленным ЕС в 2008 г. автономным таможенным режимом) Молдова и раньше не выбирала полностью, то данный жест ЕС в большей мере можно отнести к морально-политической поддержке. Либерализация экспорта молдавского вина в ЕС 2014 г. не смогла компенсировать потери российского рынка. К числу защитных мер, как уже упоминалось, относится также отмена Россией с 1 сентября 2014 г. общего режима наибольшего благоприятствования и ввод пошлин на всю сельскохозяйственную продукцию в размере ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС. Практически Молдова лишилась привилегий в торговле с РФ. Всего в список товаров, подлежащих таможенному налогообложению, вошло 19 их видов. Среди них: мебель, алкогольная продукция, овощи, мясо, сахар, зерно, а также некоторые продукты питания.

В 2014 г. негативные тенденции во внешнеторговой деятельности страны с основным торговым партнером еще более усилились, особенно в экспорте. По данным Национального бюро статистики РМ, экспорт молдавских товаров в Россию в 2014 г. составил 433,7 млн долл. Сокращение достигло 31% по сравнению с 2013 г. Одновременно уменьшились на 9,2% — до 717,2 млн долл. — поставки российской продукции в Молдову. Доля России в общем объеме молдавского экспорта снизилась до 18,1%, а в импорте — до 13,5%. Резкое снижение молдавского экспорта обусловило увеличение отрицательного торгового баланса с РФ в 2,3 раза по сравнению с 2013 г.

В результате предпринятых мер для защиты российского рынка в 2014 г. молдавский экспорт в Россию сократился почти на треть. При этом падение экспорта по 19 группам товаров из РМ в Россию оценивалось в 200 млн долл.¹³ Потери молдавских фермеров составили около 145 млн долл.¹⁴

В начале 2015 г. Россия подкорректировала свою политику: было принято решение с 26 февраля 2015 г. частично

13. www.noi.md 2015. 25 февраля.

14. www.allmoldova.com. 2015.17 апреля.

возобновить импорт молдавских яблок. Россельхознадзор предоставил разрешение (пока в виде эксперимента) на ввоз более сотни тонн этой продукции для приднестровских поставщиков и 10 предприятиям из правобережной Молдовы. До введения российского эмбарго правом экспорта фруктов и овощей пользовалось 248 молдавских предприятий. Молдова настроена в дальнейшем вести переговоры с Россельхознадзором о допуске на российский рынок всех молдавских производителей-экспортеров¹⁵.

Особое место в российском экспорте в Молдову занимают энергоносители. С учетом мировых ценовых тенденций в 2013 г. среднегодовая закупочная цена газа для РМ составила 379,58 долл. за 1 тыс. куб. м. По данным АО «Молдовагаз», стоимость российского газа для Молдовы в 2014 г. снизилась до 377 долл. за 1 тыс. куб. м., сократившись в сравнении с тем же периодом прошлого года на 10,54 долл., или на 2,7%¹⁶.

В I квартале 2015 г. закупочная цена российского природного газа для Молдовы составила 311 долл. за 1000 куб. м, что почти на 20% ниже, чем в IV квартале 2014 г.¹⁷ Однако нельзя забывать, что по-прежнему между странами сохраняется специфика погашения Молдовой задолженности за российский газ. Она нарастала из года в год, поскольку в общую сумму долга Молдовы включена задолженность Приднестровья, достигшая почти 5 млрд долл. Тот факт, что до сих пор эти долги перед «Газпромом» не были взысканы, говорит лишь о политической позиции России, которая рассчитывает на реинтеграцию страны и готова участвовать в этом процессе путем списания части долга. Иначе этот долг «Газпром» уже бы давно предъявил к взысканию, применив совершенно четкие юридические механизмы.

15. Потенциал «экспериментального экспорта» // Экономическое обозрение. Кишинев. 2015. № 8. // www.logospress.md 2015. № 8. 06 марта.

16. www.bussinessclas.md/news/374,38 за 1 tis cub m tena rossiskogo gaza dlea Moldovi. 2014.10 апреля.

17. www.infomarket.md 2015. 11 февраля.

По оценке некоторых молдавских экспертов, количество энергии в стоимостном выражении для производства единицы ВВП в Молдове в 3–4 раза выше, чем на Западе. Благодаря интеграции с ЕАЭС Молдова бы имела реальную возможность снизить эти затраты вдвое даже при нынешней технологии. Фактически это означало, что, продавая все ту же продукцию, можно было бы высвободить ежегодно у населения и государства для модернизации собственные, а не заемные, средства в сумме порядка 400 млн долл.¹⁸

В последние годы в целях снижения зависимости от «Газпрома» Молдова устремилась к диверсификации энергетического рынка. Одним из альтернативных источников стало строительство с Румынией газопровода Яссы–Унгены. Однако, как показала практика, пока это – слабая альтернатива. Изначально было ясно, что эта маленькая ветка трубопровода в лучшем случае сможет обеспечить природным газом лишь жителей двух приграничных районов Молдовы. К тому же Румыния сама импортирует российский газ. Поэтому для экспорта газа из Румынии в Молдову необходимо получить согласие на реэкспорт у российского «Газпрома». Страны заявили, что поставки газа из Румынии в Молдову начнутся с 1 января 2015 г. по цене 277 долл. за 1000 куб. м. Однако в указанный срок подача газа не состоялась из-за разного рода бюрократических проволочек при подготовке необходимых документов. Она началась лишь 4 марта 2015 г. В дальнейшем с целью увеличения объемов транспортировки газа из Румынии по газопроводу Яссы–Унгены Молдове необходимо еще построить компрессорную станцию.

18. Рейдман О. Интервью газете «Пульс» /<http://www.nm.md/content/horosho-sohranit-otkrytum-dlya-nas-vostochnyyu-gynok-i-sohranit-asimmetriyu-dostignutuyu-v> 2014. 2014. 17 октября.

Об экономических потерях от проевропейской ориентации

Экономические плюсы от интеграции с ЕС, вероятно, будут, но для этого нужно провести меры по адаптации молдавской экономики, что может потребовать немало времени и больших инвестиций. Но вначале ее ждут большие экономические потери, обусловленные экспортом дешевых товаров из ЕС и одновременно полным или частичным закрытием традиционных рынков в России и других странах СНГ. Все это можно было предвидеть и как-то избежать или смягчить возникшие осложнения. Но проевропейская власть в Молдове, чтобы не упустить такой важный источник денег, как финансовая помощь Запада, откровенно боялась обратиться к соответствующим правительственным органам и компетентным экспертам, чтобы подготовить расчеты и оценки выгод и потерь, связанных с интеграцией в ЕС. Подобные подсчеты отсутствовали в стране, во-первых, из-за того, что такие исследования в стране сознательно никто не финансировал. Во-вторых, политическая элита опасалась, что на самом деле выгоды от евразийской интеграции могли оказаться значительно больше, чем от евроинтеграции. К общим выгодам евразийской интеграции молдавские аналитики и эксперты относили отсутствие таможенных барьеров на пути молдавского экспорта на восточные рынки и защиту единого рынка ЕАЭС от внешних импортеров, создание в его рамках Антикризисного фонда для обеспечения финансовой стабильности даже в условиях ухудшения мировой рыночной конъюнктуры. Именно на этом пути страна смогла бы осуществлять без существенных потерь модернизацию экономики, повышать ее конкурентоспособность, что, в конечном счете, способствовало бы устойчивому повышению уровня жизни.

В экономике страны можно выделить две отрасли, для которых доходность деятельности тесно связана с рынками СНГ и ЕАЭС. К ним относятся винодельческая отрасль и энергетика. По статистическим данным, еще в 2012 г. 47%

объема молдавского экспорта составляли поставки товаров в страны СНГ, среди которых РФ занимала первое место с долей 30,3%¹⁹. Страны СНГ остаются основными потребителями алкогольной продукции. На их долю приходится более половины в общем объеме молдавского экспорта спиртного²⁰.

В Соглашении об ассоциации (в приложении XV-A) конкретно оговаривается только 9 наименований товаров, четыре из которых – разные типы виноградного сока, которые могут экспортироваться из Молдовы в ЕС без всяких платежей в пределах следующих квот. Квота на сок виноградный равна 500 т, на томаты – 1000 т при годовом производстве в Молдове в десятки тысяч тонн, виноград столовый – 5 тыс. т при годовом экспорте только в Россию с нулевой таможенной пошлиной 21 тыс. т, на яблоки свежие – 20 тыс. т при экспорте в Россию в преференциальном режиме 140 тыс. т, по сливе эти параметры составляют соответственно 5 и 14 тыс. т, не говоря о десятках тысяч тонн этой продукции, экспортируемой в другие страны СНГ²¹. Исходя из приведенных данных, полагаем, что Молдова, с одной стороны, понесет внушительные потери, которые ощутит молдавская экономика не только в краткосрочной, но и в среднесрочной перспективе. С другой стороны, в товарной структуре молдавского экспорта в Россию традиционно преобладает именно агропродовольственная продукция: плодовоовощные консервы, соки, вина, коньяки. Для молдавской винодельческой отрасли евразийская интеграция могла бы стать, по сути дела, важным фактором ее развития и модернизации. Это – громадный рынок, где сохранилась память о вкусе молдавских вин и коньяка.

Основные доходы молдавской экономики связаны с доступом на рынок СНГ, который является основным потре-

19. Внешняя торговля Содружества Независимых Государств в 2012 г. Стат. сб. М.: Стат. комитет СНГ, 2013.

20. <http://ru.sputnik.md> 2015. 20 июня.

21. www.ava.md 2014.02 июля.

бителем фруктов, овощей, вина, семян кукурузы и подсолнечника. В частности, в 2013 г. только одна Беларусь закупила у Молдовы больше вин и коньяков, нежели все страны ЕС вместе взятые. К июню 2015 г. поставки молдавских вин в Беларусь составили 35% в общем экспорте этой товарной группы, и только 20% ее экспортировалось в ЕС²².

По подсчетам молдавских специалистов, уже в течение первых лет участия страны в евразийской интеграции в сельском хозяйстве можно было создать более 250 тыс. новых рабочих мест, а также увеличить объем ВВП с нынешних 7,2 млрд долл. почти до 35 млрд долл.²³

Следует отметить, что молдавские эксперты – сторонники евразийской интеграции – многократно предупреждали своих оппонентов, что ни в ближайшей, ни в среднесрочной перспективе европейский рынок не сможет компенсировать потерю рынков ЕАЭС, прежде всего, России.

До внедрения Соглашения о свободной торговле с ЕС Молдова относительно была конкурентоспособна при поставках продукции в страны ЕАЭС, потому что у всех был примерно одинаковый уровень технологий. Теперь на экспорт, в частности, в РФ для молдавских товаров вводится таможенная пошлина. Так, например, на один из главных видов экспортной продукции – на вино – в размере 20%. Значит, РМ на российском рынке лишилась конкурентных преимуществ перед Европой, а следовательно, утратила выгоды даже в том малом, что было у нее раньше²⁴.

Экспорт крепких напитков в СНГ в 2014 г. достиг 17,8 млн долл. Их поставка в страны Содружества практически более чем в два раза превышала экспорт в государства ЕС. В результате отгрузки спиртного в Европу Республика Молдова выручила только 8,29 млн долл. Всего за первый квартал

22. www.noi.md 2015.15 июля.

23. Пойсик М. Кто первый убьет нашего производителя?! / <http://www.noi.md> 2014. 01 июля.

24. Эксперт: Молдова поставяет в ЕС продукцию с низкой добавленной стоимостью // www.press.try.md 2014.13 октября.

2015 г. экспорт молдавской алкогольной продукции составил 32,56 млн долл.²⁵

Среди многих аналитиков поддерживается точка зрения, что потери экономики РМ будут возрастать, если Молдова продолжит политику отдаления от стран ЕАЭС и, прежде всего, от России.

В этой связи, на наш взгляд, нельзя игнорировать еще один важный фактор – трудовую миграцию. Гастарбайтеры из Молдовы в большинстве трудятся в России (только официально зарегистрированных молдавских гастарбайтеров в РФ – около 600 тыс). Это – одна из ключевых проблем для экономики Молдовы, поскольку валютные поступления гастарбайтеров в бюджет служат серьезным фактором развития страны. По данным Национального банка РМ, в 2013 г. трудовые мигранты перевели в Молдову более 1,5 млрд долл. На долю России приходилось 68% в общей сумме денежных переводов гастарбайтеров. Их объем в 2014 г. достиг 1612,96 млн долл. Но за 5 месяцев 2015 г. наметилась тенденция к сокращению денежных переводов гастарбайтеров. Их объем уменьшился на 28,6% по сравнению с тем же периодом 2014 г., составив 437,82 млн долл. Таким образом, к 1 июня 2015 г. доля России по этому показателю снизилась до 62,6%²⁶. Основными причинами сокращения денежных переводов трудовых мигрантов в страну явились, с одной стороны, упорядочение российского законодательства в области миграции, а с другой – негативное влияние резкого ослабления российского рубля. Поэтому можно считать, что как значительные сокращения торговых операций с Россией, так и уменьшение денежных переводов мигрантов не создали предпосылок для роста ВВП в размере предусмотренных на 2015 г. 4%²⁷. В стране к концу года ожидается его значительный спад, вплоть до стагнации экономики.

Согласно расчетам Независимого аналитического цен-

25. <http://ru/sputnik.md> 2015.20 июня.

26. www.infotag.md 2015.26 июня.

27. Таран А. Большие вызовы для нового правительства // www.noi.md 2014. 16 декабря.

тра Expert-Grup, сокращение объема денежных переводов из России на 10% соответствует примерно 2% ВВП Молдовы, или 153 млн долл.²⁸ Следовательно, уменьшение валютных переводов в Молдову сказывается и на доходах бюджета, в особенности – на потреблении, поскольку почти 100% переводов гастарбайтеров идет в стране на эти нужды.

Можно согласиться с мнением молдавского аналитика В. Головатюка, что главными выгодами ЕАЭС являются не только скидки цен на энергоносители и отсутствие таможенных и других барьеров на пути молдавского экспорта на восточные рынки, что само по себе не служит фактором повышения конкурентоспособности молдавской продукции. Они проявляются, прежде всего, в защите единого евразийского рынка, а следовательно, молдавского производителя от внешних импортеров, что создает условия для решения внутренних проблем, проведения реформ, необходимых для развития экономики. Потенциал евразийской интеграции позволил бы Молдове безболезненно, без массового закрытия предприятий, без шоков осуществлять модернизацию экономики, повышать ее конкурентоспособность, а также на новой технологической и инновационной основе сохранить или реанимировать традиционные отрасли.

Учитывая, что одной из задач нового объединения России, Белоруссии и Казахстана и присоединившихся позже к ЕАЭС Киргизии и Армении является создание по возможности более полных производственных цепочек, включенных в общую технологическую систему евразийской интеграции и охватывающих наибольшее количество отраслей, Молдова практически упустила возможность активно участвовать в широких кооперационных связях в рамках ЕАЭС.

Удешевление стоимости энергоносителей и рост торгового оборота с государствами ЕАЭС вследствие перехода Республики Молдова в единое таможенное пространство

28. <http://infomarket.md> 2014. 17 мая.

ЕАЭС способствовало бы росту доходов государственного бюджета страны примерно на 157 млн долл.²⁹

Немалые эффекты можно было бы достичь за счет улучшения структуры производства агропродовольственной продукции, увеличения объемов производства переработанной продукции с высокой добавленной стоимостью, используя возможности привлечения частных инвестиций в агропродовольственный сектор из стран ЕАЭС, а также открытия новых промышленных производств за счет создания совместных предприятий.

Положительные эффекты могли бы быть получены в результате снижения уровня напряженности на внутреннем рынке труда, что также способствовало бы снижению уровня бедности, особенно сельского населения. Сейчас, по оценке, порядка 78% молдавских гастарбайтеров, работающих в РФ, составляют именно выходцы из сел.

Наиболее значимые эффекты и потенциальные выгоды, которые Молдова могла не упустить, интегрируясь в ЕАЭС, связаны именно с ростом объемов инвестиций в совместные проекты стран ЕАЭС в агропродовольственный сектор, энергетику, легкую промышленность и другие отрасли. Более того, получение свободного доступа на огромный рынок евразийского пространства способствовало бы притоку иностранных инвестиций не только с Востока, но и с Запада.

К перечню упущенных выгод евразийской интеграции следует отнести не только существенное наращивание объемов производства продукции в традиционных отраслях, но и создание новых видов хозяйственной деятельности на базе инноваций и новых технологий.

* * *

В настоящее время усилия Молдовы по интеграции с ЕС столкнулись с большими трудностями, поскольку страна

29. Горелова Е. О перспективах Молдавии в Таможенном союзе ЕЭП / <http://politobzor.net/show-33903> 2014. 15 октября.

находится в глубоком политическом, финансово-экономическом и сильнейшем социальном кризисе.

В прогнозе, сделанном американской разведывательно-аналитической организацией «Stratfor», отмечается, что Молдова столкнется с нарастающими финансовыми трудностями в результате коррупционного скандала, связанного с кражей банковских активов из трех банков, а также с уменьшением поддержки со стороны финансовых институтов, таких как Всемирный банк и МВФ. Молдова надеялась подписать соглашение с МВФ еще в конце 2014 г. Сейчас в бюджете нет денег, а без денежной помощи МВФ в стране не исключен даже дефолт. В то же время поддержка фонда потребует сокращения социальных расходов, а также транспарентности банковской системы, что идет вразрез с интересами молдавских олигархов³⁰.

Эти вызовы, в сочетании с оказавшейся в тупике политической системой, блокируют усилия Молдовы по интеграции с Западом. Европа не может не видеть, не понимать, что так разрекламированная «история успеха» Молдовы в итоге обернулась полным провалом, еще большим ростом коррупции, причем во всех органах власти³¹.

Таким образом, европейский выбор вызвал в стране системное ухудшение социально-экономической ситуации. Молдове нужно искать пути к восстановлению политики двухвекторности. Но возможно ли это в современных условиях глубокого охлаждения отношений между ЕС и Россией?

30. www.noi.md 2015. 23 февраля.

31. «Stratfor»: финансовые трудности Молдовы будут нарастать // <http://press.try.md> 2015. 09 июля.

ГЛАВА VI. Молдова: состояние и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества с Россией*

Введение

На постсоветском пространстве, возникшем в 1991 г., Республика Молдова (РМ) стала одной из наименее экономически развитых стран СНГ. Неизбежные трудности первых лет самостоятельного пути негативным образом повлияли на социально-экономическое положение в стране. Не в последнюю очередь ситуация зависела от способности руководства оценить новую модель развития РМ с учетом потребностей и возможностей, в том числе во внешнеэкономической деятельности, исходя из национальных интересов. Трудно переоценить роль российского рынка, который на протяжении многих лет занимал ключевую позицию во всей системе внешнеэкономических связей РМ.

Правовое поле для международного сотрудничества с РФ определяется 180 документами, охватывающими большинство сфер экономики. В 2001 г. (19 ноября) был заключен и вступил в силу (13 мая 2002 г.) базовый Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Молдова. Преамбула документа включала положения о

* Готовится к печати в журнале «Проблемы постсоветского пространства». 2017. № 2.

стратегическом партнерстве между двумя странами и роли России как посредника и гаранта политического урегулирования приднестровского конфликта (в результате войны 1992 г. и образования непризнанной Приднестровской Молдавской республики). В ноябре 2011 г. действие Базового договора было автоматически продлено на 10 лет.

Проевропейская трансформация внешнеэкономических связей и ее последствия

Долгосрочное развитие двусторонних молдавско-российских экономических отношений определяется Программой экономического сотрудничества между Республикой Молдова и Российской Федерацией на 2009–2020 гг. (от 14 ноября 2008 г.). Мониторинг ее реализации осуществляет Межправительственная молдавско-российская комиссия по экономическому и гуманитарному сотрудничеству. Следует заметить, что до 2003 г. РФ оставалась стратегическим партнером РМ. Тогда Президент В.Воронин под давлением США отказался подписать подготовленный РФ «Меморандум Козака», предусматривавший урегулирование приднестровского конфликта. За этим шагом последовало изменение позиции РМ по геоэкономическому вектору в пользу европейской интеграции. В то же время эта тенденция проявлялась постепенно. С 2006 г. РМ активно участвовала в проектах ЕС «Новой европейской политики соседства», с 2009 г. – в «Восточном партнерстве». ЕС продолжал усиленно форсировать интеграционные устремления восточных соседей, в том числе в РМ. Господствовавшая проевропейская молдавская власть (с 2009 г.) позже даже объявила европейскую интеграцию базальтернативным вектором развития.

На протяжении многих лет важнейшей областью экономического сотрудничества с РФ являлась внешняя торговля. Это было обусловлено тем, что РМ, практически не имея энергетических ресурсов, не производя многие виды товаров, необходимых для внутреннего производства и потребления,

нуждалась как в стабильном сбыте своей продукции на традиционном емком российском рынке, так и в получении углеводородов, прежде всего — газа. Экономическое сотрудничество между РМ и РФ резко ухудшилось в 2014 г., когда парламент РМ ратифицировал Соглашение об ассоциации с ЕС. Согласно ему, Молдова должна была полностью открыть свой рынок для европейских товаров. Речь идет не только о «разрыве» торговых связей с РФ, хотя кризис в отношениях созрел и был очевидным. Само Соглашение с ЕС подрывало коренные интересы России в регионе. Поэтому РФ достаточно долго и дипломатично предупреждала молдавскую власть о том, что после подписания и быстрой ратификации Соглашения с ЕС она приступит к конкретным защитным мерам своего рынка. В итоге после вступления в силу Соглашения о зоне свободной торговли с ЕС (ЗСТ) были приняты сначала защитные меры в области ветеринарии. К РМ стали применяться более жесткие требования на ветеринарные сертификаты защищенной формы Таможенного союза. Затем с сентября 2014 г. РФ ввела эмбарго на экспорт молдавских вин. В результате только за три последующих месяца убытки РМ превысили 20 млн долл. Страна практически лишилась привилегий в торговле с РФ. В результате защитных мер российского рынка по 19 группам товаров уже к концу 2014 г. экспорт в РФ сократился почти на треть, убытки оценивались в 200 млн долл. При этом, для сравнения, в ЕС было отправлено молдавской агропродукции лишь на 100 млн долл.¹ Кроме этого, на экспорт молдавских товаров РФ ввела таможенные пошлины, например, на вино пошлину в 20%. Отметим также то, что с учетом сохранения РМ статуса участника ЗСТ СНГ с 2014 г. были введены ввозные таможенные пошлины для минимизации рисков от реэкспорта товаров из третьих стран. Российские контролирующие органы по обеспечению фитосанитарной безопасности — Россельхознадзор и Роспотребнадзор — ограничили поставку молдавской подкарантинной плодоовощной и вино-

1. Горелова. Е. Эксперт: возобновление экспорта в РФ не позволит конкурировать на ее рынке // Молдавский новостной информационный портал. 2015. 25 февр.

дельческой продукции. Таким образом, геополитика РМ взяла вверх над экономикой, что привело к утрате экономических выгод в наиболее ее конкурентных отраслях. По оценке молдавского эксперта М.Пойсика, из-за введенных ограничений, экспорт в Россию сократился почти втрое. Общее сокращение торговли с РФ стало устойчивым трендом. Негативное влияние оказывало и полное бездействие молдавской власти взамен попытки начать «согласовывать условия контроля по недопущению реэкспорта европейских товаров в Россию»².

Таблица 1. Внешняя торговля РМ с РФ в 2010–2016 гг. (млн долл.)*

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Товарооборот РМ, всего	5437,4	8166,1	7374,9	6754,4	7656,5	5953,7	6065,6
В том числе:							
Товарооборот РМ с РФ	990,7	1448,5	1471,9	1420,0	1140,9	776,4	768,4
Экспорт РМ, всего	1582,1	2974,5	2161,8	1541,5	2339,5	1966,9	2045,3
Экспорт в РФ	404,2	625,5	655,0	632,0	423,7	240,7	233,2
Доля РФ в экспорте РМ, %	25,5	21,0	30,3	40,9	18,1	12,2	11,4
Импорт РМ, всего	3855,3	5191,6	5213,1	5212,9	5317,0	3986,8	4020,3
Импорт РМ из РФ	586,5	823,0	816,9	788,0	717,2	535,7	535,2
Доля РФ в импорте РМ, %	15,2	15,9	15,7	14,3	13,5	13,4	13,3
Отрицательный баланс торговли, всего	2273,2	2217,1	3051,3	3671,4	2977,5	2020,0	1975,0
Отрицательный баланс торговли с РФ	182,3	197,5	161,9	156,0	293,5	295,0	302,0

* Без данных ПМР и г. Бендеры.

Источники: Внешняя торговля Стран Содружества Независимых Государств. Стат. сборник. М.: Стат. комитет СНГ, 2010, 2011, 2012; Социально-экономическое положение Республики Молдова в 2013 г., 2014 г., 2015 г., 2016 г. (по данным Национального бюро статистики РМ); Портал Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.01.2017.

Согласно официальной статистике, в 2014 г. объем внешней торговли РМ обвалился как по экспорту, так и по импорту, а в торговле с Россией произошла настоящая катастрофа: экспорт в РФ упал с 632 млн долл. в 2013 г. до 233,2 млн долл. в 2016 г., импорт из РФ за аналогичный период снизился с 788 млн долл. до 535,2 млн долл. (см. табл. 1). По величине торгового оборота РМ со всеми внешнеторговыми

2. Пойсик М. Проевропейская Молдова – от деградации к хаосу // Бюллетень «Молдово-Приднестровский регион». 2017. № 1–2. С. 81.

партнерами РФ в 2016 г. утратила первенство, переместившись на второе место вслед за Румынией. Доля РФ в общем экспорте РМ снизилась с 30,3% в 2012 г. до 11,4% в 2016 г., а доля в общем молдавском импорте – с 15,7% в 2012 г. до 13,3% в 2016 г. За счет более резкого сокращения экспортных поставок в РФ отрицательное торговое сальдо в торговле с РФ постепенно росло и достигло в 2016 г. 302 млн долл. (156,0 млн долл. в 2013 г.). Внешнеторговый оборот Республики Молдова с РФ в 2016 г. сократился до 768,4 млн долл. (1420,0 млн долл. в 2013 г.). Эта тенденция несколько замедлилась в 2016 г., снижение объема товарооборота с РФ за год составило 1%, при этом доля РФ в общем товарообороте Молдовы упала до 12,7% (см. таб. 1).

В силу слабого экономического потенциала страны традиционная структура молдавского экспорта в РФ, по сути, не изменялась. Она по-прежнему была представлена ограниченными группами товаров: продовольственные товары; сельскохозяйственное сырье; машины, оборудование и транспортные средства; текстиль и текстильные изделия; обувь; металлы и изделия из них; продукция химической промышленности; каучук. При этом важно подчеркнуть, что в экспортной структуре с РФ преобладающее место принадлежит продукции из сельскохозяйственного сырья и продовольственным товарам с низкой стоимостью (плодово-овощные консервы, соки, вина, коньяки). Надо иметь в виду, что за годы независимости товарная структура экономики и экспорта РМ практически не претерпела трансформации. Порядка 85% пищевой, около 30% непищевой промышленности и 30% растениеводства было ориентировано на рынки СНГ³. Именно эти группы экспортной продукции в РФ больше всего пострадали от введения программы импортозамещения (Постановление Правительства РФ от 31 июля 2014 г. № 736). Ограничение доступа их на российский рынок принесло значительные убытки особенно

3. Рассчитано по: данные ИТС. Trade Map 2016.

молдавским производителям сельскохозяйственной и продовольственной продукции. Между тем РФ предупреждала власти РМ о том, что в случае создания углубленной ЗСТ с ЕС Россия не сможет сохранить режим свободной торговли с ней, поскольку двойное членство в двух ЗСТ станет каналом беспоплатного проникновения европейских товаров на рынок РФ. Здесь уместно привести мнение молдавского аналитика Д. Чубашенко: «Потеряв российский рынок, Молдова открыла свой внутренний рынок для европейских компаний, с которыми молдавский бизнес конкурировать не в состоянии»⁴.

Основу молдавского импорта из РФ по-прежнему составляет необходимая для экономики продукция: минеральное сырье (прежде всего газ); продукция химической промышленности; машины, оборудование и транспортные средства.

Огромная роль РФ заключается в том, что она обеспечивает РМ энергоносителями. За счет российского газа покрывается более половины всех энергопотребностей страны. РМ импортирует также электроэнергию с Молдавской Приднестровской ГРЭС, являющейся собственностью российской компании «Интер РАО ЕЭС».

Основные направления сотрудничества Республики Молдова с Российской Федерацией

Говоря о потенциальных выгодах сотрудничества с РФ для Молдовы, следует выделить особенно две отрасли ее экономики: винодельческую и энергетику.

Виноделие в РМ является одной из бюджетообразующих отраслей ее экономики. Подчеркнем, что в сложившейся за долгие годы товарной структуре молдавского экспорта в РФ традиционно большой объем приходился на поставки вин и коньяка. К сожалению, следует признать, что в торговых связях обеих стран в этой сфере порой присутствовало больше

4. Чубашенко Д. Евроинтеграция Молдовы разбилась о реальность // Панорама. Кишинев. 2016. 7 июля.

политики, чем экономики. Сошлемся на некоторые примеры. Речь идет, в частности, о вводе РФ запрета на ввоз молдавской винодельческой продукции. Причем, с точки зрения РФ, запрет обуславливался объективными причинами, в том числе плохим качеством продукции. С точки зрения Молдовы, эмбарго мотивировалось в большей мере политическими соображениями — якобы не столь дояльным отношением к Москве. По времени введение запрета совпало с расширением связей РМ с ЕС — подписанием «Индивидуального плана действий Республики Молдова — ЕС на 2005–2007 гг.». Российское эмбарго сопровождалось негативным влиянием на развитие стратегической винодельческой отрасли РМ. Общий объем выпуска продукции на винодельческих предприятиях сократился наполовину. Одновременно кризис в этой отрасли привел к спаду производства в смежных отраслях (стекольная промышленность, производство бумаги и картона и пр.). Понятно, почему, учитывая прошлый опыт, одной из главных задач для нового Президента РМ И. Додона (ноябрь 2016 г.) явилось возобновление поставок вин молдавскими компаниями в РФ. В условиях нового запрета на молдавские вина (сентябрь 2013 г.) Роспотребнадзор все же разрешил их поставки, но лишь компаниям ПМР и Гагаузии, власти которых выступают за сближение с Евразийским Союзом. Причем, по статистическим данным, если до 2006 г. молдавские вина занимали свыше 60% на винном рынке РФ, то к 2013 г. РМ удалось восстановить всего 10–12% от этого уровня⁵. С тех пор Молдова так и не смогла преодолеть негативные последствия от эмбарго на экспорт винодельческой продукции в РФ, вернуть ее на российский рынок в прежних объемах. В то же время либерализация экспорта молдавских вин в ЕС не компенсировала потери от утраты российского рынка. Президент И.Додон во время своего официального визита в Москву (16–18 января 2017 г.) прежде всего затронул проблему возобновления поставок вин в РФ.

5. Как развивались отношения Молдавии и России в последние годы // Спутник в Молдове. 2017. 17 марта.

Сейчас вина в РФ поставляют 9 компаний, главным образом, из ПМР и Гагаузии. По договоренности с РФ уже в середине февраля 2017 г. эксперты Роспотребнадзора обследовали 13 винодельческих компаний из РМ. По результатам проверки Роспотребнадзор дал добро на возобновление поставок вин с учетом его качества пока только пяти компаниям: Cricova, Chateau Vartely, Castel Mimi, Lion-Gri и «Молдьюгвин»⁶.

Россия подкорректировала свою политику также в отношении молдавского экспорта овощей и фруктов. Следует сказать, что до эмбарго на долю российского рынка приходилось порядка 80% вывоза молдавской плодовоовощной продукции в общем объеме ее экспорта. Правом экспорта фруктов и овощей пользовалось 248 молдавских предприятий. В 2015 г. (26 февраля) Россельхознадзор, в виде эксперимента, частично предоставил разрешение на ввоз в РФ более 100 т яблок приднестровским поставщикам и 10 предприятиям из РМ. Постепенно их число увеличивалось, к концу июля 2016 г. уже более 40 компаний получили право на экспорт яблок, но в большинстве своем из Гагаузии и ПМР. В настоящий момент разрешен ввоз фруктов 130 предприятиям, работающим в пяти районах РМ⁷, а при отмене фитосанитарных и ветеринарных ограничений, что пообещал В. Путин И. Додону, их количество возрастет, следовательно, объем их экспорта в РФ увеличится.

К сожалению, после вступления в силу ЗСТ с ЕС российские и молдавские партнеры так и не смогли договориться, как будут строиться взаимоотношения в области сельского хозяйства, чтобы исключить «вмешательство политики» в эту отрасль. Важнее это было для экономики Молдовы. Однако у проевропейской власти РМ русофобия взяла верх, что привело страну к лишению прошлых привилегий в торговле с РФ.

6. Лавренов С. Новая глава в российско-молдавских отношениях // Бюлетень «Молдово-Приднестровский регион». 2017. №1–2. С. 69.

7. Президенты России и Молдавии обсудили амнистию для мигрантов и ситуацию с Приднестровьем // Российская газета. 2017. 17 марта.

Переходя к особой роли России в энергетической сфере, приведем общеизвестный факт — РМ не обладает собственными сырьевыми ресурсами и чрезвычайно зависит от внешних источников. Республика является чистым импортером углеводородов, при этом закупка газа осуществляется из единственного источника — России. Молдова обеспечивается стабильными поставками нефти и газа из РФ, за счет чего ее народнохозяйственные потребности, в частности в газе, покрываются полностью. По логике, казалось бы, что на фоне отсутствия реальных альтернативных источников, Молдове необходимо продолжать выстраивать надежные партнерские отношения с «Газпромом». Для этого существуют механизмы, причем совершенно приемлемые для РМ, с учетом структуры ее экспорта, импорта и промышленного производства. Речь идет, прежде всего, о ценах на газ. Цена российского газа для РМ рассчитывается ежеквартально по специальной формуле, учитывающей цену его реализации «Газпромом» в страны дальнего зарубежья, а также динамику цен на газойль и мазут, непосредственно предшествующих кварталу поставки газа. В 2013 г. среднегодовая закупочная цена газа для РМ составляла 379,58 долл. за 1 тыс. куб. м. По данным АО «Молдовагаз», в 2014 г. стоимость российского газа снизилась до 377 долл., в 2016 г. цена «голубого топлива» упала до 186 долл. за тыс. куб.м.⁸ При этом показательно, что РМ поднялась с 3-го на 2-е место среди стран СНГ по объему закупок газа у РФ. В I квартале 2017 г. цена на газ, с учетом мировых тенденций, продолжила снижаться. В течение всего года «Газпром» предусматривает поставить в РМ до 3,2 млрд куб. м газа на общую предельную сумму 1046 млрд долл.⁹

Необходимо отметить, что для РМ и РФ характерна обоюдная заинтересованность в сотрудничестве в газовой сфере. Россия проявляет свой интерес к транзиту газа через территорию РМ на Балканы. В этой связи ожидается, что в 2017 г. АО «Молдовагаз» окажет транзитные услуги по

8. По данным Росстата, ЦБ РФ и «Агентства деловых людей». 2017. 22 апреля.

9. По данным АО «Молдовагаз» 2017. 13 марта.

транспортировке российского газа по территории РМ в объеме около 20 млрд куб. м. Это решение поддержали все акционеры «Газпрома», поскольку в заключении договоров и по закупкам газа РМ, и его транзиту проявляется заинтересованность холдинга в будущем процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности. Явные выгоды в 2017 г. извлечет и РМ за счет оплаты «Газпромом» порядка 60 млн долл. за транзитные услуги газа.

Однако проблему в газовой сфере создает накопленный долг компанией «Молдовагаз», в которой три стороны (РМ, ПМР и РФ) имеют соответствующую долю собственности (50% акций принадлежат РФ). Россия включает в общую сумму долга и задолженность ПМР, которая достигла почти 6 млрд долл. при долге РМ – около 500 млн долл.¹⁰ И. Додон тоже признал весь долг за газ общим. Сейчас у РМ нет средств на его погашение. Перед правительством поставлена задача по изысканию схемы погашения общего газового долга. Россия, учитывая новые тенденции на мировом рынке, продолжает проводить более гибкую тарифную политику в газовых отношениях с РМ. Тот факт, что до сих пор ее долги не были взысканы «Газпромом», говорит о политической позиции Москвы в расчете на реинтеграцию РМ, и она готова участвовать в этом процессе путем даже списания части приднестровского долга. Иначе этот долг Газпром уже бы давно предъявил к взысканию, применив совершенно четкие юридические механизмы. Заметим, что, по некоторым подсчетам, если бы РМ принимала участие в евразийской интеграции, то цена на российский газ была бы на порядок ниже, чем для европейских потребителей.

В то же время, в соответствии со стратегией правительства по энергетической безопасности в рамках европейского вектора сотрудничества, Молдова в своем устремлении подключиться к энергорынку ЕС подписала в Вене Протокол о вступлении в «Энергетическое сообщество». С целью сни-

10. Глава республики рассказал о задолженности за газ перед российским концерном «Газпром» // Спутник. Кишинев. 2017. 24 янв.

жения зависимости от российского газа РМ предприняла некоторые шаги по диверсификации энергетического рынка. Одним из альтернативных источников стало совместное строительство с Румынией газопровода Яссы–Унгены. Однако, как показала практика, после вступления его в строй, он оказался слабой альтернативой российскому газу. Хотя изначально было ясно, что такая маленькая ветка трубопровода в лучшем случае сможет обеспечить газом лишь часть сел двух районов РМ. В итоге при ежегодных потребностях страны в газе около 1,3 млрд куб. м. в 2015–2016 гг. через газопровод Унгены–Яссы было импортировано всего 1 млн куб. м газа, предназначенного для жителей Унгенского и Ниспоренского районов. Сейчас подача газа по этой ветке прекращена также из-за разницы давления в газосистемах РМ и Румынии. По информации властей обеих стран, с середины 2018 г. начнется новое строительство газопровода, продлевающего ветку Яссы–Унгены до Кишинева. Он рассчитан на реверсные поставки газа из Румынии в объеме 1,5 млрд куб. м газа в год. Финансирование обеспечивается за счет инвестирования ЕС и ЕБРР.

Президент И. Додон проявляет искреннюю заинтересованность в расширении сотрудничества с РФ. В его президентской программе предусматривается главная цель – восстановление прежнего стратегического партнерства с Россией. Речь идет не только о внешнеторговых связях, но и об углубленном сотрудничестве по многим направлениям, что в будущем приведет к интеграционной модели взаимодействия с РФ. Необходимость восстановления прежнего стратегического уровня связей, по мнению И. Додона, обуславливается тем, что «Молдова не выживет без российского рынка»¹¹. Россия откликнулась на ряд его инициатив. Об этом свидетельствует «Дорожная карта», подготовленная РФ к заседанию, после четырехлетнего перерыва, двусторонней межправительственной комиссии по экономическому

11. Осипов Б. 25 лет независимости Молдовы – полет в никуда // Бюллетень «Молдово-Приднестровский регион». 2017. № 1–2. С.68.

и гуманитарному сотрудничеству (ноябрь 2016 г.). В ней, в частности, предусматривается возобновление экспорта в РФ молдавской сезонной растениеводческой продукции и продукции животного происхождения, поставок вин, консервированной продукции, а также увеличение количества молдавских предприятий, поставляющих эту продукцию на российский рынок. В «Дорожной карте» в отдельный раздел внесена тема урегулирования проблемных вопросов в газовой сфере, включая долг перед «Газпромом». Еще одно предложение, выдвинутое РФ, касается ее заинтересованности в поставках электроэнергии в РМ с «Молдавской ГРЭС», находящейся на территории ПМР (принадлежит «Интер РАО ЕЭС»), по истечении срока контракта (5 июня 2017 г. он был восстановлен). Нюанс заключается в том, что электричество ГРЭС вырабатывается из российского газа, за который, как указывалось, ПМР не рассчитывается с «Газпромом». Теплоэлектростанция работает на газе, мазуте или угле, и одним из источников этого топлива является российский газ. Сейчас неожиданно возникли трудности из-за того, что против российской ГРЭС выступила украинская компания «ДТЭК Трейдинг», входящая в структуру крупнейшего частного энергохолдинга ДТЭК олигарха Рината Ахметова. Она с 1 апреля 2017 г. начала экспорт электроэнергии в РМ. По информации Министерства экономики РМ, предложение Украины по цене оказалось более привлекательным – 5,02 цента за 1 кВт•ч против 5,44 центов – от ПМР. Причем предложенная украинская цена значительно ниже цены на электричество для отечественной промышленности (по нынешнему курсу она находится в диапазоне от 5 до 8 долл. за 1 кВт•ч)¹². Можно однозначно сделать вывод, что контракт с Украиной носит исключительно элемент «гибридной войны» против России, с целью ее «выдавливания» с энергорынка РМ. Безусловно, указанный контракт негативно скажется на социально-экономическом положении ПМР.

12. Моспанов. А. Энергоконтракт Украины с Молдовой – элемент «гибридной войны» против России? // Портал «Ритм Евразии». 2017. 17 апреля.

Следует обратить внимание еще на одну проблему, возникшую в результате реализации Соглашения о ЗСТ РМ с ЕС – ослабление межрегионального торгово-экономического сотрудничества с РФ. Как уже отмечалось, участие РМ в ЗСТ с ЕС породило разбалансирование внешней торговли страны. Оно сопровождалось в том числе спадом взаимного товарооборота с российскими регионами. Сейчас насчитывается 67 регионов РФ, сотрудничающих с молдавскими регионами, прежде всего, с партнерами из Гагаузии, г. Бельцы и ПМР. По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации, наибольший удельный вес в торговле с РМ занимают такие регионы РФ, как Москва, Санкт-Петербург, Московская, Белгородская, Брянская, Ростовская, Смоленская и Вологодская области. На наш взгляд, сокращение торговых связей с ними следовало бы расценивать больше чем «близорукость» олигархического руководства РМ, сознательно проводящего пассивную политику против своих же регионов по налаживанию прежних связей с партнерами из России.

Аналогичное положение наблюдается и в области инвестиционного сотрудничества. Россия пока остается одним из лидеров по объему инвестиций в экономику РМ, прежде всего, в энергетическую и винодельческую отрасли. Речь идет о таких крупных компаниях на молдавском рынке, как «Газпром», «Лукойл», «Дионис-Клуб», «Арома» и др. «Газпром» инвестировал в совместное предприятие «Молдовагаз» около 150 млн долл., российская компания «Интер РАО ЕЭС» – в Молдавскую ГРЭС более 100 млн долл., в «Лукойл» – порядка 60 млн долл. По данным Государственной регистрационной палаты РМ, в стране действуют 812 совместных предприятий с российским капиталом, в том числе одно из сохранившихся машиностроительных предприятий республики – кишиневский «Топаз»¹³.

Следует отметить также большую роль России по обеспечению роста экономики РМ благодаря сотрудничеству в сфере трудовой миграции. В течение многих лет именно

13. Откуда идут в Молдову инвестиции? // Газета «Двуязычное издание Национальной комиссии по финансовому рынку «Капитал маркет». 2013. № 1.11 янв.

внутренний спрос был драйвером этого процесса, который обеспечивался растущими из года в год поступлениями в бюджет валютных средств молдавских гастарбайтеров. Большинство из них по-прежнему трудятся в РФ. Но из-за ужесточения миграционного законодательства РФ количество гастарбайтеров уменьшилось. Соответственно, поступления валютных переводов из РФ в РМ сократились. В то же время главными причинами, обусловившими снижение объемов денежных переводов, явились спад в экономике РФ и резкая девальвация российского рубля. По данным Центрального банка РФ, в 2016 г. РМ заняла лишь 8-е место среди стран СНГ по объему денежных переводов из РФ (434 млн долл.)¹⁴. Итогом встречи Президентов И. Додона и В. Путина (17 января 2017 г.) стала амнистия 50 тыс. гастарбайтеров, депортированных из РФ из-за нарушения режима пребывания. Решается также вопрос об амнистии еще порядка 250 тыс. гастарбайтеров, которые по тем же причинам были депортированы из РФ¹⁵. Таким образом И. Додону уже удалось осуществить частично свои предвыборные обещания. Кроме достигнутых договоренностей по трудовым мигрантам И. Додон, будучи мотивированным необходимостью изменения сложившегося перекоса во внешнеторговой позиции страны и соотношения геоэкономических векторов (ЕС и ЕАЭС), подписал рамочное Соглашение о сотрудничестве с ЕАЭС. Молдова получила статус наблюдателя этой организации (14 апреля 2017 г.). Согласно данным Бюро статистики РМ, в течение 2014–2016 гг. экспорт молдавской продукции в страны ЕАЭС сократился вдвое. Произошел спад также импорта из этих стран. Несмотря на то, что к концу 2016 г. начала проявляться тенденция роста общего объема экспорта РМ (на 9,3%), по экспорту в отдельные страны ЕАЭС было зафиксировано большое падение. Так, экспорт в Беларусь сократился на 20,1% (до 93,6 млн долл.),

14. По данным Центрального банка РФ. 2017. 8 апр.

15. Владимир Путин надеется на развитие связей России и Молдавии // Бюллетень «Молдово-Приднестровский регион». 2017. № 1–2. С. 2.

в Казахстан – на 78,3% (до 12,4 млн долл.), в Армению – на 13,6% (до 0,9 млн долл.), в Киргизию – на 3,3% (до 1,6 млн долл.), Таджикистан – на 33,7%, (до 0,5 млн долл.)¹⁶. Для РМ по-прежнему страны ЕАЭС остаются крупнейшими и традиционными рынками сбыта. Поэтому так важен Меморандум с ЕАЭС, который придаст дополнительный импульс для взаимодействия РМ с ее партнерами. Причем необходимо подчеркнуть, что документ не является угрозой для дальнейшей реализации Соглашения о ЗСТ с ЕС. По мнению И. Додона, сотрудничество с Евразийской комиссией полностью соответствует его краткосрочным и среднесрочным целям и не ведет к каким-либо юридическим последствиям. В этой связи показателен прозвучавший отклик официального представителя Европейской службы внешних действий Набила Массрали, что «Брюссель не против сближения Молдовы с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), только при условии выполнения Кишиневом своих обязательств в рамках Соглашения об ассоциации с Евросоюзом»¹⁷. С практической точки зрения сотрудничество с ЕАЭС позволит сбалансировать экономические связи РМ с восточными и западными партнерами. Возможно, появятся новые предпосылки для популяризации евразийской интеграции среди населения, что важно в контексте предстоящих парламентских выборов в 2018 г. Сейчас в стране сложилось двоевластие: Президент И. Додон – проевропейское парламентское большинство с олигархическим правительством. Главные инициативы И. Додона, особенно касающиеся связей РМ с Россией и ЕАЭС, блокируются правящей элитой. Между тем, согласно опросу (январь 2017 г.), большинство граждан РМ поддерживают участие в евразийской интеграции – 41,1%, сторонники евроинтеграции составляют 38,5%¹⁸.

16. По данным Центрального банка РФ. 2017. 8 апр.

17. ЕС не против ЕАЭС // Экономическое обозрение «Логос Пресс». Кишинев. 2017. № 15. 21 апр.

18. Геополитический выбор молдаван на текущий момент // Бюллетень «Молдово-Приднестровский регион». 2017. № 1–2. С. 3.

Перспективы сотрудничества Республики Молдова с Российской Федерацией

На наш взгляд, общий вектор внешнеэкономической политики Молдовы постепенно будет сдвигаться в сторону России и евразийской интеграции при сохранении возможных выгод от евроинтеграции. Но такой поворот во многом будет зависеть от итогов парламентских выборов в 2018 г. Победа Партии социалистов и соответственно получение наибольшего количества мест в парламенте позволит И. Додону сформировать новое неолигархическое правительство и парламентское большинство. Но все не так просто. Нынешняя правящая элита, стремясь сохранить власть, подготовила проект по изменению действующей избирательной системы на одномандатную систему. В противовес ей И. Додон предложил перейти к смешанной избирательной системе. Но в случае отмены проекта перехода к одномандатной избирательной системе (Венецианская комиссия не одобрила проект), президент откажется от своего предложения. Несмотря на мощнейшее противодействие со стороны правящего олигархического режима во главе с В. Плахотнюком всем начинаниям И. Додона, ему удалось начать воплощение одного из самых главных своих пунктов предвыборной программы — постепенное восстановление стратегических партнерских отношений с Россией и сближение с Евразийским экономическим союзом. На данном этапе разблокирование российско-молдавского политического диалога, достигнутого между президентами РФ и РМ, несомненно, нацелено на расширение двустороннего взаимодействия, в первую очередь в областях, наиболее значимых для развития экономики страны. Пока интенсификацию экономических отношений РФ и РМ можно усилить за счет увеличения поставок на российский рынок сельскохозяйственной и винодельческой продукции и снятия некоторых введенных РФ торговых барьеров. Реализация этого направления сотрудничества с РФ была бы крайне выгодна и молдав-

скому бизнесу, и значительной части фермеров, в прошлом ориентированных на российский рынок, испытывающих большие трудности при экспорте в ЕС не столь конкурентоспособной продукции, неся значительные убытки. Другим важным направлением усиления взаимного экономического сотрудничества, как уже отмечалось, является привлечение в экономику РМ инвестиций из РФ и других стран ЕАЭС. В целом подписанный Меморандум с ЕАЭС и статус наблюдателя открывают новые возможности для участия РМ на льготных условиях в различных проектах экономического характера в рамках данной организации. В перспективе реализация перечисленных возможностей позволит выйти и на уровень стратегического партнерства с Россией. Таким образом, Молдова сейчас начнет полноправно принимать участие в обоих интеграционных проектах на евразийском континенте по примеру Армении и Казахстана, подписавших Соглашение с ЕС на более выгодных условиях, чем РМ, будучи членами ЕАЭС.

Следует подчеркнуть, что восстановление экономических связей с Россией важнее для РМ, чем для РФ. Это подтверждает откровенное высказывание И. Додона, что Молдова несет огромные убытки от свертывания отношений с Россией. Политика сближения Молдовы с РФ и ЕАЭС может способствовать переходу к совершенно иной модели развития сотрудничества на евразийском пространстве. Для России главные интересы в международных отношениях с РМ сосредоточены на приоритете геополитической составляющей. Речь идет, прежде всего, о заинтересованности в урегулировании приднестровского конфликта – получении особого статуса для ПМР в рамках территориальной целостности РМ. При этом Россия нацелена на поиск взаимоприемлемой государственно-правовой модели урегулирования этой проблемы на основе общепринятых норм международного права. Кроме этого, РФ неоднократно высказывалась о своей заинтересованности в обязательном сохранении внеблокового и нейтрального статуса Молдовы.

Следует иметь в виду, что в парламентской Республике Молдова, по Конституции, Президент страны имеет ограниченные полномочия. В этих условиях не стоит чрезмерно обольщаться по поводу успешного воплощения в жизнь нынешних инициатив И. Додона. С целью расширения своих полномочий, Президент вынесет этот вопрос на всенародный консультативный референдум. Он, по согласованию с парламентом, состоится 27 сентября 2017 г. Несмотря на ограниченные полномочия, теперь у Президента имеется важное преимущество, как избранного всенародно, что дает ему право ссылаться и надеяться на поддержку народа на предстоящих парламентских выборах в 2018 г.



ЛЮДМИЛА ВАСИЛЬЕВНА ФОКИНА

Л.В. Фокина – научный сотрудник сектора двусторонних отношений России и стран-соседей Центра постсоветских исследований Института экономики Российской академии наук. Окончила Финансовый институт (в настоящее время – Финансовый университет при Правительстве РФ). Более 50 лет работает в системе Академии наук (Институте экономики мировой социалистической системы АН СССР, Институте международных экономических и политических исследований РАН, Институте экономики РАН).

Л.В. Фокина относится к числу немногочисленных специалистов в России по вопросам социально-экономического

развития постсоциалистической Молдавии и экономических отношений России с ней. В настоящее время исследует проблемы социально-экономических процессов, происходящих в Республике Молдова и Приднестровской Молдавской Республике (непризнанной). Свободное владение румынским (молдавским) языком позволяет ей активно использовать первичные источники информации.

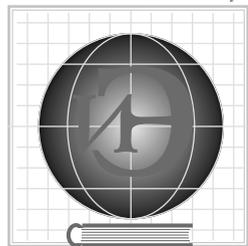
Автор более 40 научных работ по указанной проблематике. Среди них – статьи в коллективных сборниках («Мировой финансовый кризис в постсоветских странах: национальные особенности и экономические последствия» (2009), «Восточные соседи СНГ: факторы и проблемы сотрудничества» (2010), «Фактор соседства в экономическом развитии приграничных регионов стран СНГ» (2010), «Евразийские интеграционные проекты в восприятии постсоветских стран и Китая» (2013), «Транспорт и связь в новых независимых государствах: особенности и факторы развития» (2013), «Внешнеэкономические связи постсоветских стран в контексте евразийской интеграции» (2014), «Экономическое взаимодействие стран–членов СНГ в контексте Евразийского интеграционного проекта» (2015) и др.); а также главы в коллективных монографиях («Постсоветское пространство в глобализирующемся мире. Проблемы модернизации» (2008), «Национальные особенности проявления мирового финансового кризиса в постсоветских странах» (2010), «Социально-экономическое развитие постсоветских стран: итоги двадцатилетия» (2012) и др.).

В 2010–2013 гг. по заданию Президиума РАН и Отделения экономики РАН Л.В.Фокина подготовила Предложения к Соглашению по гуманитарному сотрудничеству России с Республикой Молдова на период 2010–2013 гг. и 2014–2016 гг., а также Предложения к заседанию в 2013 г. Межправительственной российско-молдавской комиссии по экономическому сотрудничеству. В 2011 г. по запросу Российского совета по международным делам был подготовлен экспертный материал «Двадцатилетний юбилей суверен-

ной Молдовы», на который получены положительный отзыв и благодарность от его Правления.

Авторские статьи по Молдове и Приднестровью опубликованы в ведущих российских рецензируемых журналах: «Мир перемен», «Федерализм», «Белорусский экономический журнал», «Российский экономический журнал», «Россия и новые государства Евразии», «Проблемы постсоветского пространства».

Российская академия наук



Институт экономики

Редакционно-издательский отдел:

Тел.: +7 (499) 129 0472

e-mail: print@inecon.ru

Сайт: www.inecon.ru

Научное издание

Фокина Л.В.

Россия и Молдова: в поисках модели сотрудничества
(избранные статьи)

Оригинал-макет *Валериус В.Е.*

Редактор *Ерзнкян М.Д.*

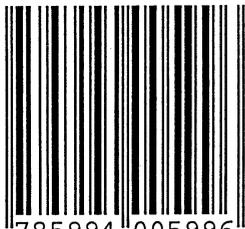
Компьютерная верстка *Борщева И.В.*

Подписано в печать 10.08.2017. Заказ № 18

Тираж 300 экз. Объем 5,5 уч.-изд. л.

Отпечатано в ИЭ РАН

ISBN 978-5-9940-0599-6



9 785994 005996