



«УТВЕРЖДАЮ»

Фёдоров

2014 года

Заместитель директора по научной работе ФГБУН

Институт Европы Российской академии наук,

доктор экономических наук, профессор,

член-корреспондент РАН

В.П. Фёдоров

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**на диссертационную работу Клиновой Марины Вилениновны на тему
«Теория и практика партнерства государства и частного капитала в
европейских странах», представленную на соискание ученой степени
доктора экономических наук по специальности 08.00.14 – Мировая
экономика в Диссертационный совет Д.002.009.02 ФГБУН Институт
экономики Российской академии наук**

Диссертация М.В. Клиновой посвящена теме, важной с научной точки зрения и актуальной в практическом плане. Проблема взаимодействия государства и частного капитала как двух основных субъектов рыночной экономики давно и обоснованно привлекает внимание зарубежных и отечественных исследователей. Это одна из ключевых тем мировой экономической науки. В условиях развитой рыночной экономики это взаимодействие трансформировалось в устойчивое и разноплановое партнерство государства и частного капитала. Важность и актуальность этой темы особенно возросла в условиях глобализации, в том числе в контексте процессов регионализации, в частности, в рамках крупнейшей и наиболее продвинутой интеграционной группировки – Европейского Союза (ЕС). Потребность в углублении партнерства государства и частного капитала в европейских странах обусловлена обострением конкурентной борьбы на мировой арене. Успех каждой страны в данной области определяется конкурентоспособностью выбранной социально-экономической модели

развития, ее местом в международном разделении труда, ее экономическим и геополитическим положением.

Для России актуальность критического анализа опыта партнерства государства и частного капитала у наших ближайших соседей, стран-членов Евросоюза, усиливается тем, что, во-первых, он является нашим главным экономическим партнером и, во-вторых, необходимостью модернизации национальной экономики, включая обрабатывающую промышленность, отрасли высокой технологии и инфраструктуры. Анализ положительного и отрицательного опыта партнерства государства и частного капитала на различных этапах хозяйственного развития важен для совершенствования структуры экономики, формирования и развития человеческого капитала. Этими факторами определяется способность каждой страны противостоять различным кризисным явлениям, негативным последствиям глобализации. Ими же определяется теоретическое и прикладное значение представленной к защите диссертации М.В. Клиновой.

Изложив в начале работы широкую авторскую трактовку понятия партнерства государства и частного капитала, диссертант ограничивает сферу своего исследования тремя конкретными направлениями:

1. привлечение частного капитала в государственные промышленные предприятия;
2. превращение обслуживающих экономику крупных государственных компаний в акционерные общества с их выходом на мировые рынки;
3. развитие на долговременной договорной основе научноемких отраслей обрабатывающей промышленности и современной инфраструктуры с использованием рыночных начал в организации производства, научных исследований и разработок; формирование и сохранение человеческого капитала (наука, образование, здравоохранение).

В третьем случае речь идет об одной из форм государственно-частного партнерства (ГЧП), выделенной в исследовании как особо перспективной в странах ЕС (с. 157-170; 206-216) и России (с. 221-241).

Предложенную автором трактовку эволюции взаимоотношений государства и частного капитала в этой группе стран в конце XX – начале XXI веков следует квалифицировать как самостоятельный творческий вклад в экономическую науку, а конкретно – в теорию мирового хозяйства и взаимодействия государства и рыночной экономики.

М.В. Клинова четко сформулировала цель исследования – провести комплексный анализ формирования и эволюции партнерства государства и частного капитала в странах ЕС, в том числе тенденцию к укреплению партнерства при участии международных капиталов, не исключая и трансграничные проекты с участием России. В соответствии с этой целью конкретизированы задачи исследования, а именно:

- проследить эволюцию теоретических взглядов и экономической политики в отношении партнерства и соотношения ролей государства и частного капитала – от меркантилизма до современных концепций;
- рассмотреть и оценить современный характер партнерства государства и частного капитала – его формы, сферы применения и роль в развитии производительных сил;
- проанализировать роль моделей рыночной экономики в трансформации партнерства как важного вектора в хозяйственном развитии отдельных стран и ЕС в целом;
- выделить и сравнить типы государственной политики «экономического патриотизма», определяющей стратегию развития национальной экономики;
- исследовать влияние мирового финансово-экономического кризиса в конце первого десятилетия XXI в. на партнерство государства и частного капитала, роль партнерства в преодолении последствий этого кризиса (с. 10).

Поставленные задачи определили логику и структуру диссертации, в которой выделены два раздела: (1) концептуальные основы взаимодействия государства и частного капитала, обусловленные сменой хозяйственных порядков в мире, и (2) современная практика партнерства государства и

бизнеса, когда их отношения приобрели новые масштабы и новое качество (с начала 1980-х годов по конец первого десятилетия XXI в.).

В первом разделе автор, определив понятийный аппарат исследования, уделяет главное внимание анализу эволюции теорий (концепций, моделей) взаимодействия государства и частного капитала – от меркантилизма и раннего фритредерства, через классический и неоклассический либерализм, до кейнсианства с его последующими модификациями, монетаризма и современных синтезированных подходов. Как показывает исследование, в отношениях государства и бизнеса всегда присутствовало как сходство, так и различие интересов. Тем не менее, общая тенденция заключалась в развитии взаимопонимания, расширении сферы взаимодействия и разнообразии его форм, постепенном переходе к устойчивому государственно-частному партнерству. В отечественной научно-исследовательской практике впервые с такой полнотой проанализирована эволюция партнерства государства и частного капитала на протяжении длительного исторического периода вплоть до глобального финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. Этот анализ и сформулированные на его основе выводы следует оценить как несомненной научное достижение М.В. Клиновой.

Второй раздел посвящен всестороннему анализу современной практики партнерства государства и бизнеса в странах Евросоюза, главным образом в контексте двух процессов – европейской экономической интеграции, а также глобализации экономики, сопровождающейся обострением конкуренции на мировых рынках. В работе рассмотрены особенности институционального оформления партнерства государства и частного капитала в условиях европейской интеграции, а также процессы трансформации государственного сектора и государственного предпринимательства, реформируемого на рыночных началах. Пристальное внимание уделено возросшей роли государства в повышении конкурентоспособности национальной экономики и, в частности, содержанию политики «экономического патриотизма» как ответа на обострившуюся конкуренцию после кризиса 2008-2009 гг. и, вместе

с тем, как альтернативу возрождению государственного протекционизма. Отдельно рассмотрены проблемы государственно-частного партнерства в российской экономике. В целом этот раздел содержит очень много нового – как в конкретной информации, так и в аналитике, в предлагаемых выводах.

В качестве **теоретической и методологической основы** диссертации автор называет «системные подходы к научно-практическим проблемам партнёрства двух ключевых субъектов экономики [...], апробированные в трудах классиков экономической теории, современных отечественных и зарубежных ученых» (диссертация, с. 12; автореферат, с. 11). В целом, с этой характеристикой можно согласиться; она не вызывает возражений по своей сути. Однако она слишком лаконична и недостаточна, о чем будет сказано ниже.

Оригинальность и научная новизна представленного исследования определяется, прежде всего, тем, что М.В. Клинова впервые в отечественной экономической науке:

- вычленила в истории мировой экономической мысли и исследовала процесс становления и развития теории взаимодействия государства и частного капитала, начиная с меркантилизма и кончая современными экономическими концепциями;
- конкретно и всесторонне исследовала современную практику партнерства государства и частного бизнеса в государствах-членах Европейского Союза, а также в политике его высших институтов;
- проанализировала возможности использования европейского опыта партнерства государства и частного капитала в России и в контексте интеграционных процессов с ее участием на постсоветском пространстве.

Эту общую оценку новаторского характера исследования подкрепляют более конкретные выводы и обобщения М.В. Клиновой. Назовем некоторые, на наш взгляд, наиболее важные из них.

- Анализ эволюции экономической теории и практики свидетельствует о том, что идея партнерства государства и частного капитала уходит своими корнями в европейскую интеллектуальную традицию.
- Выявлена и обоснована востребованность долгосрочного партнерства государства и частного капитала в контексте максимизации общественной выгоды и необходимость трансформации государственного сектора на рыночной основе в целях повышения общей эффективности экономики. После отказа государства от активной предпринимательской деятельности в промышленности в 1980-х годах и масштабной приватизации важнейшей сферой такого партнерства в ЕС становится развитие современной инфраструктуры.
- Сделан вывод о том, что качественно новой закономерностью ГЧП является углубление интеграции за счет повышения продуктивности партнерства в производственной и, особенно, социальной инфраструктуре. Доля социальной инфраструктуры (образование и здравоохранение) на рынке проектов ГЧП в странах ЕС превысила 50%.
- Дано определение сущности современного партнерства государства и частного капитала как логического отражения действующих в странах ЕС социально-экономических моделей – англо-саксонской (Великобритания) и концепции социального рыночного хозяйства (страны континентальной Европы), которые находятся в процессе сближения.
- Исследованы причины и содержание политики «экономического патриотизма» и выделены два ее типа – конструктивный и деструктивный, различающиеся различным отношением государства к привлечению прямых иностранных инвестиций в отечественную экономику, позитивным в первом случае и негативном – во втором.
- Сделан вывод, что, несмотря на сокращение масштаба ГЧП вследствие кризиса 2008-2009 гг., оно остается важнейшим резервом динамичного экономического роста при условии дальнейшей модернизации госсектора и повышения эффективности госрасходов, осуществляемых в рамках ГЧП.

- Обоснована целесообразность партнерства государства и частного капитала на межгосударственном и транснациональном уровнях, в контексте евразийской экономической интеграции, особенно для модернизации экономики России.
- Из обширного Приложения к диссертации следует выделить рассчитанную автором диаграмму 1.1 (диссертация, с. 358; автореферат, с. 20). Она дает наглядное представление о вкладе, вносимом в экономику каждой из 27 стран-членов ЕС (в численность занятых, добавленную стоимость, валовые вложения в основной капитал) отраслями общественных услуг, в которых государство как партнер бизнеса играет непреходящую роль. Ранее автор рассчитал вклад государственных предприятий в экономику (исключая сельское хозяйство) не только по каждой из 15 стран-членов группировки на начало 2000-х годов (Приложение, таблица 6.1, с. 369), но и в среднем по ЕС-15. Данные расчеты позволили количественно оценить тенденцию изменения вклада государства-партнера на протяжении последних двух десятилетий; он постепенно снижался с начала 1990-х годов.

Особо следует отметить, что в ходе исследования автор использовал огромный массив информации – экономическую и социальную статистику, официальные документы государств-членов ЕС и его высших институтов, а также международных организаций, доклады и заключения экспертов и т.д. Благодаря диссертации эта информация поступила в научный оборот.

Диссертация М.В. Клиновой имеет **теоретическую и практическую** значимость. В научном плане она способствует более глубокому пониманию путей и перспектив преодоления Евросоюзом последствий финансового и экономического кризиса, возобновления экономического роста и укрепления конкурентных позиций Европы в мировом хозяйстве. В решении этих задач, как показало исследование, устойчивому партнерству государства и частного капитала отведена постоянная и существенная роль. Применительно к России теоретическая и практическая значимость современного европейского опыта партнерства государства и частного капитала также представляется важной.

России предстоит пройти период модернизации и преобразования структуры производства. Вклад в эти процессы конструктивного компромисса между интересами государства и бизнеса, налаживания прагматичных связей между ними трудно переоценить.

Практическая значимость результатов исследования выражается также в том, что основные идеи и обобщения автора включены в учебный процесс в вузах, в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки административных кадров.

Содержащиеся в диссертации новые научные выводы рекомендуется в дальнейшем применить в научно-практической деятельности, для выработки стратегии социально-экономического развития отдельных регионов России и страны в целом, а также для стимулирования интеграционных процессов на постсоветском пространстве, в том числе с участием иностранных капиталов. Отдельные положения диссертации могут быть использованы в практике Минэкономразвития и МИД РФ, в том числе с целью развития партнерства государства и частного капитала в рамках интеграционных процессов в ЕврАзЭС.

Признавая вышеназванные достоинства работы соискателя, следует высказать ряд замечаний и пожеланий диссидентанту.

Как уже было отмечено, М.В. Клинова слишком лаконично и неполно охарактеризовала теоретическую и методологическую базу исследования. Парадокс этого недостатка состоит в том, что она не упомянула главного достоинства избранного ею методологического подхода. Его сущность заключается в том, что экономическая мысль, включая данную область исследований, развивается как единый процесс, в котором каждая новая теория (концепция, модель) имеет свою познавательную ценность, отражая объективную экономическую реальность на данной стадии развития. Весь первый, теоретический, раздел представленной диссертации основан именно на таком подходе, и это позволило автору дать цельную картину развития теории и практики партнёрства государства и частного капитала.

Есть также рекомендации, касающиеся продолжения исследований в данной области:

- Целесообразно расширить рамки исследования государственно-частного партнерства, обратив внимание на другие регионы мира. Интерес для России может представлять опыт развивающихся стран, в частности, проекты Азиатского банка развития (АБР) и Межамериканского банка развития (МАБР).
- Необходимо проанализировать и оценить, насколько выгодно участие нашей страны в европейских структурах, развивающих партнерство государства и частного капитала, в том числе в форме ГЧП.
- Следовало бы в дальнейшем рассмотреть перспективы разработки и осуществления российских транснациональных проектов в формате ПИИ.

Обоснованность сформулированных в работе научных положений, выводов и рекомендаций подтверждена научными трудами М.В. Клиновой. Их суммарный объем составляет 130 печатных листов, включая монографии, статьи, доклады и выступления на конференциях и других научных форумах в России и за рубежом. Представленный автореферат соответствует основным положениям диссертации.

Всё изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационная работа Клиновой Марины Вилениновны является самостоятельным, фундаментальным квалификационным исследованием, посвященном актуальной теме и выполненном на высоком научном уровне, как в теоретической, так и практической части. Сформулированные результаты диссертации М.В. Клиновой можно оценить как научное достижение, соответствующее требованиям Положения «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Соискатель М.В. Клинова заслуживает присуждения искомой степени доктора экономических наук по специальности ВАК 08.00.14 – Мировая экономика.

Отзыв обсужден и одобрен на расширенном заседании Центра документации ЕС Института Европы, протокол № 1 от 28 апреля 2014 г.

Руководитель Центра документации ЕС
Института Европы
доктор экономических наук, профессор

Ю.А. Борко

Ю.А. БОРКО

Институт Европы Российской академии наук
125993, г. Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3 В
Тел. 8 (495) 629-45-07
E-mail: europe_ins@mail.ru

