



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Финансовые институты инновационного развития: новые приоритеты и вклад в обеспечение технологического суверенитета России

Доржиева Валентина Васильевна

Заведующая Центром инновационной экономики и промышленной политики, к.э.н.

О новой технологической политике: цели и задачи по формированию устойчивого технологического суверенитета

Формирование устойчивого технологического суверенитета становится одной из основных целей технологической политики России, для достижения которой должны быть решены следующие задачи*:

- 1) определение приоритетных направлений технологического развития и целевых показателей достижения технологического суверенитета;
- 2) разработка и внедрение критических и сквозных технологий, формирование собственных линий разработки технологий и обеспечение контроля жизненного цикла ключевых технических решений со стороны российских юридических лиц;
- 3) разработка, производство и выведение на рынок различных видов высокотехнологичной продукции, созданных для обеспечения технологического суверенитета;
- 4) формирование долгосрочного спроса на высокотехнологичную продукцию, создаваемую для обеспечения технологического суверенитета

Проекты технологического суверенитета – проекты полного инновационного цикла по производству высокотехнологичной продукции на основе собственных линий разработки с использованием критических и сквозных технологий, охватывающие все стадии инновационного цикла и включающие в том числе кадровые и регуляторные аспекты**

Источники:

* Проект Федерального закона "О технологической политике в Российской Федерации" (Подготовлен Минэкономразвития России, ID проекта 01/05/09-23/00142132)

** Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.

О новой технологической политике: цели и задачи по формированию устойчивого технологического суверенитета

Проектами технологического суверенитета будут считаться проекты, отвечающие основным критериям отбора

Определены: продуктовая линейка; производственная и технологическая кооперации; требования к организации производства (оборудование, материалы и комплектующие); уровни локализации (собственные линии разработки); требования к кадрам и компетенциям; подготовлен механизм гарантированного спроса (offtake); сформирован технологический заказ (перечень критических технологий); запущены меры государственной поддержки), стоимость реализации которых составляет не менее 10 млрд рублей.

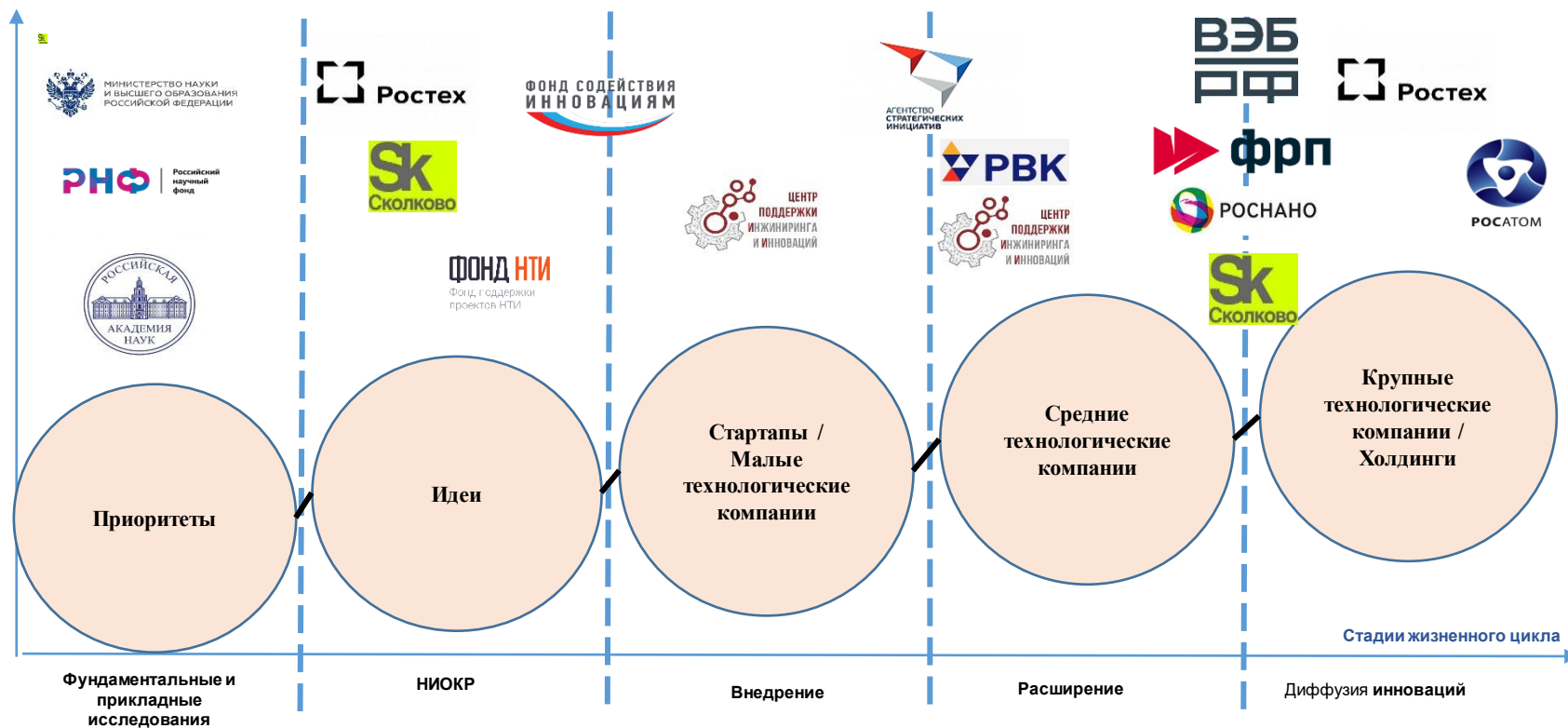
Внесение в реестр проектов технологического суверенитета должен, по-видимому, обеспечить приоритетность финансирования институтами развития, в том числе – в рамках действующих мер поддержки

Финансовые институты инновационного развития: новые приоритеты и роль в финансировании проектов технологического суверенитета



Законопроект о технологической политике	Концепция технологического развития
финансирование, предоставляемое институтами инновационного развития в рамках государственного стимулирования, осуществляется с учетом приоритетных направлений технологического развития	участие в качестве финансового инвестора в формировании технологических холдингов
финансирование институтами инновационного развития проектов может осуществляться путем участия в уставных капиталах хозяйственных обществ, приобретения паев паевых инвестиционных фондов, заключения договоров инвестиционного товарищества, в иных формах финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации	квотирование объема средств, направляемых на поддержку инновационных проектов и проектов технологического суверенитета, в общем объеме финансовых ресурсов
при принятии и реализации решений о финансировании осуществляет необходимую экспертизу проектов, в процессе его реализации и после его завершения (при необходимости)	разработка и внедрение линейки финансовых инструментов поддержки всех этапов инновационного цикла с учетом конкретных особенностей клиентов (технологических компаний)
обеспечивает целевое расходование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставленных в целях государственного стимулирования	создание механизма "бесшовной" интеграции действующих мер поддержки технологических компаний со стороны институтов инновационного развития, предусматривающего формирование единой информационной среды, обеспечение взаимного признания результатов экспертизы инновационного проекта институтами инновационного развития
осуществляет мониторинг и контроль реализации проектов, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая мониторинг и контроль целевого расходования таких средств, направляемых на финансирование	развитие специальных механизмов инвестиционного финансирования малых технологических компаний, включая крауд-платформы и институт бизнес-ангелов, эндаумент-фонды (фонды целевого капитала);

Взаимодействие институтов развития с участниками процесса по формированию устойчивого технологического суверенитета



Источник: Интерпретировано по: Никитская Е.Ф., Валишвили М.А., Намгалаури А.Н. Адаптационные механизмы активизации инновационного процесса // Вопросы инновационной экономики. – 2022. – Том 12. – № 2. – С. 785–802. doi: 10.18334/vines. 12.2.114461

Регуляторика деятельности институтов инновационного развития (2020-2023 гг.)



Нормативный правовой акт	Вносимые изменения
Федеральный закон от 31.07.2020 N 309-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"	Введено определение "Институт инновационного развития" и регламент утверждения Перечня институтов инновационного развития
Федеральный закон от 02.07.2021 N 332-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 1.1 статьи 8 Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково"	Предоставлено право ВЭБ.РФ как единому центру принятия решений права управления институтами развития в части определения стратегии и основных направлений их деятельности, формирования стандартов политики управления рисками и временно свободными денежными средствами, достижения ключевых показателей эффективности, участия в реализации проектов и программ, оказания им финансовой и гарантийной поддержки, осуществление полномочий единоличного исполнительного органа и ликвидатора и др.
Федеральный закон от 17.05.2007 N 82-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"	Предоставлено право ВЭБ.РФ координировать деятельность институтов развития по вопросам долгосрочного социально-экономического развития РФ, создания условий для устойчивого экономического роста и устранения инфраструктурных ограничений, развития инфраструктуры и инноваций, развития и поддержки экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг), повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, участия институтов развития в реализации национальных проектов (программ), государственных программ, федеральных целевых программ, а также организацию взаимодействия этих институтов развития.
Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2021 N 241-р (ред. от 23.01.2023) <Об утверждении перечня федеральных институтов инновационного развития>	Утвержден перечень федеральных институтов инновационного развития, признающихся таковыми в соответствии с законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Всего было включено 11 ИИР, два из которых исключены в 2023 г.
Распоряжение Правительства РФ от 16.12.2022 N 3999-р <Об утверждении перечня институтов инновационного развития и иных организаций, осуществляющих государственную поддержку инновационной деятельности, представляющих сведения в Единый реестр конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности>	В перечень институтов инновационного развития включено 29 институтов развития
Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.	Определен регламент настройки системы институтов инновационного развития и их деятельности в целях реализации проектов по разработке и внедрению критических и сквозных технологий в соответствии с технологическими приоритетами.

Регуляторика деятельности институтов инновационного развития (2020-2023 гг.)

Впервые введены:

- регламент утверждения Перечня институтов инновационного развития (Федеральный закон от 31.07.2020 N 309-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике")
- новый подход к системе оценки эффективности деятельности институтов развития (Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2020 № 3579-р «О методических рекомендациях по формированию и применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, и отдельных некоммерческих организаций в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава»)
- регламент настройки системы институтов инновационного развития и их деятельности в целях реализации проектов по разработке и внедрению критических и сквозных технологий в соответствии с технологическими приоритетами (Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.»)
- понятийный аппарат, касающийся институтов развития так, к примеру, таких терминов, как:
- «Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг» (Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О науке и государственной научно-технической политике")

Сравнительный анализ определений термина «Институты инновационного развития», определяемый в нормативных документах

Институты инновационного развития* – создаваемые государством специализированные организации, деятельность которых направлена на стимулирование технологических инноваций и получение от их внедрения экономических эффектов, а также на создание условий для развития технологических компаний, включая предоставление финансирования

Институт инновационного развития** – коммерческая или некоммерческая организация (ее правопреемник), созданная (в том числе путем реорганизации) и (или) осуществляющая деятельность на основании федерального закона, указа или распоряжения Президента Российской Федерации, акта Правительства Российской Федерации, закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, являющаяся получателем средств государственной поддержки в допускаемой законодательством Российской Федерации форме, самостоятельно осуществляющая инновационную деятельность и (или) являющаяся субъектом инновационной деятельности, которому Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации предоставляются средства на оказание поддержки юридическим и физическим лицам, осуществляющим инновационную деятельность (*Статья 2****)

Источники:

* Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.

** Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"

*** Статья введена в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 309-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"»

Сравнительный анализ Перечней федеральных институтов инновационного развития

Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2021 № 241-р

1. Акционерное общество "ДОМ.РФ"
2. Акционерное общество "РОСНАНО"
3. Акционерное общество "Российская венчурная компания"
4. Акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства"
5. Государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ"
6. Некоммерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий
7. Российский фонд развития информационных технологий
8. Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"
9. Фонд инфраструктурных и образовательных программ

Распоряжение Правительства РФ от 16.12.2022 N 3999-р

1. Акционерное общество "РОСНАНО".
2. Акционерное общество "Российская венчурная компания".
3. Акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства".
4. Государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ".
5. Некоммерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий.
6. Российский фонд развития информационных технологий.
7. Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере".
8. Фонд инфраструктурных и образовательных программ.
9. Автономная некоммерческая организация "Платформа Национальной технологической инициативы".
10. Автономная некоммерческая организация "Центр поддержки инжиниринга и инноваций".
11. Акционерное общество "Модернизация Инновации Развитие".
12. Акционерное общество "Особая экономическая зона "Иннополис".
13. Акционерное общество "Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства".
14. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Аэрокосмическая инновационная долина".
15. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Балтийская долина - Хьюмантек".

16. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Долина Менделеева".
17. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Интеллектуальная электроника - Валдай".
18. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Квантовая долина".
19. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Композитная долина".
20. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра МГУ "Воробьевы горы".
21. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Парк атомных и медицинских технологий".
22. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Русский".
23. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Сириус".
24. Акционерное общество "Управляющая компания Российского фонда прямых инвестиций".
25. Ассоциация "Быстрорастущих технологических компаний (национальных чемпионов)".
26. Общество с ограниченной ответственностью "ВЭБ Венчурс".
27. Фонд "Московский инновационный кластер".
28. Фонд поддержки проектов Национальной технологической инициативы.
29. Фонд развития интернет-инициатив.

Новые инструменты и механизмы финансирования проектов технологического суверенитета

Основными механизмами поддержки выступают:

- Фабрика проектного финансирования ВЭБ.РФ
- Программы Фонда развития промышленности (ФРП) поддержки высокотехнологичных производств
- Кластерная инвестиционная платформа (КИП)
- Единая субсидия на НИОКР
- Льготные кредиты на цели приобретения, строительства, реконструкции, модернизации объектов недвижимости в рамках механизма промышленной ипотеки
- Механизмы СЗПК, СПИК

Новые инструменты и механизмы финансирования:

- таксономия технологического суверенитета (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 № 603), которая позволит более эффективно использовать капитал банков при финансировании приоритетных проектов в сфере высоких технологий
- офсетные контракты, обеспечивающие гарантированный спрос на выпускаемую продукцию
- предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации
- переход от отраслевых планов импортозамещения к перечням критической продукции в гражданских отраслях промышленности

Вклад ВЭБ.РФ в реализацию новых инструментов и механизмов финансирования проектов технологического суверенитета

- ВЭБ.РФ предоставлено право как национальному институту развития – единому центру принятия решений – права управления институтами развития в части определения стратегии и основных направлений их деятельности (Федеральный закон от 17.05.2007 N 82-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ")..
- В основу новых инструментов и мер государственной поддержки, несмотря на отсутствие прямых ссылок друг на друга в рассматриваемых нормативных документах, заложены взаимосвязанные механизмы как части единого целого, а связующим звеном, по-видимому, является национальный институт развития – ВЭБ.РФ,
- В рамках целеполагания деятельности ВЭБ.РФ и курируемые им институты развития осуществляют приоритетную поддержку инновационных/технологических проектов в промышленной сфере, ориентированные на формирование технологического суверенитета. Например, в рамках специальной программы поддержки проектов технологического суверенитета у ВЭБ.РФ добавились не поддерживаемые ранее отрасли: машиностроения, автомобилестроения, химической промышленности и другие. В отдельную группу выделены проекты, связанные со структурной адаптацией экономики.
- Реализация совместного эксперимента ВЭБ.РФ, правительства, Банка России и банковской системы – **таксономия проектов технологического суверенитета**, позволяющая для финансирования мегапроектов использовать больше заемного капитала и меньше акционерного и под который Банк России готов дать регуляторное стимулирование.



**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

Благодарю за внимание!

Доржиева

Валентина Васильевна

Заведующий Центром инновационной экономики и промышленной политики,
ведущий научный сотрудник, к.э.н.

vvdorzhieva@inecon.ru