
А.А. Рабаданова

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ
ЭКОНОМИКЕ: ОТРАСЛЕВОЙ АСПЕКТ

Москва
Институт экономики РАН
2025

ББК 65.013+65.2/4
УДК 338.012+338.2

Рабаданова А.А. Развитие института государственно-частного партнерства в современной российской экономике: отраслевой аспект. Препринт. — М.: ИЭ РАН, 2025. — 46с.

В работе проведен анализ современного состояния государственно-частного партнерства в российской экономике в отраслевом разрезе. Исследована законодательная база и основные итоги развития в контексте текущей макроэкономической ситуации. Выделены этапы трансформации института государственно-частного партнерства и рассмотрены ограничения и ключевые актуальные тренды развития в новых социально-экономических условиях.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, новые социально-экономические условия, законодательная база, отрасли и сферы, проекты ГЧП.

Классификация JEL: L32.

Rabadanova A.A. The Development of the Public-Private Partnership Institute in the Modern Russian Economy: An Industry-Specific Aspect. Preprint. — M.: Institute of Economics RAS, 2025. — 46 p.

The paper analyzes the current state of public-private partnership in an industry-specific context, including key indicators of development and the legal framework in the current macroeconomic situation. Institutional trends and limitations in the development of public-private partnership are identified. The article highlights the stages of transformation of the public-private partnership institution in the modern Russian economy and, in particular, in the new socio-economic conditions.

Keywords: public-private partnership, new socio-economic conditions, legislative framework, industries and sectors, PPP projects.

JEL Classification: L32.

© Рабаданова А.А., 2025
© Институт экономики РАН, 2025
© Валериус В.Е., дизайн, 2007

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава I. Основные этапы трансформации института государственно- частного партнерства в современной российской экономике	6
1. Становление института ГЧП в современной России	9
2. Развитие институциональной среды ГЧП	14
3. Институт ГЧП в контексте новых стратегических вызовов	16
Глава II. Текущее состояние государственно-частного партнерства в отраслевом разрезе	20
Жилищно-коммунальное хозяйство	24
Социальная сфера	25
Транспортная сфера	28
Глава III. Расширение механизма ГЧП в отдельных отраслях экономики	30
Повышение роли ГЧП в промышленной и технологических сферах	30
ГЧП в космической отрасли	33
Глава IV. Институциональные тренды и ограничения развития	36
Заключение	40
Литература	43

ВВЕДЕНИЕ

Институт государственно-частного партнерства в России за последние 20 лет превратился в один из необходимых инструментов развития экономики, отраслей и регионов, позволяющий эффективно сочетать ресурсы и компетенции государства и бизнеса в реализации общественно значимых проектов. Современная геополитическая и экономическая ситуация в стране побуждает к еще большей консолидации и мобилизации сил государства и частного сектора для адаптации российской экономики к стремительно меняющимся условиям функционирования.

Санкции и разрывы экономических связей привели к смене направленности частных инвестиций на внутренние российские рынки, укреплению и развитию государственно-частного партнерства на всех уровнях управления. В итоге объем законтрактованных в 2023–2024 гг. инвестиций в проекты ГЧП достиг рекордного значения за всю историю института государственно-частного партнерства в стране. Во многом это связано с принятием новых и обновлением существующих законов, федеральными мерами поддержки и программами институтов развития, расширением отраслей и сфер, в которых может применяться механизм ГЧП.

Обновление законодательной базы и расширение инструментария государственно-частного партнерства, позволяющие привлекать инвестиционные средства в развитие отдельных отраслей, таких как промышленность и космическая отрасль, свидетельствует о потребности государства в широком использовании механизма ГЧП в отраслевой модернизации инфраструктуры. Поэтому в современных экономических условиях научный интерес приобретает

анализ институциональной среды и нынешнего положения государственно-частного партнерства по отраслям и сферам.

При всем многообразии подходов и исследований проблематики ГЧП отраслевым аспектам партнерства государства и бизнеса уделяется недостаточное внимание. При этом рассмотрение данного вопроса непосредственно в рамках новых социально-экономических условий, с учетом новых вызовов и задач, видится наиболее актуальным и перспективным. Исходя из этого, в качестве *предмета исследования* в данной работе выбраны отраслевые аспекты государственно-частного партнерства в новых социально-экономических условиях.

Целью данного исследования является анализ изменений институциональной среды и текущего состояния государственно-частного партнерства в отраслевом разрезе в новых социально-экономических условиях. Для ее достижения предполагается решение следующих задач:

- выделить основные этапы трансформации института государственно-частного партнерства в современной российской экономике;
- проанализировать современное состояние государственно-частного партнерства в тех отраслях, где оно получило наибольшее развитие;
- проанализировать изменения законодательной базы ГЧП в отдельных отраслях экономики в новых социально-экономических условиях.

Объектом исследования выступает институционально-правовая и проектная база ГЧП в форме концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве.

Проведенное исследование базируется на официальной статистике и нормативно-правовых актах РФ в сфере государственно-частного партнерства. В исследовании использованы методы системного анализа, аналитических и экспертных оценок.

Представленный научный доклад подготовлен в рамках выполнения темы государственного задания «Трансформация и развитие институтов государственного управления в новых социально-экономических условиях» (регистрационный номер НИОКТР — 124020100125-4).

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ТРАНСФОРМАЦИИ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Понятие «государственно-частное партнерство», пришедшее из зарубежной практики, получило в российской действительности институциональную регламентацию и развитие. Исследованию природы этого явления посвящен большой пласт научных трудов. В Институте экономики РАН сформировалась самостоятельная научная школа, посвященная изучению теории и практики государственно-частного партнерства, одним из основателей которой является д.э.н., профессор А.Г. Зельднер. Он определяет государственно-частное партнерство (далее — ГЧП) как «систему организационно-экономических отношений, предполагающую закрепление на контрактной основе прав и ответственности органов власти и бизнеса за совместное использование инвестиционных и других ресурсов, паритетное разделение рисков и прибыли, достижение конечных результатов при реализации крупных инфраструктурных проектов, а также перераспределение правомочий собственности и социализацию общественных отношений» (Зельднер, 2014. С. 143).

При этом, как ранее уже отмечалось автором, правомочия собственника и «концепция разделения ответственности является ключевой в современной теории и практике государственного управления западноевропейских стран. Данный подход предполагает возможность делегирования некоторых общественных задач частному сектору, при этом совместные усилия государства и бизнеса



Рис. 1. Взаимоотношения государства и бизнеса в рамках концепции разделения ответственности

Источник: составлено автором.

направлены на реализацию интересов каждого человека и общества в целом» (рис. 1). (Современные институты..., 2024. С. 232).

Однако положение о равноправном партнерстве является дискуссионным в современной российской экономической литературе. Так, известный специалист в области государственно-частного партнерства В.Г. Варнавский считает, что роль государства и частного сектора в заключаемых контрактах никогда не будет одинаковой, «поскольку государство выступает инициатором подавляющего большинства проектов ГЧП, их главным действующим лицом и доминантой» (Варнавский, 2011. С. 45). По его мнению, в соответствии с законодательством ряда стран государство и бизнес в принципе не могут считаться равными партнерами.

Рассматривая содержательное наполнение понятия государственно-частного партнерства, отметим, что «не всякое взаимодействие государства и частного капитала можно отнести к категории ГЧП, а лишь такое, когда бизнес по поручению и при поддержке государства выполняет функции, которые раньше возлагались на последнее, когда рыночные начала внедряются в традиционную сферу активности государства, в том числе в инфраструктуру» (Клинова, 2009. С. 89–90). В этой связи следует выделить ряд основополагающих признаков ГЧП, «наличие которых обязательно в каждом реализуемом проекте и позволяет отличать этот механизм от других форм взаимодействия государства и бизнеса:

- предметом ГЧП выступает государственная и муниципальная собственность, а также услуги, оказываемые государством, муниципальными органами власти и бюджетными организациями;
- партнерство оформляется специальным договором (соглашением, контрактом) между государством и участниками со стороны частного сектора;
- соинвестирование государством и частными компаниями и разделение рисков между всеми участниками проекта. В отдельных случаях проект может финансироваться исключительно частным сектором;
- проект ГЧП действует в течение фиксированного, закреплённого договором срока. По его завершении объект либо передается государству, либо партнерство может быть продолжено на основе нового договора» (Варнавский, 2011. С. 46).

Очевидно, что содержание и основные черты государственно-частного партнерства не могут и не должны оставаться неизменными, «поскольку организационные механизмы подстраиваются под социальные, экономические и технологические вызовы и повестки, как национального, так и международного характера» (Афанасьева, Орлов, 2023. С. 1336). К примеру, современные исследования Европейской экономической комиссии ООН свидетельствуют о том, что происходит переход от понимания ГЧП как механизма, призванного обеспечивать решение только экономических целей, к реализации социальных и экологических задач (United Nations Economic... 2019). Справедлив также тезис, что «институциональная среда (нормативно-правовая база, система управления, механизмы регулирования и т.д.), в условиях которой функционирует государственно-частное партнерство в течение последних 30 лет, представляет собой новую ступень в развитии взаимоотношений государства и бизнеса» (Варнавский, 2011. С. 41).

По нашему мнению, становление и развитие института государственно-частного партнерства можно рассматривать как процесс, в результате которого формируется система взаимовыгодных экономических отношений между государством и бизнесом, предполагающая формирование соответствующей нормативно-право-

вой базы и создание организационных структур для обеспечения эффективной реализации совместных проектов в целях устойчивого роста экономики страны.

Эволюция государственно-частного партнерства в современной российской экономике прошла ряд важных этапов, связанных с созданием институциональных основ ГЧП в контексте актуальных задач экономической политики государства и существующих социально-экономических условий. По нашему мнению, можно выделить три основных этапа трансформации института в России, которые характеризуют процесс становления, «прорыва» и этап активного развития ГЧП (табл. 1).

1. Становление института ГЧП в современной России

Многие авторы (Основы государственно-частного..., 2015, Варнавский, 2009) солидарны в том, что «государство как общественный институт формировалось на протяжении тысячелетий еще до возникновения рыночных отношений, поэтому субъекты хозяйствования всегда осуществляли взаимодействие с ним. Решение многих задач в разных сферах экономики, включая строительство автомобильных и железных дорог, развитие инфраструктуры складывались путем тесной кооперации промышленных предприятий и государства» (Ильина, 2021. С. 180).

В конце прошлого века сотрудничество между государством и частным сектором стало проникать в такие сферы, как оборона, атомная энергетика и другие отрасли, которые исторически были закрыты для бизнеса. Для характеристики таких отношений в конце 1980-х годов и был введен термин «государственно-частное партнерство». Наибольшее распространение для реализации задач экономической политики институт партнерства государства и бизнеса получил в Великобритании, США, Канаде, Франции, Германии, Австралии.

В России институционализация государственно-частного партнерства началась в 1990-х годах на фоне структурной модернизации хозяйственной системы в стране и активного распространения ГЧП в мире.

Процесс становления института ГЧП был запущен в 1993 г., «когда Верховным Советом РСФСР был принят, но не подписан

Таблица 1. Основные этапы трансформации института ГЧП в России

Наименование этапа	Период времени	Новые институты и правовая база	Особенности развития ГЧП
Зарождение и становление института ГЧП	1993–2014 гг.	<ul style="list-style-type: none"> – Особые экономические зоны – Инвестиционный фонд РФ – Совет по государственно-частному партнерству при Министерстве транспорта РФ – Закон «О концессионных соглашениях» 	<ul style="list-style-type: none"> – Начало реформирования экономики и переход к рыночным отношениям – Формирование основ законодательной базы ГЧП – Начало реализации отдельных крупных инвестиционных проектов на принципах ГЧП, появление практики заключения концессионных договоров – Начало и активизация процесса заключения ГЧП-проектов в регионах – Расширение сфер применения ГЧП, рост числа проектов в транспортной сфере, энергетике и ЖКХ – Недостаток доверия между участниками рынка ГЧП
Прорывное развитие института ГЧП	2015–2021 гг.	<ul style="list-style-type: none"> – Закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ» – Национальный центр развития ГЧП – Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» – Платформа поддержки инфраструктурных проектов «РОСИНФРА» – АО «Российский фонд прямых инвестиций» 	<ul style="list-style-type: none"> – Расширение правового поля для развития ГЧП – Увеличение роли ГЧП в развитии региональной инфраструктуры и социальных сфер – Совершенствование механизмов взаимодействия государства и бизнеса путем внесения поправок в законодательство и снижения административных барьеров – Формирование устойчивых практик эффективного управления проектами ГЧП и повышение доверия инвесторов благодаря гарантиям со стороны государства – Повышение роли институтов развития, таких как ВЭБ.РФ и Российский фонд прямых инвестиций, в обеспечении финансирования и консультационной поддержки проектов ГЧП – Создание региональных фондов поддержки проектов ГЧП – Внедрение цифровых платформ для повышения эффективности координации проектов ГЧП – Начало массового привлечения международных инвесторов и компаний в российские проекты ГЧП – Рост объема заключенных сделок и расширение сферы применения ГЧП

Окончание табл. 1

Наименование этапа	Период времени	Новые институты и правовая база	Особенности развития ГЧП
Адаптация и развитие в условиях стратегических вызовов	2022 — по настоящее время	<ul style="list-style-type: none"> – Внесение поправок и изменений в законодательные акты о ГЧП и концессиях – Закон, допускающий реализацию проектов ГЧП в космической сфере – Закон, предусматривающий расширение применения механизма ГЧП в сфере промышленности – Закон, предусматривающий изменение условий вовлечения объектов культурного наследия в проекты ГЧП 	<ul style="list-style-type: none"> – Адаптация российского законодательства к новым экономическим условиям, принимаются меры по обеспечению стабильности договоренностей и защиты инвесторов – Активизация политики стимулирования ГЧП через введение льготных налоговых режимов и облегченных процедур лицензирования – Основные приоритеты ГЧП остаются сосредоточенными на транспортной инфраструктуре, энергетическом комплексе и жилищном строительстве – Запускается большое количество проектов в сфере высоких технологий и инноваций, направленных на повышение конкурентоспособности отечественных производителей – Увеличение инициатив в области экологической устойчивости и зеленой энергетики

Источник: составлено автором.

президентом Закон о концессиях, соответственно, не вступивший в законную силу. Новый вариант Закона, разработанный Правительством РФ в 1994 г., был отклонен Государственной Думой. Измененный текст законопроекта, представленный в 1996 г., был принят Думой в первом чтении, но отклонен при рассмотрении его во втором чтении в 2000 г. В 2001 г. он был отозван правительством из Государственной Думы» (Основы государственно-частного..., 2015. С. 16).

Следующий подъем интереса к государственно-частному партнерству начался в 2004 г. В июне 2004 г. был сформирован Совет по конкурентоспособности при председателе Правительства РФ, в задачи которого в числе прочего входило «обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти с предпринимательским сообществом»¹. В соответствии с принятыми Советом решениями

1. Постановление Правительства РФ «Положение о Совете по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве Российской Федерации» от 2.06.2004 г. № 263.

были созданы экспертные советы по ГЧП при министерствах экономического развития, транспорта, регионального развития, культуры и массовых коммуникаций и других ведомствах. В результате в стране довольно быстро стали получать развитие новые институциональные формы и организационные структуры государственно-частного партнерства:

- в 2005 г. особые экономические зоны²;
- в 2006 г. Инвестиционный фонд РФ³;
- в 2006 г. Совет по государственно-частному партнерству при Министерстве транспорта РФ⁴.

Отметим, что само понятие «государственно-частное партнерство» на законодательном уровне впервые упоминается в Законе «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» в 2006 г. В Законе дается следующая формулировка: «государственно-частное партнерство — взаимовыгодное сотрудничество Санкт-Петербурга с российским или иностранным юридическим или физическим лицом, либо действующим без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) в реализации социально значимых проектов, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных»⁵.

Чрезвычайно важным для становления института ГЧП стал принятый в 2005 г. Федеральный закон «О концессионных соглашениях»⁶, имеющий целью регламентировать условия для привлечения частных инвестиций в крупные инфраструктурные проекты. В этот период началось формирование правового поля ГЧП в регионах. Но в целом этап становления государственно-частного партнерства в большей мере связан с развитием концессионных

-
2. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 г. № 116.
 3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» от 23.11.2005 г. № 694.
 4. Приказ Министерства транспорта РФ «Об образовании экспертного совета по государственно-частному партнерству Министерства транспорта Российской Федерации» от 03.03.2006 г. № 28.
 5. Закон Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» от 25.12.2006 г. № 627-100.
 6. Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ.

соглашений в транспортном комплексе, ЖКХ, энергетике и других отраслях производственной инфраструктуры.

Помимо концессий стали получать развитие и другие организационно-правовые формы взаимодействия государства и частного сектора, которые нашли отражение в российской законодательной базе. В том числе:

1. Договор на поставку товаров, работ, услуг с инвестиционными обязательствами исполнителя. Регулируется Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»⁷, принятым в 2011 г.

2. Корпоративные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры. Также регулируются в рамках Закона № 223-ФЗ.

3. Контракты жизненного цикла. Регулируются Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁸, принятым в 2013 г.

4. Специальные инвестиционные контракты (СПИК) для привлечения инвестиций в промышленное производство страны. Регулируются Законом № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»⁹, принятым в 2014 г.

Таким образом, становление и развитие института государственно-частного партнерства в России происходило в связи с принципиальным изменением политической системы после распада СССР, переходом к рыночной экономике, приватизацией и возникновением крупных частных компаний. В 1990-е годы государство практически не вмешивается в рыночную экономику, а частный бизнес проходит этап накопления первоначального капитала. Институты ГЧП появляются в 2000-х годах, когда государство с помощью бизнеса начинает решать разного рода социально-экономические задачи, связанные с развитием приоритетных отраслей

7. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ.

8. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

9. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ.

экономики и регионов (Ильина, 2021. С. 184). Возникают новые формы взаимодействия государства и бизнеса, характерные для рыночной экономики. Но в отличие от приватизации, где государство полностью лишается активов, в условиях ГЧП частному сектору передается уже часть экономических функций, а право контроля и распоряжения собственностью сохраняется за государством.

2. Развитие институциональной среды ГЧП

Существенный прорыв в обеспечении институциональной основы партнерских отношений государства и бизнеса произошел в 2015 г. — с принятием Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁰ (№224-ФЗ). Наряду с данным основополагающим законом в том же году были внесены поправки в концессионное законодательство (региональные органы власти в качестве участника концессионных соглашений, порядок частной концессионной инициативы), которые привели к большому росту количества заключенных соглашений в 2016 г., особенно на муниципальном уровне.

Ст. 3 Закона №224-ФЗ определяет государственно-частное партнерство как «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашений, заключенных в соответствии с ФЗ-224 в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества»¹¹. Преимущество закона о ГЧП, в отличие от закона о концессиях, состояло в том, что он предполагает возможность перехода объекта соглашения государственно-частного партнерства в частную собственность.

10. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ.

11. Там же.

Также в законе о ГЧП определен широкий перечень объектов, в отношении создания и эксплуатации которых может быть заключено соглашение: объекты железнодорожного транспорта, трубопроводного транспорта, морские, речные порты, воздушные суда, аэропорты, частные автомобильные дороги, объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма и другие объекты социального обслуживания населения (п. 1 ст. 7 Закона № 224-ФЗ). С учетом курса на цифровизацию страны в 2018 г. в закон были внесены дополнения¹² и к перечисленным объектам добавили и объекты информационных технологий.

При этом происходящие на тот момент изменения в политической и экономической ситуации в стране вызывают необходимость адаптации государственно-частного партнерства и его участников к динамично меняющимся внешним условиям, совершенствования институциональной среды. В этой связи в России стали активно развиваться институты развития ГЧП, такие как:

- Национальный центр развития государственно-частного партнерства, был основан в 2009 г., а в 2015 г. признан Всемирным банком официальным институтом развития ГЧП в России. В состав его задач входят: экспертно-аналитическое обеспечение рынка, развитие механизмов поддержки проектов ГЧП, выстраивание коммуникаций между участниками рынка;
- Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ». В 2018 г. Внешэкономбанк преобразован в Государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ». На нее возложены функции: привлекать внебюджетные инвестиции в приоритетные проекты развития; систематизировать перспективные для национальной экономики проекты и программы развития, обеспечивая возвратность и эффективность вложенных бюджетных средств; координировать деятельность других институтов развития для обеспечения целостной системы государственно-частного партнерства;

12. Федеральный закон «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и ст. 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.07.2018 г. № 261-ФЗ.

- Цифровая платформа поддержки инфраструктурных проектов ГЧП «РОСИНФРА», запущена в 2018 г. Национальным центром развития ГЧП. Состоит из нескольких сервисов, таких как Проектный офис – рабочее пространство для подготовки ГЧП-проектов, ГЧП-Академия с образовательными материалами, а также крупнейшие базы проектов, аналитики и других полезных материалов.

Институты развития ГЧП решают ряд стратегически важных задач, содействуют единству мнений и взглядов государства, бизнеса и общества на пути развития государственно-частного партнерства в России.

В итоге, в контексте эволюции института государственно-частного партнерства расширение правового поля, накопившийся практический опыт, а также деятельность институтов развития позволили перейти ГЧП в России на новый уровень в направлении большего доверия между государством и бизнесом, углублению и организованности взаимодействия, признания важности института ГЧП в реализации государственной экономической политики в стране. Между тем для полноценного развития механизма ГЧП в российской действительности еще предстоит преодолеть ряд проблем, среди которых отсутствие достаточной нормативно-правовой базы, прежде всего на региональном уровне, нехватка квалифицированных кадров среди госслужащих, вовлеченных в развитие ГЧП на всех уровнях государственной власти, и другие.

3. Институт ГЧП в контексте новых стратегических вызовов

Изменение политической ситуации с началом СВО, введение санкций, разрыв многих политических и экономических связей оказали существенное влияние на все социально-экономические процессы в стране, в том числе и на ГЧП. Государственно-частное партнерство в новых социально-экономических условиях столкнулось с рядом проблем и угроз, связанных с уходом западных инвесторов, усложнением логистических цепочек, ухудшением общей экономической конъюнктуры и, соответственно, ростом рисков при реализации проектов. С другой стороны, экономические санкции и политическая изоляция стали катализатором развития сотрудни-

чества между государством и бизнесом, привели к переориентации ресурсов и инвестиций на российские рынки.

В 2023–2024 гг. в соответствии с новыми вызовами и задачами государственной экономической политики произошло обновление российского законодательства, которое значительно расширило механизмы и сферы применения ГЧП в российской экономике.

Так, Федеральным законом № 296-ФЗ¹³ был внесен ряд изменений в закон о концессиях и закон о ГЧП, «среди которых:

- введена процедура электронного конкурса и по концессиям, и по соглашениям о ГЧП;
- прямо предусмотрена возможность включения в концессии и соглашения о ГЧП так называемых «особых обстоятельств»;
- исключен нормативный срок предоставления земельных участков;
- предусмотрены многочисленные корректировки в процедуру заключения концессий и соглашений о ГЧП как на основании предложения инициатора, так и по итогам конкурса;
- скорректированы отдельные существенные условия соглашений;
- урегулированы формы финансового участия концедента, в том числе дано определение платы концедента, прямо предусмотрена такая форма участия, как возмещение недополученных доходов;
- исключено ограничение для финансирования соглашений о ГЧП банками с государственным участием» (Рабаданова, 2024. С. 332).

В августе 2024 г. были внесены изменения в Закон № 224-ФЗ, касающиеся государственно-частного партнерства в сфере промышленности¹⁴. Так, до принятия данных нормативных новелл, можно было проводить строительство или реконструкцию промышленных

13. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 10.07.2023 г. № 296-ФЗ.

14. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» от 08.08.2024 г. № 302-ФЗ.

объектов, находящихся только в публичной собственности. Теперь это стало возможным и в отношении объектов (находящихся на момент заключения соглашения) на земельных участках в собственности частного партнера. Подобные проекты должны соответствовать общим требованиям к проектам технологического суверенитета или структурной адаптации экономики Российской Федерации и иметь объем инвестиций не менее 10 млрд руб.

Представляет интерес и принятые в 2024 г. нормативные акты: закон, допускающий реализацию проектов государственно-частного партнерства в космической сфере¹⁵, и закон, предусматривающий изменение условий вовлечения объектов культурного наследия в проекты ГЧП¹⁶. Закон № 196-ФЗ внес изменения в законодательство, позволяющие использовать механизмы государственно-частного партнерства, посредством заключения концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, для финансирования и развития космической деятельности, включая создание и эксплуатацию космических аппаратов и наземной космической инфраструктуры. В рамках Закона № 444-ФЗ предлагается использовать механизм ГЧП для восстановления памятников истории и культуры, находящихся в неудовлетворительном состоянии (они теперь включены в состав объектов концессионных соглашений).

Следует отметить, что по поручению Президента РФ В.В. Путина с 2025 г. госкорпорация «ВЭБ.РФ» должна участвовать в процессе формирования ГЧП-проектов в различных секторах экономики. В этой связи Правительству РФ и «ВЭБ.РФ» необходимо определить параметры и механизм участия госкорпорации в проектах ГЧП, а также критерии заключения соглашений о таких проектах с обязательным участием ВЭБ. Госкорпорация должна будет контролировать систему распределения рисков и поддерживать выгоду проекта как для государства, так и для бизнеса. Подобный подход призван сделать оценку ГЧП более прозрачной, что должно повысить доверие к механизму ГЧП и между участниками рынка.

-
15. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.07.2024 г. № 196-ФЗ.
 16. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2024 г. № 444-ФЗ.

Что касается частного сектора, то «на российском рынке ГЧП наблюдается тенденция объединения некоторых стейкхолдеров в единую интегрированную корпоративную структуру. В рамках одного холдинга могут быть сконцентрированы компании с компетенциями организаторов финансирования, инфраструктурных инвесторов, подрядчиков, технических, финансовых и юридических консультантов, а также страховых компаний» (Календжян, Першин, 2024. С. 1262–1263). Это способствует сокращению издержек частного партнера и увеличению совокупного эффекта от проекта.

Обобщая все вышеизложенное, можно сделать вывод, что расширение механизмов государственной поддержки проектов ГЧП свидетельствует о потребности государства в адаптации и дальнейшем развитии института ГЧП с учетом новых условий функционирования российской экономики.

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ОТРАСЛЕВОМ РАЗРЕЗЕ

В России в 2024 г. был законтрактован рекордный объем инвестиций в проекты ГЧП за 20-летнюю историю существования института государственно-частного партнерства. Заключено 278 соглашений государственно-частного партнерства и концессий на общую сумму 2,4 трлн руб., 75% из которых составляют частные инвестиции. Основной вклад в этот показатель внес проект по строительству высокоскоростной магистрали Москва—Санкт-Петербург с объемом инвестиций 1,9 трлн руб. Лидерами по уровню развития ГЧП в 2024 г. среди регионов, по оценке Минэкономразвития, стали Москва — 85,3 балла, Санкт-Петербург — 72,5 балла, Самарская область — 62,1 балла¹⁷.

В 2023 г. запущено 326 проектов ГЧП на 955 млрд руб., из которых 65% приходится на внебюджетные средства. Годом ранее заключено 475 соглашений на 924 млрд руб., а в среднем с 2019 г. ежегодно запускалось 373 проекта на 640 млрд руб. Инвестиции, законтрактованные в проекты ГЧП за 2 года, 2022—2023 гг., составляют треть от всего объема инвестиций в проекты ГЧП в России¹⁸.

Министерство экономического развития РФ ведет реестр соглашений о ГЧП и концессионных соглашений с 2019 г., в котором собрана информация по всем проектам, реализуемым на территории России. В табл. 2 представлена динамика показателей концессионных соглашений (а их большинство среди проектов ГЧП) по социальной, коммунально-энергетической, транспортной отраслям и иным сферам с 2019 по 2024 г.

17. Данные Министерства экономического развития РФ.

18. Данные Национального центра ГЧП.

Таблица 2. Динамика показателей концессионных соглашений по сферам реализации за 2019–2024 гг.

Показатель	Коммунально-энергетическая						Транспортная						Социальная						Иные сферы					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество заключенных в отчетном году концессионных соглашений (шт.)	273	256	235	270	232	184	11	9	9	21	11	16	62	25	59	114	70	54	3	6	2	8	3	11
Средний срок действия заключенных в отчетном году концессионных соглашений (лет)	11	14	13	16	14	13	16	21	32	24	27	22	18	24	16	15	17	25	32	20	19	19	22	17
Средний срок создания (реконструкции) объекта в соответствии с условиями концессионных соглашений, заключенных в отчетном году (лет)	4	7	5	8	8	7	2	3	5	3	3	3	3	3	5	2	3	3	8	2	3	6	2	3
Средний срок эксплуатации объекта в соответствии с условиями концессионных соглашений, заключенных в отчетном году (лет)	7	7	8	8	6	5	14	18	27	21	24	20	14	21	11	13	14	22	24	18	16	13	20	18
Объем финансирования на стадии создания (реконструкции) объекта за счет всех источников по концессионным соглашениям, заключенным в отчетном году (млрд руб.)	91	58	215	162	275	77	195	198	150	360	304	2218	21	49	91	296	357	63	15	28	5	7	1	6
Объем финансирования на стадии создания (реконструкции) объекта за счет внебюджетных источников по концессионным соглашениям, заключенным в отчетном году (млрд руб.)	83	50	206	112	232	66	99	100	112	186	176	1714	15	30	64	181	204	50	15	27	5	6	1	6
Объем финансирования на стадии создания (реконструкции) объекта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по концессионным соглашениям, заключенным в отчетном году (млрд руб.)	9	8	9	50	43	11	96	98	38	174	128	504	6	19	27	115	153	13	0	1	0	1	0	0

Источник: составлено автором на основании данных Министерства экономического развития РФ.

Наиболее заметный и ощутимый рост объемов инвестиций по концессионным соглашениям в новых социально-экономических условиях (2022–2024 гг.) наблюдается в транспортной сфере (ВСМ, проекты по платным автодорогам и городскому электротранспорту), особенно в 2024 г. На втором месте – социальная сфера (образование и наука, здравоохранение, спорт, культура, досуг, туризм). При этом наибольшее количество проектов ГЧП все так же заключается в сфере ЖКХ и энергоснабжения. В целом наблюдается тенденция роста и количества заключаемых концессионных соглашений и объемов инвестиций в 2022–2024 гг. по всем отраслям.

Общий объем привлеченных инвестиций в рамках концессий и соглашений о ГЧП по отраслям за 2024 г. составлял:

- транспортная сфера, привлечено 2230 млрд руб. (93% от всех инвестиций в проекты ГЧП);
- жилищно-коммунальное хозяйство, привлечено 80 млрд руб. (3% инвестиций);
- социальная сфера, привлечено 75 млрд руб. (3% инвестиций)¹⁹.

В табл. 3 представлены данные всех действующих соглашений о реализации проектов ГЧП в разрезе отраслей по состоянию на начало 2024 г. По количеству проектов на фоне других заметно выделяется сфера ЖКХ – 2777 соглашений на 1,6 трлн руб. На втором месте – образование и наука (220 соглашений на 606,4 млрд руб.). Несмотря на небольшое количество проектов, наибольший объем инвестиций законтрактован в транспортной сфере (108 соглашений на 2,6 трлн руб.).

Относительно других отраслей, в промышленности реализуется не так много проектов, всего 9 с объемом инвестиций в 203,3 млрд руб. Рынок ГЧП в основном сконцентрирован на инфраструктурных отраслях, в промышленной сфере механизм используется значительно реже. Однако с учетом принятия нового закона в 2024 г., расширяющего механизм ГЧП в сфере промышленного производства²⁰,

19. Данные Министерства экономического развития РФ.

20. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации” и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.08.2024 г. № 302-ФЗ.

появляется возможность для развития государственно-частного партнерства в данной отрасли.

Таблица 3. Количество и объемы инвестиций проектов ГЧП в разрезе отраслевых сфер на начало 2024 г.

Отраслевые сферы	Количество соглашений	Общий объем инвестиций, млрд руб.	Объем частных инвестиций, млрд руб.	% частных инвестиций в общем объеме
ЖКХ и городская среда	2777	1 092,6	940,7	86
Благоустройство общественных пространств	59	30,1	27	89,7
Промышленность	9	203,3	202,7	99,7
Транспорт (магистральный и городской)	108	2 676,8	1 668,3	62
Образование и наука	220	606,4	341,6	56
Здравоохранение	56	199,6	149,6	75
Культура, досуг и туризм	49	55,8	43,9	78,7
Спорт	93	128,3	86,7	67
Социальная защита	17	3,7	2,7	73
Цифровая инфраструктура и связь	37	276,1	270,8	98
Иное (с/х, инфраструктура логистики, энергетики, торговли, экологии)	85	81,4	78,7	96,7

Источник: составлено автором на основании данных Национального центра ГЧП (данные по состоянию на 14.12.2023 г.)

По уровням реализации по всем действующим проектам ГЧП на начало 2024 г. сложилась следующая ситуация (рис. 2). Больше всего проектов реализуется на муниципальном уровне – около 85%, и они сконцентрировали 1,3 трлн руб. инвестиций. При этом на федеральном уровне всего 1% от общего числа проектов ГЧП имеет объем инвестиций в 0,9 трлн руб. Наибольший объем инвестиций сконцентрирован на региональном уровне, где реализуется 14% от всех проектов ГЧП.

При этом на региональном уровне лидируют автодорожные проекты, широко представлены такие сферы, как образование, коммунальная сфера, общественный транспорт, спорт и туризм. На муниципальном уровне – около 90% проектов ГЧП приходит-



Рис. 2. Показатели всех действующих проектов ГЧП по уровням реализации на начало 2024 г.

Источник: составлено автором на основе данных Национального центра ГЧП.

ся на коммунальную сферу и общественный транспорт, а также на образование.

В соответствии с задачами и логикой исследования рассмотрим более детально основные показатели государственно-частного партнерства в отдельных отраслях и сферах за 2022–2023 гг.²¹ Основная статистическая база по проектам ГЧП находится на цифровой платформе «РОСИНФРА» и сайте Национального центра ГЧП, и мы в своем анализе опирались именно на нее. По их данным расчеты ГЧП-проектов производятся по следующим отраслям: жилищно-коммунальное хозяйство, социальная, транспортная, иные сферы.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Абсолютное большинство ГЧП-проектов в России реализуется в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Инвестиционная активность в проекты ГЧП в сфере ЖКХ началась с 2015 г., когда ежегодные частные инвестиции стали превышать 50 млрд руб.

Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г.²², утвержденной в 2022 г., одним из механизмов привлечения частных средств для обновления объектов жилищно-комму-

21. Данные Национального центра ГЧП и платформы «Росинфра». Показатели за 2024 г. еще не опубликованы.

22. Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2022 г. № 3268-р «Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года».

нальной инфраструктуры определена концессия. На сегодня 85% всех реализуемых или завершенных концессионных соглашений приходится на сферу ЖКХ.

На 1 ноября 2024 г. в жилищно-коммунальной сфере реализуется 268 проектов в форме концессий с объемом инвестиций 258,6 млрд руб., из которых 87,7 млрд руб. привлечены с использованием мер федеральной государственной поддержки (через инструменты льготного финансирования, финансовые механизмы поддержки субъектов РФ).

В табл. 4 представлены количество и объемы инвестиций проектов ГЧП (в форме концессий) в сфере ЖКХ за 2022 и 2023 г. По данным таблицы, в 2023 г. запущено 40 новых проектов в форме концессий с объемом инвестиций 101 млрд руб., из которых 96,2 млрд руб. частных. В 2022 г. в сфере ЖКХ запущено более 60% от общего количества проектов – 191 новый проект на 156,7 млрд руб. инвестиций, включая 118,2 млрд руб. частных. В табл. 5. приведены лидеры среди проектов ГЧП по соответствующим годам и сферам ЖКХ.

Однако несмотря на то, что доля концессионных соглашений в жилищно-коммунальной сфере является преобладающей (85%), большая их часть заключена с объемом инвестиций менее 10 млн руб. (60,8%), а доля объектов ЖКХ, переданных в концессию, составляет всего 12,4% (Бюллетень Счетной палаты..., 2025).

По данным Счетной палаты РФ, 42% линейных объектов сферы ЖКХ нуждаются в замене (395 тыс. из 949 тыс. км сетей), в том числе: в сферах водоснабжения – 43%, водоотведения – 46%, теплоснабжения – 31% (по состоянию на 1 января 2024 г.). При этом за период с 2021 по 2023 г. доля таких объектов не уменьшилась (Бюллетень Счетной палаты..., 2025).

Социальная сфера

В новых социально-экономических условиях в социальной сфере наблюдается заметный рост проектов государственно-частного партнерства. В большей мере это происходит за счет реализации государственных программ федеральной поддержки проектов, таких как «Развитие образования», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (строительство кампусов), «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)».

Таблица 4. Количество и объемы инвестиций проектов ГЧП в сфере ЖКХ за 2022 и 2023 гг.

Год	Проекты ГЧП, прошедшие коммерческое закрытие											
	всего, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	отрасли водоснабжения и водоотведения, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	отрасли теплоснабжения и горячего водоснабжения, кол-во	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	отрасль обращения с тко, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.
2022	191	156,7	118,2	68	65,1	53,4	86	22,5	19,4	23	44,5	21,1
2023	40	101	96,2	5	35,2	35,2	15	20,6	19,1	19	45,2	41,9

Источник: составлено автором на основании данных Национального центра ГЧП.

Таблица 5. Лидеры среди проектов ГЧП по сферам ЖКХ за 2022 и 2023 г.

Наименование проекта	Город, регион	Объем инвестиций, млрд руб.	Год	Отрасль
Модернизация системы водоснабжения и водоотведения	г. Оренбург	32	2022	Водоснабжение и водоотведение
Модернизация системы водоснабжения и водоотведение	г. Липецк	15,9	2023	Водоснабжение и водоотведения
Модернизация объектов теплоснабжения и водоснабжения	г. Балаков, Саратовская область	6,8	2022	Теплоснабжение и горячее водоснабжение
Модернизация объектов теплоснабжения и водоснабжения	г. Обнинск, Калужская область	6,8	2023	Теплоснабжение и горячее водоснабжение
Проект по созданию объектов обращения с ТКО	Таврический район, Омская область	6,3	2023	Обращение с ТКО
Проект по созданию объектов обращения с ТКО	г. Уфа, Республика Башкортостан	5,9	2023	Обращение с ТКО
Проект по созданию объектов обращения с ТКО	Карабудахкентский и Кумторкалинский районы, Республика Дагестан	5,8	2022	Обращение с ТКО
Строительство тепломагистрали № 35 от ТЭЦ-3	г. Хабаровск	2,4	2022	Теплоснабжение и горячее водоснабжение

Источник: составлено автором на основании данных Национального центра ГЧП.

В результате этого в 2023 г. социальная сфера стала самой быстрорастущей среди проектов ГЧП и заняла лидирующее место по объемам инвестиций в запущенные проекты ГЧП (46,8% от общего числа инвестиций). Запущено 62 проекта (53% от общего числа) с объемом инвестиций 358,6 млрд руб., среди которых

частных средств – 191,6 млрд руб. В 2022 г. в социальной сфере заключено 98 проектов на 244 млрд руб., включая 149,7 млрд руб. частных средств (табл. 6). В табл. 7 приведены лидеры отрасли среди проектов ГЧП.

Таблица 6. Количество и объемы инвестиций проектов ГЧП в социальной сфере за 2022 и 2023 г.

Год	Проекты ГЧП, прошедшие коммерческое закрытие														
	всего, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	школьное образование, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	здравоохранение, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	спорт, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	строительство университетских кампусов, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.
2022	98	244	149,7	60	113,4	74,5	3	35,1	27,5	14	25,1	19,3	3	55,3	22,5
2023	62	358,6	191,6	25	49	32,4	2	20,6	9,1	15	28,1	14,2	9	238,8	114,3

Источник: составлено автором на основании данных Национального центра ГЧП.

Таблица 7. Лидеры среди проектов ГЧП в социальной сфере за 2022 и 2023 г.

Наименование проекта	Город, регион	Объем инвестиций, млрд руб.	Год	Отрасль
Строительство многофункциональной спортивной арены	г. Пермь	20,4	2023	Спорт
Создание онкологического центра с последующей эксплуатацией для оказания медпомощи, в том числе на бесплатной основе по территориальной программе государственных гарантий населению	г. Пермь	17,7	2022	Здравоохранение
Реконструкция и техническое обслуживание перинатального центра	г. Санкт-Петербург	15,3	2023	Здравоохранение
Строительство спортивного комплекса с искусственным льдом	г. Нижний Новгород	15	2022	Спорт
Строительство Дворца боевых искусств (в рамках дальневосточной концессии)	г. Владивосток	7,8	2022	Спорт
Создание международного детского центра «Сибирь 2.0»		4,7	2023	Детский отдых и оздоровление
Создание и эксплуатация детского центра отдыха и оздоровления «Шифа»	Республика Башкортостан	3	2022	Детский отдых и оздоровление
Создание Центра выявления и поддержки одаренных детей	г. Пермь	2,6	2023	Детский отдых и оздоровление

Источник: составлено автором на основании данных Национального центра ГЧП.

Транспортная сфера

В российской экономике в транспортной сфере традиционно запускается относительно малое количество проектов ГЧП, но с высокой капиталоемкостью. Создание таких крупных объектов, как транспортная инфраструктура, невозможно без поддержки государства, поэтому практически во всех проектах, прошедших коммерческое закрытие, предусмотрено финансирование из федерального бюджета.

В 2023 г. в транспорте запущено 6% от общего количества проектов, однако совокупно они аккумулировали 39,4% от общих инвестиций, в 2022 г. — 6,4% от всех проектов ГЧП с 42,5% от всех инвестиций. В табл. 8 представлены количество и объемы инвестиций проектов ГЧП в транспортной отрасли за 2022 и 2023 г.

В 2022 г. запущена программа модернизации городского электротранспорта при поддержке «ВЭБ.РФ». Это позволило привлечь инвестиции в проекты городского рельсового общественного транспорта в Нижнем Новгороде, Саратове, Краснодаре, Перми, Курске, Липецке, в Ростовской области, Краснодарском и Красноярском краях (табл. 8, 9).

Стоит отметить, что наибольшая инвестиционная активность в транспорте за последние годы наблюдалась в сфере автодорог и искусственных сооружений. Один только проект по строительству высокоскоростной магистрали Москва—Санкт-Петербург, запущенный в 2024 г., составил объем инвестиций в 1,9 трлн руб. В 2023 г. всего 2 проекта привлекли 174,6 млрд руб., включая 77,9 млрд руб. частных средств. В 2022 г. запущено 8 новых проектов, в которые будет вложено 158,9 млрд руб. средств, включая 60 млрд руб. частных инвестиций (табл. 8).

Таблица 8. Количество и объемы инвестиций проектов ГЧП в транспортной сфере за 2022 и 2023 г.

Год	Проекты ГЧП, прошедшие коммерческое закрытие								
	всего, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	городской транспорт, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.	автодороги и искусственные сооружения, количество	общий объем инвестиций, млрд руб.	частные инвестиции, млрд руб.
2022	20	296,3	159,8	6	124,5	86,9	8	158,9	60
2023	7	300,8	177,4	3	111,3	84,5	2	174,6	77,9

Источник: составлено автором на основании данных Национального центра ГЧП.

Таблица 9. Лидеры среди проектов ГЧП в транспортной сфере и ИТ за 2022 и 2023 гг.

Наименование проекта	Город, регион	Объем инвестиций, млрд руб.	Год	Отрасль
Широтная магистраль скоростного движения	Ленинградская область	110,2	2023	Автодороги и искусственные сооружения
Автомобильная дорога «Алексеевское – Альметьевск» в составе платной трассы «Шали (М-7) – Бавлы (М-5)»	Республика Татарстан	83,7	2022	Автодороги и искусственные сооружения
Строительство дублера	г. Нижний Новгород	64,4	2023	Автодороги и искусственные сооружения
Модернизация городского рельсового общественного транспорта	г. Ростов-на-Дону	61,4	2023	Городской транспорт
Модернизация городского рельсового общественного транспорта	г. Нижний Новгород	50,4	2022	Городской транспорт

Источник: составлено автором на основании данных Национального центра ГЧП.

РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМА ГЧП В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

Как мы уже отмечали ранее, в 2024 г. для расширения практики применения механизмов ГЧП в отдельных отраслях экономики были приняты федеральные законодательные акты: закон, касающийся государственно-частного партнерства в сфере промышленности²³, и закон, допускающий реализацию проектов государственно-частного партнерства в космической отрасли²⁴. Одновременно происходит донастройка механизмов ГЧП, соответствующих программ и иных мер государственной поддержки и в других отдельных отраслях. Принятие новых законов стимулирует запуск масштабных проектов государственно-частного партнерства по всей стране, что представляется чрезвычайно важным в условиях санкционных ограничений. Рассмотрим данные направления развития института ГЧП более подробно.

Повышение роли ГЧП в промышленной и технологических сферах

В новых политических и экономических условиях одним из приоритетных направлений государственной политики является развитие промышленного потенциала и достижение технологической независимости России. Для ускоренного развития и реализа-

23. Федеральный закон от 22.07.2024 № 196-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

24. Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”».

ции потенциала промышленности необходимо привлечение частного капитала и адаптация механизма ГЧП в сфере применения новых российских технологий и оборудования в капиталоемких производствах, нивелирования технологических рисков. Поэтому в августе 2024 г. были внесены изменения в 224-ФЗ, касающиеся регулирования сферы промышленного государственно-частного партнерства. «Реализовывать проекты в отношении имущественных комплексов, предназначенных для производства промышленной продукции, в законодательстве о ГЧП разрешено еще с середины 2016 г. Но согласно предыдущей версии закона можно было проводить реконструкцию объектов, находящихся лишь в публичной собственности. Теперь это стало возможным и в отношении частных объектов. Инициатива и ресурсы государства и отечественных инвесторов объединятся в интересах создания новых промышленных производств критической продукции или глубокой модернизации действующих мощностей. Это создаст дополнительные стимулы для внедрения российских разработок, позволит снизить зависимость от иностранных решений на всех этапах технологической цепочки» (Новое законодательство..., 2024).

Согласно новому закону, ГЧП в промышленном секторе будет направлено на стимулирование проектов, соответствующих требованиям технологического суверенитета и структурной адаптации экономики страны. В соответствии с Постановлением Правительства РФ №603²⁵, проекты технологического суверенитета могут быть реализованы в таких направлениях, как автомобилестроение, производство отечественных судов и судового оборудования, гражданской авиации, электроника и энергетика, химическая, медицинская и фармацевтическая промышленность, нефтегазовое, железнодорожное и специализированное машиностроение. Проекты структурной адаптации экономики призваны обеспечить переориентацию экспорта на дружественные страны Юга и Востока, развитие

25. Постановление Правительства РФ от 15.04.2023 № 603 «Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики РФ».

импортозамещения и сокращение зависимости от предоставления импортных услуг, развитие новых отраслей экономики, создание и развитие промышленных технопарков и индустриальных парков (Рабаданова, 2024. С. 324).

При этом соглашения о ГЧП могут заключаться только на федеральном уровне, а критерии соответствия требованиям технологического суверенитета/структурной адаптации установит Правительство РФ (туда же направляются и предложения инвесторов). Инициатива может исходить от частного инвестора в рамках механизма «частной инициативы», которому принадлежит на праве собственности промышленный объект и (или) земельный участок, на котором планируется строительство объекта. Обязательное условие – объект должен принадлежать российскому юридическому лицу.

При этом объем финансирования реконструкции объекта соглашения о ГЧП должен составлять не менее 10 млрд руб., объем финансирования проекта ГЧП за счет собственных средств частного партнера должен составлять не менее 15% от общего объема финансирования проекта. Государство как публичный партнер сможет финансировать проекты строительства или реконструкции объектов в рамках ГЧП до тех пор, пока сумма финансирования не превысит сумму, внесенную частными партнерами как на основе собственных, так и заемных средств.

Поправки в законодательство направлены на создание дополнительных условий для привлечения в экономику инвестиций и технологий, расширения охвата промышленных предприятий, ускорение процесса импортозамещения (Рабаданова, 2024. С. 324).

Помимо традиционных форм государственно-частного партнерства, для реализации промышленных и наукоемких проектов популярность набирают и механизмы квази-ГЧП. В новых социально-экономических условиях квази-ГЧП являются одной из перспективных форм партнерства, так как более гибкие и адаптивные к изменяющимся условиям, в сравнении с традиционными формами ГЧП. Например, офсетный контракт, который позволяет частной и публичной сторонам выстраивать долгосрочные отношения на срок до 10 лет по созданию новых производств в обмен на обеспечение инвестору гарантированного объема закупок производимой продукции (Основные тренды и статистика..., 2022).

По оценкам Национального Центра ГЧП «около 80 офсетных контрактов на 250 млрд руб. может быть заключено к концу 2026 г., благодаря принятым в 2022 г. поправкам к федеральному закону 44-ФЗ²⁶, которые снизили минимальный порог инвестиций с 1 млрд руб. до 100 млн руб. Также предусмотрена возможность заключать офсетный контракт совместно с несколькими субъектами РФ. В связи с этим существенно возросла заинтересованность механизмом со стороны регионов, которые ранее не могли обеспечить контрактацию в необходимом объеме для обеспечения окупаемости инвестиций. Одной из важных точек роста для офсетных контрактов является формирование регионами перечней или планов перспективных закупок на основе изучения текущей закупочной деятельности и сформированной потребности со стороны субъектов РФ и их отраслевых органов власти. Также в рамках пилотного проекта в г. Москве будет апробирован подход объединения нескольких контрактов одним инвестиционным обязательством. Стоит отметить, что объединение нескольких контрактов одним инвестиционным обязательством позволит субъектам РФ консолидировать закупки муниципалитетов, а также сделает возможным реализацию офсетных контрактов за счет внебюджетных фондов (в первую очередь, ФОМС)» (Основные тренды и статистика..., 2023).

ГЧП в космической отрасли

Современные мировые тренды наглядно демонстрируют, что космические инновации меняют контуры глобальной экономики и становятся областью стратегического соперничества. По прогнозам Всемирного экономического форума (ВЭФ), в ближайшие 10 лет объем космической экономики вырастет в 3 раза и достигнет 1,8 трлн долл. (Space: The \$1.8 Trillion..., 2024). Прежде всего это обусловлено развитием правительственных космических программ, увеличением объема частных инвестиций и прогрессивной цифровизацией общества.

Эффективность монетизации космических услуг и привлечение частных компаний в эту отрасль апробирована и доказана во всем мире. Среди зарубежных примеров государственно-частного

26. Федеральный закон от 28.06.2022 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

партнерства в космической сфере: программа NASA по доставке грузов на МКС с помощью частных компаний Orbital Sciences и SpaceX в США, проект военных спутников связи нового поколения Skynet 5 в Великобритании, европейский проект по созданию спутниковой группировки IRIS2 для обеспечения спутниковым интернетом территории Европы, проект по производству ракет-носителей в Японии.

Что касается России, то «с принятием ФЗ-196 об использовании ГЧП в сфере космоса и реализацией предусмотренных им нововведений в стране создаются благоприятные условия для привлечения частного капитала в космическую отрасль, развития новых технологий и компетенций, повышения конкурентоспособности российской космической техники на мировом рынке.

Новый федеральный закон закрепляет возможность передачи космических аппаратов и объектов космической инфраструктуры, относящихся к спутниковым навигационным системам и созданных в рамках концессионного соглашения или соглашения о ГЧП, частному инвестору. Полномочиями концедента/публичного партнера по указанным соглашениям наделена Госкорпорация «Роскосмос», определены объекты таких соглашений — космическая инфраструктура, являющиеся недвижимым имуществом, а также технологически связанные с ними космические объекты (включая космические аппараты). При этом законом запрещена передача по концессионному соглашению или соглашению о ГЧП космической техники и ее компонентов, а также объектов космической инфраструктуры, являющихся государственной собственностью. То есть регулирование касается только вновь созданных в рамках соглашений о ГЧП объектов» (Рабданова, 2024. С. 322).

По мнению экспертов, механизмы ГЧП в космической отрасли будут применяться в первую очередь в тех проектах, где ожидается высокая отдача от инвестиций. Это прежде всего касается создания многоспутниковых систем связи и дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), космических аппаратов, конечных услуг и сервисов для клиентов, а также новых перспективных систем вывода на орбиту (Бизнес позовут в космос..., 2024). Механизмы ГЧП, в числе прочего, могут быть применены при развертывании полномасштабных орбитальных группировок космических аппаратов и поддер-

жания их работоспособности. Это на сегодняшний день важно как для освоения космоса, так и для обеспечения безопасности на Земле.

Проектам ГЧП в космической отрасли присущи такие признаки, как высокая капиталоемкость, длительные сроки окупаемости вложений и сопровождающие риски. Поэтому тип взаимодействия, где объединяются государственная инфраструктура и частная компания-оператор, является наиболее применимым в мире, в том числе и в России, в новом федеральном законе закладывается такой принцип. Из него следует, что объекты космической инфраструктуры, созданные в рамках концессионного соглашения, могут передаваться во владение и пользование концессионера (т. е. частной компании) в целях осуществления операторской деятельности. Помимо этого, может передаваться техника или ее отдельные компоненты, созданные в рамках проекта. Договоры будут заключаться только на будущие проекты, в которые государство планирует привлекать частные инвестиции (Рабаданова, 2024. С. 323), и не распространяются на государственную собственность, которая уже используется Министерством обороны РФ или Роскосмосом. При этом бизнес будет иметь доступ к инфраструктуре Роскосмоса, например наземной инфраструктуре для спутниковых систем, космодромам, исследовательским центрам.

Отдельно стоит отметить, что закон четко разграничивает область участия частного сектора в космической деятельности. Обеспечение задач национальной безопасности, неприкладных задач (пилотируемый и дальний космос, фундаментальные исследования и другие), а также все стратегические объекты остаются в исключительном владении и под контролем государства. В сферу ответственности бизнеса будут передаваться основные прикладные направления, но целеполагание, контроль и координация общей технологической политики сохраняется за государством (Рабаданова, 2024. С. 323).

В целом, ГЧП в космической отрасли предоставляет новые возможности для развития космических технологий и расширения присутствия России в космосе, позволит реализовать масштабные и технологически сложные проекты путем привлечения частных инвестиций и повышения эффективности использования ресурсов Роскосмоса. Это позволит космической отрасли выйти на безубыточность и развиваться гораздо динамичнее.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ

В текущих социально-экономических условиях устойчивость института государственно-частного партнерства в значительной мере связана с принятием в последние годы комплекса законодательных актов и мер государственной поддержки, направленных на снижение рисков и адаптацию механизма ГЧП к динамично меняющимся внешним условиям. Поэтому одним из главных трендов развития государственно-частного партнерства является активная лидирующая роль государства в этом процессе.

Меры государственной поддержки, в которых активно используются механизмы ГЧП, реализуются в таких направлениях, как автодороги, жилищно-коммунальная инфраструктура, социальное обслуживание, строительство школ, университетских кампусов, спортивная инфраструктура, обращение с ТКО и другие. Кроме того, с 2021 г. для развития инфраструктуры на Дальнем Востоке действует механизм дальневосточной концессии (Инвестиции в инфраструктуру..., 2022).

Реализация преимущественного большинства проектов ГЧП в жилищно-коммунальной сфере (более 80%) – традиционный тренд на рынке государственно-частного партнерства. Однако в текущей макроэкономической ситуации проекты ГЧП в сфере ЖКХ сталкиваются с рядом проблем, вызванных необходимостью замены импортного оборудования, ростом цен на стройматериалы, снижением платежеспособности конечных потребителей, что повышает риски реализации проектов и тормозит процесс обновления инфраструктуры.

Помимо этого, существуют определенные ограничения, связанные с несовершенством правового регулирования, среди которых:

- отсутствие критериев отбора потенциальных концессионеров, установленных на законодательном уровне;
- отсутствие возмещения затрат концессионера на техническое обследование при подаче частной инициативы при достаточно низком качестве технического обследования, проводимого публичной стороной;
- отсутствие в инвестиционных программах затрат, не связанных непосредственно со строительством и модернизацией объектов ЖКХ (например, закупки транспорта и серверного оборудования), что не позволяет учитывать их в рамках долгосрочных параметров регулирования;
- низкие входные барьеры для участников рынка и др.

В последние годы наблюдается также тренд роста использования механизма государственно-частного партнерства в социальной сфере. Как уже упоминалось выше, росту социальных проектов ГЧП способствовало софинансирование из федерального бюджета в рамках отраслевых программ государственной поддержки. Тем не менее, в новых социально-экономических условиях развитие ГЧП в социальной сфере сталкивается с рядом ограничений. Среди них — ограничения бюджетного финансирования, сложности с привлечением частных инвестиций, необходимость совершенствования нормативно-правовой базы.

С 2024 г. действуют правила, которые устанавливают лимит расходов субъектов РФ и муниципальных образований на проекты ГЧП — 10% от доходов бюджета в год²⁷. ГЧП-проекты в социальной сфере имеют низкую окупаемость вложений и, как следствие, требуют активного участия государства. Новые поправки в Бюджетный кодекс могут замедлить реализацию проектов, требующих значительных государственных вложений. Препятствием для реализации проектов может стать и недостаток собственных средств у частных инвесторов, особенно в условиях экономической нестабильности.

27. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2024 № 177-ФЗ.

Транспортная сфера среди проектов ГЧП занимает лидирующие позиции по объемам инвестиций. В текущей макроэкономической ситуации транспортно-логистические потоки перестраиваются на восточные направления, а также связывающие Россию и страны Азии, и становятся одним из трендов ГЧП будущего. При этом для реализации некоторых крупных транспортных ГЧП-проектов государство предоставляет федеральное финансирование, с целью снижения финансовой нагрузки на региональный бюджет.

Государственно-частному партнерству в транспортной сфере присущи некоторые особенности, которые создают сложности и риски для реализации:

- как правило, проекты ГЧП в транспорте имеют широкий масштаб и реализуются на территории нескольких субъектов РФ;
- высокий порог капитальных вложений (более 10 млрд руб.);
- длительный срок возврата вложенных инвестиций (более 10 лет);
- высокий риск недополучения прогнозируемых доходов для возврата инвестиций.

Несмотря на достигнутые результаты за последние годы (к примеру, в 2024 г. — ВСМ Москва—Санкт-Петербург с объемом инвестиций 1,9 трлн руб.), в государственно-частном партнерстве в транспортной сфере отсутствует высокая и качественная конкуренция проектов. В отличие от зарубежных стран в России отсутствует эффективный механизм поддержки предпроектной фазы проектов ГЧП. В итоге инвесторы не берут на себя риски на этапе подготовки проектов ГЧП, так как не уверены в подписании с ними договора, не до конца понимают его условия и т.д.

Следует выделить также проблему, особенно актуальную для развития внутригородских транспортных систем, к примеру, к появившемуся в последнее время в России тренду на строительство трамвайных линий посредством ГЧП. Для большинства российских городов характерно отсутствие средств в бюджетах на развитие современного городского транспорта. Кроме того, предельные тарифы на перевозки по умолчанию устанавливает регион, а не муниципалитет. В результате складывается ситуация, в которой частный партнер не желает подписывать соглашение с неплатежеспособным муниципалитетом, так как на него в любом случае будут действовать

региональные ограничения по тарифам. Из этого следует, что без тесного взаимодействия региона, частного партнера и муниципалитета выстроить эффективный проект ГЧП сложно (Нураев, 2019. С. 192).

В рамках тренда на технологический суверенитет, повысился интерес к различным механизмам ГЧП, которые могут использоваться для реализации промышленных и наукоемких проектов. По прогнозам Национального центра ГЧП, к 2030 г. в рамках государственно-частного партнерства могут быть законтрактованы проекты технологического суверенитета на 2,5 трлн и проекты структурной адаптации на 0,9 трлн руб. Однако для широкого развертывания новых промышленных производств через механизм ГЧП необходимо решение комплекса проблем, в числе которых законодательные, институциональные и рыночные факторы.

Некоторые из ограничений:

- ограниченный перечень объектов промышленности, в отношении которых возможно заключение концессий;
- недостаток возможностей для правового структурирования высокотехнологичных ГЧП-проектов;
- отсутствие промышленных парков и технопарков как отдельных объектов в рамках СГЧП;
- длительные сроки окупаемости проектов при повышенных технологических, маркетинговых и кредитных рисках;
- нехватка финансирования для активного наращивания промпроизводства;
- дороговизна и длительность выполнения НИОКР;
- неурегулированность распределения технологических рисков и прав на объекты интеллектуальной собственности.

Таким образом, обобщая все выше сказанное, можно сделать заключение, что, несмотря на нестабильную экономическую обстановку и высокие риски, институт государственно-частного партнерства сохраняет устойчивость и продолжает развиваться как один из важных инструментов государственной политики, решения стратегических задач и реализации проектов в различных отраслях экономики. Многие проблемы и ограничения развития государственно-частного партнерства в отраслях и сферах связаны в большей степени с недостатками регулирования самого механизма ГЧП и необходимостью расширения правового поля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ института государственно-частного партнерства, в том числе по отраслям экономики, позволил автору сделать следующие ключевые выводы о современном этапе развития:

- усиливается роль государства в развитии института государственно-частного партнерства;
- активно развивается институциональная и правовая база ГЧП;
- возрастает объем инвестиций в проекты ГЧП по всем отраслям;
- стимулируется развитие традиционных отраслей, в которых развивается ГЧП, через различные меры государственной поддержки;
- в связи с новыми условиями и приоритетными задачами импульс развития ГЧП получает в новых отраслях, таких как промышленность и космическая отрасль;
- существует ряд рыночных, правовых и институциональных ограничений, сдерживающих широкое развитие ГЧП как в целом, так и в отраслях.

В новых социально-экономических условиях государственно-частное партнерство столкнулось с рядом проблем и угроз, связанных с уходом западных инвесторов, усложнением логистических цепочек, ухудшением общей экономической конъюнктуры, и соответственно, ростом рисков при реализации проектов. С другой стороны, экономические санкции и политическая изоляция

стали катализатором развития сотрудничества между государством и бизнесом, привели к переориентации ресурсов и инвестиций на российские рынки.

В обеспечении устойчивости и развития института государственно-частного партнерства значительную роль сыграло активное участие и регулирование государства. За последние несколько лет произошла существенная модернизация механизма ГЧП, обновление законодательной базы, расширение отраслей и сфер для реализации проектов ГЧП, запущены федеральные меры поддержки и программы институтов развития. Это свидетельствует о потребности государства в адаптации и дальнейшем развитии института ГЧП с учетом новых условий функционирования российской экономики.

Отметим, что несмотря на сложную экономическую ситуацию, принятые меры государственной поддержки привели к значительному росту проектов ГЧП и привлеченных средств. В 2024 г. был законтрактован рекордный объем инвестиций в проекты ГЧП за 20-летнюю историю существования института государственно-частного партнерства – 2,4 трлн руб., 75% из которых составляют частные инвестиции. За 2022–2023 гг. был законтрактован объем инвестиций, составляющий треть от всех инвестиций за все предыдущие годы.

При этом можно выделить ряд трендов в развитии государственно-частного партнерства в разрезе отраслей. Так, наблюдается тенденция роста использования механизма ГЧП в социальной сфере, а также активное развитие ГЧП в транспорте, которое выражается:

- в значительном росте привлекаемых инвестиций в автодорожный транспорт;
- тренде на модернизацию городского транспорта (в 2022 г. запущена программа модернизации городского электротранспорта при поддержке ВЭБ РФ).

В текущей макроэкономической ситуации транспортно-логистические потоки перестраиваются на восточные направления, а также связывающие Россию и страны Азии, что выступает одним из ключевых трендов ГЧП в программах развития транспорта будущего.

В связи с приоритетностью задачи обеспечения технологического суверенитета и структурной адаптации экономики нашей

страны повышается роль ГЧП в промышленной и технологических сферах. Возможность использования механизма ГЧП в космической отрасли превращает его в тренд ГЧП будущего.

Вместе с тем существуют и определенные ограничения развития института ГЧП. С 2024 г. действуют правила, которые устанавливают лимит расходов субъектов РФ и муниципальных образований на проекты ГЧП – 10% от доходов бюджета в год. Новые поправки в Бюджетный кодекс могут замедлить реализацию проектов, имеющих низкую окупаемость и требующих значительных государственных вложений, особенно в социальной сфере, городской инфраструктуре, ЖКХ.

Несмотря на достигнутые результаты в ГЧП в транспорте за последние годы, в отрасли отсутствует высокая и качественная конкуренция проектов. В отличие от зарубежных стран в России отсутствует налаженный эффективный механизм поддержки предпроектной фазы ГЧП, что ограничивает привлечение частных инвесторов в такую капиталоемкую и масштабную сферу, как транспортная.

Для широкого развертывания новых промышленных производств через механизм ГЧП необходимо решение комплекса проблем, в числе которых: ограниченный перечень объектов промышленности, в отношении которых возможно заключение концессий; недостаток возможностей для правового структурирования высокотехнологичных ГЧП-проектов; нехватка финансирования для активного наращивания промпроизводства; дороговизна и длительность выполнения НИОКР и др.

Автор, не имея возможности полностью раскрыть тему в рамках формата научного доклада, нацелен на продолжение исследований по проблемам государственно-частного партнерства в ходе выполнения государственного задания «Трансформация и развитие институтов государственного управления в новых социально-экономических условиях».

ЛИТЕРАТУРА

- Афанасьева Н.В., Орлов П.Е. Государственно-частное партнерство в Российской Федерации на современном этапе: тенденции и проблемы развития // Экономика и управление. 2023. Т. 29. № 11. С. 1333–1348.
- Бизнес позовут в космос: как закон о ГЧП изменит отрасль в России. <https://prokosmos.ru/2024/07/17/biznes-pozovut-v-kosmos-kak-zakon-o-gchp-izmenit-otrasl-v-rossii>
- Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2025, № 5(331). Концессии в ЖКХ.
- Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство. М.: ИМЭМО РАН. 2009.
- Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 9. С. 41–50.
- ГЧП для технологического суверенитета: возможности и перспективы: аналитический обзор. АНО «Национальный центр ГЧП». 2023.
- Зельднер А.Г. ГЧП – мейнстрим современной российской экономики // Мир перемен. 2014. №1 С. 140–143.
- Ильина И.Б. Исторические этапы развития государственно-частного партнерства в России и за рубежом / И.Б. Ильина // Молодой ученый. 2021. № 25 (367). С. 180–185.
- Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2022: аналитический обзор. АНО «Национальный центр ГЧП». 2022.
- Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2023: аналитический обзор. АНО «Национальный центр ГЧП». 2023.
- Календжян С.О., Першин А.А. Тенденции развития институциональной среды в рамках применения механизмов государственно-частного партнерства в современной России / С.О. Календжян, А.А. Першин // Экономика, предпринимательство и право. 2024. Т. 14. № 4. С. 1257–1270.
- Клинова М.В. Государство и частный капитал в поисках прагматического взаимодействия. М., 2009. С. 89–90.
- Новое законодательство расширило возможности государственно-частного партнерства. https://www.vedomosti.ru/industry/industrial_policy/columns/2024/10/14/1067915-novoe-zakonodatelstvo-rasshirilo

- Нураев Т.А. Российские законодательные барьеры государственно-частного партнерства в транспортной сфере / Т.А. Нураев // Молодой ученый. 2019. № 43 (281). С. 191–193.
- Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года: аналитический дайджест. АНО «Национальный центр ГЧП». 2022.
- Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года: аналитический дайджест. АНО «Национальный центр ГЧП». 2023.
- Основы государственно-частного партнерства (теория, методология, практика): учебник/ В.Г. Варнавский, А.Г. Зельднер, В.Н. Мочальников, С.Н. Сильвестров. М.: Анкил, 2015.
- Рабаданова А.А. Трансформация института ГЧП в новых социально-экономических условиях // Региональные проблемы преобразования экономики. 2024. № 12 (170). С. 320–325.
- Современные институты государственного управления: вызовы, адаптация, развитие / Под ред. И.И. Смотрицкой, С.И. Черных. М., 2024. С. 373.
- Space: The \$1.8 Trillion Opportunity for Global Economic Growth. <https://www.weforum.org/publications/space-the-1-8-trillion-opportunity-for-global-economic-growth>
- United Nations Economic Commission for Europe. Introduction to People-first Public-Private Partnerships in support of the United Nations Sustainable Development Goals, 21 January 2019, ECE/CECI/2019/6. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/ceci/documents/2019/CICPPP/Official_documents/ECE_CECI_2019_06-en.pdf



Редакционно-издательский отдел:
Тел.: +7 (499) 129 0472
e-mail: print@inecon.ru
сайт: www.inecon.ru

Препринт научного доклада

А.А. Рабаданова

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ:
ОТРАСЛЕВОЙ АСПЕКТ

Оригинал-макет — Валериус В.Е.
Редактор — Полякова А.В.
Компьютерная верстка — Хацко Н.А.

Подписано в печать 21.08.2025 г.
Заказ № 16. Тираж 300. Объем 2,3 уч. изд. л.
Отпечатано в ИЭ РАН