

«ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ РОССИИ: НЕВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ И ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ»

Бухвальд Е.М.

**Заведующий центром федеративных отношений
и регионального развития Института экономики**

Российской академии наук;

**главный научный сотрудник отдела экономико-правовых
проблем государственного и муниципального управления**

**Института законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве РФ,**

доктор экономических наук, профессор

**Формирование правовых и институциональных
основ стратегирования пространственного развития
экономики России**

Закон о государственной политике регионального развития должен:

1. Закрепить прямую связь правовых, экономических и институциональных основ государственной политики регионального развития с совершенствованием всех составляющих федеративных отношений, включая и российскую модель бюджетного федерализма

Закон о государственной политике регионального развития должен:

2. Закрепить принцип типизации субъектов Российской Федерации как основу адресной государственной политики регионального развития (специфические функции отдельных видов институтов территориального развития, использование нескольких моделей межбюджетных взаимодействий федерального центра с субъектами Федерации и пр.)

Закон о государственной политике регионального развития должен:

3. Закрепить систему прозрачных критериев отбора регионов (макрорегионов), в отношении которых формируются государственные программы территориальной направленности. Часто используемый при аргументации необходимости таких программ принцип «приоритетности» допускает субъективные трактовки, которые можно исключить, если смысл этого принципа будет закреплён законодательно.

Закон о государственной политике регионального развития должен:

4. Закрепить позитивное экономическое выравнивание субъектов Российской Федерации как основную задачу государственной политики регионального развития с акцентом на возрастающее значение выравнивания экономики России именно как пространства инновационного развития.

Позиция Минэкономразвития РФ – 1 (Справочные материалы для Совета Федерации РФ)

Межрегиональное неравенство в Российской Федерации за последние 10 лет (???) сократилось по показателю ВРП на душу населения с учетом паритета покупательной способности с 14 раз до 11 раз, по среднедушевым доходам – с 6 раз до 3 раз.

Позиция Минэкономразвития РФ -2 (проект Стратегии)

В течение последних 10 лет происходило сокращение межрегиональных социально-экономических различий. Сократилась величина отношения среднего значения ВРП на душу населения по 10 субъектам Федерации с максимальным показателем к среднему значению ВРП на душу населения по 10 субъектам Федерации с минимальным показателем сократилась с 7,0 раз до 6,6 раза, аналогичные соотношения по среднедушевым доходам с учетом паритета покупательной способности – с 2,9 раза до 2,2 раза.

Децильный коэффициент экономической дифференциации регионов России по душевой величине ВРП (без Крыма и Севастополя)

2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
3,91	3,78	3,55	3,27	3,33	3,61
2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
3,52	3,86	3,73	3,18	3,40	3,14

Децильный коэффициент экономической дифференциации регионов России по душевой величине инвестиций в основной капитал (без Крыма и Севастополя)

2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
6,07	6,40	5,31	4,86	5,74	5,09
2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
6,09	5,70	5,44	4,52	5,30	4,91

Закон о государственной политике регионального развития должен:

5. Закрепить положение о том, что обязательным составляющим (объектом) региональной политики государства являются малые формы территориальной организации, прежде всего, малые города России, поддержку которых следует осуществлять, комбинируя возможности государственных программ, институтов территориального развития, методы налогово-бюджетного стимулирования, регулирования социально-демографических процессов и пр.