

XVII МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ДОСТОЙНЫЙ ТРУД – ОСНОВА СТАБИЛЬНОГО ОБЩЕСТВА». 26-29 ноября 2025 г., г. Екатеринбург  
Секция «Обеспечение и защита трудовых и пенсионных прав в условиях цифровизации рынка труда».  
27 ноября 2025 г.



# О ПОДХОДАХ К ВВЕДЕНИЮ УНИВЕРСАЛЬНОГО БАЗОВОГО ДОХОДА В ПЕНСИОННУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Бобков Вячеслав Николаевич**  
д-р. экон. наук, проф., заслуженный деятель науки РФ,  
руководитель научного проекта, Лаборатория исследований  
базового пенсионного дохода Института экономики РАН  
(г. Москва, Россия)

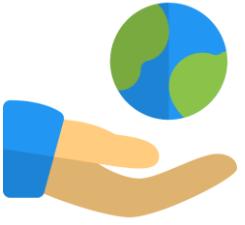
# КРИТЕРИАЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ



Современники являются свидетелями взрывного роста интереса к изучению возможностей применения в социальной политике универсального базового дохода

- Универсальный базовый доход (УБД=UBI) представляет собой социальную выплату, предназначенную для всех граждан (универсальность);
- Эта выплата является основанием, базой, над которой формируются все другие источники доходов;
- Выплата осуществляется независимо от занятости и других оснований жизнедеятельности (выплата без условий - безусловный базовый доход (UBI=ББД));

# КРИТЕРИАЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ



Выделяют еще три признака УБД:

- Выплата является денежной;
- Выплата является регулярной;
- Выплата является индивидуальной.

# ПРИЧИНЫ, ПОБУЖДАЮЩИЕ К ВВЕДЕНИЮ УБД

Технологическое замещение труда во многих сферах деятельности

Изменение модели занятости от стандартной к нестандартной и возникающие, вследствие этого, неустойчивая (ненадежная) занятость, утрата работниками трудовых и социальных гарантий стандартной занятости

**Риски разрушения сложившихся моделей обязательного социального страхования из-за сокращения сферы занятости и отсутствия достаточных средств для страховых социальных выплат**

Возрастание запроса обществ на социальную справедливость, обусловленного ростом социально-экономического неравенства, приводящего к огромным различиям в уровне и качестве жизни

Сложность и недостаточность систем социальной защиты, приводящая как к невозможности воспользоваться ими части малоимущего населения, так и сколько-нибудь, существенно повысить уровень жизни

Другие

# ПЕРЕХОДНЫЕ ФОРМЫ ВВЕДЕНИЯ УБД

Вследствие ограничений (политических, ментальных, финансовых и др.) установление УБД проходит в **переходных формах**.

В настоящее время эта выплата там, где она устанавливается, как правило, оговаривается рядом условий. **Она не является универсальной, а предназначена для целевых категорий граждан. Сроки ее ограничены. Размер является небольшим, как правило, соизмеримым с национальным прожиточным минимумом.**

# ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОЕ ВВЕДЕНИЕ БАЗОВОГО ДОХОДА

По данным Стэнфордской лаборатории базового дохода по состоянию на 2024 год **эксперименты проводились в 192 локациях**, из них, порядка **80 проводятся в настоящее время\***. Некоторые эксперименты развернуты на муниципальном или региональном уровнях.

*\*Карта экспериментов по базовому доходу. URL: <https://basicincome.stanford.edu/experiments-map/>.  
Дата обращения: 15.06.2024.*

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И НАУЧНАЯ ПРОБЛЕМЫ

Одной из категорий населения, имеющей **не только низкий, но и неустойчивый (ненадежный) уровень жизни**, являются **российские пенсионеры**.

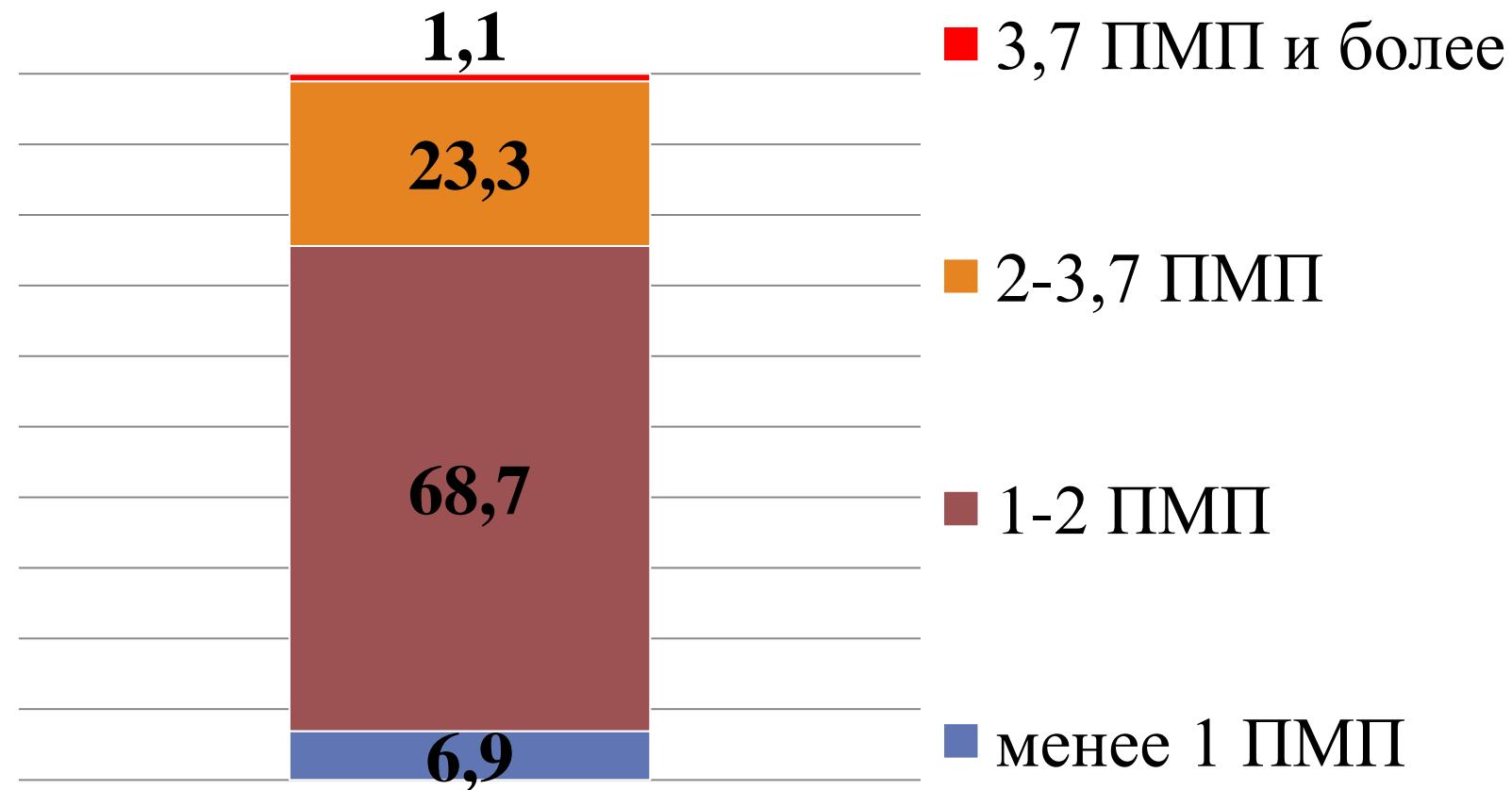
В то же время, одной из исследовательских лакун является тематика **возможностей использования базового дохода в ответ на вызовы национальной пенсионной системы**, прежде всего, на вызовы обязательного социального обеспечения и пенсионного страхования.

# НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ РОССИЙСКИХ ПЕНСИОНЕРОВ

Из-за неустойчивой динамики российской экономики, сложившейся в 2014-2024 гг., и, отразившей ее современные проблемы, **покупательная способность средней пенсии** на протяжении всего периода **была ниже, чем в 2014 г.** (1,63 ПМ пенсионера (ПМП)).

Худшим был 2022 г. (1,47 ПМП). В 2023 г. покупательная способность пенсионеров повысилась до 1,55 ПМП, а в 2024 г. снова снизилась до 1,54 ПМП.

# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОНЕРОВ ПО ПОКУПАТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТИ ПЕНСИИ (ВКЛЮЧАЯ ДОПЛАТЫ К НЕЙ), 2024 г., в %



*Оценка на основе микроданных 33 волны Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ.*

# ПРОТОТИПЫ ЭЛЕМЕНТОВ БАЗОВОГО ДОХОДА

Применение элементов базового дохода в системах пенсионного обеспечения встречается пока еще достаточно редко.

Анализ материалов ОЭСР позволил выявить страны, в пенсионных системах которых использовались прототипы элементов базового дохода. По состоянию на 2022 год в девяти странах, в том числе в шести европейских, выплачивалась т.н. **базовая резидентская пенсия**: в Канаде, Дании, Исландии, Норвегии, Новой Зеландии, Греции, Израиле, Мексике и Нидерландах.

# ПРОТОТИПЫ ЭЛЕМЕНТОВ БАЗОВОГО ДОХОДА

Несмотря на то, что базовые (резидентские) пенсии присутствуют в зарубежных системах пенсионного обеспечения, на сегодняшний день ни в одной стране нет полноценного аналога БД, поскольку они не соответствуют его основным принципам: размер пенсии, как правило, зависит либо от трудового/страхового стажа, либо от нуждаемости.

# ПРОТОТИП ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ БАЗОВОГО ПЕНСИОННОГО ДОХОДА В РОССИИ

Прототип для введения БПД был заложен в российской пенсионной реформе 2002 года.

Одной из ее принципиальных новаций явилось **введение в пенсионную систему** в качестве ее элемента **базовой части трудовой пенсии**.

Не менее важным являлось и то, что пенсионной реформой **фиксировалась необходимость приближения базовой части трудовой пенсии к прожиточному минимуму пенсионера**.

Формула определения структуры трудовой пенсии включала в себя следующие элементы:

# РАЗМЕР ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» № 173-ФЗ от 17.12.2001 (редакция № 1 от 17.12.2001 г.)

## Статья 14. Размеры трудовых пенсий по старости

**п. 11. Размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:**

$$\Pi = \mathbf{БЧ} + \mathbf{СЧ} + \mathbf{НЧ}, \text{ где}$$

П - размер трудовой пенсии по старости;

**БЧ - базовая часть трудовой пенсии по старости;**

СЧ - страховая часть трудовой пенсии по старости = СЧ = ПК / Т;

ПК - пенсионный капитал;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев);

НЧ - накопительная часть трудовой пенсии по старости.

# **БАЗОВАЯ ЧАСТЬ ПЕНСИИ – ПРОТОТИП БАЗОВОГО ПЕНСИОННОГО ДОХОДА**

**Базовая часть трудовой пенсии по старости могла бы стать прототипом базового пенсионного дохода.**

При последовательной реализации пенсионной реформы 2002 года базовая часть пенсии могла бы достичь ПМП, а принципы ее выплаты можно было бы скорректировать в соответствие с принципами базового дохода.

2009 году размер базовой части трудовой пенсии по старости составлял 2562 руб., что составляло 62,4% от величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации ( 4100 руб.).

Однако, в 2010 году пенсионная реформа 2002 года была скорректирована.

Затем, она была скорректирована еще раз в 2014 году.

# РАЗМЕР ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» № 173-ФЗ от 17.12.2001 (редакция № 20 от 27.12.2009 г.)

## Статья 14.

**п. 25. Размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:**

$$\Pi = СЧ + НЧ, \text{ где}$$

П - размер трудовой пенсии по старости;

СЧ - страховая часть трудовой пенсии по старости

$$СЧ = (ПК / Т) + Б$$

НЧ - накопительная часть трудовой пенсии по старости;

ПК- пенсионный капитал;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев);

**Б - фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости.**

# РАЗМЕР СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Федеральный закон «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ от 28.12.2013 (статья 15, статья 16)

**Расчет размера страховой пенсии по старости производится по следующей формуле:**

$$СП = ИПК * СПК + (\Phi В * КвФВ), \text{ где}$$

СП - размер страховой пенсии по старости;

ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента (балла) по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости;

**ФВ - фиксированная выплата к страховой пенсии;**

КвФВ - коэффициент повышения ФВ, применяется при определенных условиях.

## ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕЛИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2002 г.

Из предыдущих слайдов видно, что в 2010 и 2014 гг. **структура трудовой пенсии по старости была изменена до двух компонентов** (страховой и накопительной частей).

В страховую часть пенсии были включены фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости/ фиксированная выплата к страховой пенсии.

По сути, это представляло собой упразднение базовой пенсии как самостоятельной части российской пенсионной системы и изменение целевой установки пенсионной реформы 2002 г.

# ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕЛИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2002 г.

Вместо того, чтобы повышать до прожиточного минимума базовую часть пенсии, и изменять принципы ее выплаты с соответствие с принципами базового дохода, а другие ее части увеличивать сверх этого размера в увязке с прежним заработком работника, было принято другое решение.

Оно состояло в **минимизации государственных гарантий по отношению к пенсионной системе**, а именно, **гарантии только общего размера пенсии** (страховая часть + фиксированная надбавка + накопительная часть) **не ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания**.

# СОЦИАЛЬНАЯ ДОПЛАТА К ПЕНСИИ

В этих целях, примерно в то же время, была введена **социальная доплата к пенсии**. Численность пенсионеров, получающих **социальные доплаты к пенсии** в целях **доведения уровня материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера** в Российской Федерации в 2023 году составляла около 15% всех пенсионеров России, то есть более 6 млн. человек.

*URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (дата обращения: 08.06.2024)*

# УНИВЕРСАЛЬНЫЙ БАЗОВЫЙ ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД

Разработчики проекта рассматривают базовый доход в пенсионном контексте как *переходную форму* универсального базового дохода, и применяют термин **«базовый пенсионный доход» (БПД)**.

БПД соответствует критериям **безусловности** (получение выплаты не зависит от трудового стажа и дохода в период трудовой деятельности), **регулярности** выплаты, **персональности** предоставления, имеет **монетарную форму**, однако критерий универсальности нарушается ввиду возрастных ограничений его получателей.

# ЦЕЛЬ ВВЕДЕНИЯ БАЗОВОГО ДОХОДА В ПЕНСИОННУЮ СИСТЕМУ

Целями введения универсального базового дохода в российскую пенсионную систему является:

- во-первых, **обеспечение базового (минимального) уровня жизни пенсионера** не ниже прожиточного минимума пенсионера, над которым возвышаются страховая и другие части пенсии;
- во-вторых, формирование понятного, прозрачного государственного механизма **установления минимального уровня пенсионных выплат во всех видах пенсий (страховых и социальных)**, повышающего устойчивость пенсионной системы.

# «ФОРМУЛА» БУДУЩЕЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Предлагаем вернуться к первоначальной цели пенсионной реформы 2002 года, но реализовать ее в обновленном виде. А именно:

- ❑ Ввести в обязательную пенсионную систему в качестве государственной гарантии **минимальный (базовый) размер для всех видов пенсий**.
- ❑ **Страховую и накопительную части пенсии, тем кто их заработал, а также специальные надбавки к пенсии, выплачивать сверх минимального размера пенсии.**
- ❑ Минимальную (базовую) государственную пенсию выплачивать в качестве **базового пенсионного дохода**. Его стартовый размер должен быть **не ниже регионального прожиточного минимума пенсионера**. В дальнейшем повышать его до 2ПМП, что позволит преодолеть риски абсолютной монетарной бедности и деприваций.

# О МЕХАНИЗМАХ ВВЕДЕНИЯ В ПЕНСИОННУЮ СИСТЕМУ БАЗОВОГО ПЕНСИОННОГО ДОХОДА

1. БПД должен быть самостоятельной выплатой, т.е. выплачиваться «сверх» уже имеющихся.
2. Источником финансирования БПД являются Федеральный и региональные бюджеты Российской Федерации или специально созданные государственные фонды (Фонд народного благосостояния; Фонд рентных доходов (его надо создавать. Потребуется реструктуризация структуры собственности на средства производства) и др.
3. БПД может состоять только из денежной выплаты или из денежной выплаты и бесплатных услуг здравоохранения (зачет стоимости лекарств, и медицинских услуг, досуговых мероприятий и др.).
4. Стартовый размер БПД должен быть не менее федерального прожиточного минимума пенсионера с последующим его повышением до двух прожиточных минимумов пенсионера.

## ВЫВОД

**Введение универсального базового пенсионного дохода вполне реально.** Проблемы, с которыми сталкивается российская пенсионная система, выдвигают эту цель в число наиболее актуальных именно для этой категории российских граждан.

Россия может стать первой страной, которая постепенно установит базовую выплату получателям всех видов пенсий без всяких условий по их трудовому и страховому стажу, нуждаемости и другим жизненным обстоятельствам.

Для этого нужны научное обоснование, политическая воля, определение финансовых источников выплаты и общественный консенсус по отношению к реализации этой траектории развития российской пенсионной системы.

## ИСТОЧНИКИ

1. Бобков В.Н., Пилюс А.Г., Смирнова Е.А. **Базовый доход и пенсионные системы: обзор исследований и контуры преобразований** // Российский экономический журнал. 2024. № 4. С. 87–113. DOI 10.52210/0130-9757\_2024\_4\_87.
2. Смирнова Е.А. **Динамика постсоветской системы обязательного пенсионного страхования и базовый пенсионный доход** // Уровень жизни населения регионов России. 2024. Т. 20, № 3. С. 385-396. DOI 10.52180/1999-9836\_2024\_20\_3\_5\_385\_396. EDN VEFVSD.
3. Потапенко В.В. **Старение населения и демографическая нагрузка на российскую пенсионную систему** // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2025. № 5. С. 27-45. [https://doi.org/10.52180/2073-6487\\_2025\\_5\\_27\\_45](https://doi.org/10.52180/2073-6487_2025_5_27_45) EDN: ISBAMN

## ИСТОЧНИКИ

4. Бобков В.Н., Долгушкин Н.К., Смирнова Е.А., Коваленко В.В. **Риски и возможности введения универсального базового дохода в российскую пенсионную систему** // Уровень жизни населения регионов России. 2025. Том 21. № 4. С. 577–590. [https://doi.org/10.52180/1999-9836\\_2025\\_21\\_4\\_6\\_577\\_590](https://doi.org/10.52180/1999-9836_2025_21_4_6_577_590) EDN VXAAMG
5. В.Н. Бобков, Е.В. Одинцова. **Уровень жизни российских пенсионеров и его динамика при введении базового пенсионного дохода** // Социологические исследования. 2025. № 11. С..... DOI...
6. Бобков В. Н. **Парадигма базового дохода и ее влияние на возможности развития человеческого потенциала** // Вестник Института социологии. 2023. Том 14. № 4. С. 18–37.
7. **Универсальный базовый доход: шанс для России?**: [монография] / В.Н.Бобков, [и др.]; под ред. В. Н. Бобкова (отв. ред.), Е.В. Одинцовой. Москва: РЭУ им. Г.В. Плеханова. Ижевск: Шелест, 2022. 360 с. (Модель II. С. 271-288)

## ИСТОЧНИКИ

8. Бобков В.Н., Колмаков И.Б., Антипов В.И., Одинцова Е.В. **Моделирование выплаты базового дохода для преодоления абсолютной монетарной бедности, поддержки безработных граждан и семей с детьми** // Мир новой экономики. Т.16. № 3. 2022. С.37-52
9. Бобков В.Н., Антипов В.И., Колмаков И.Б., Черных Е.А. **Моделирование сценариев преодоления абсолютной монетарной бедности в России на основе концепции безусловного базового дохода** // Уровень жизни населения регионов России. 2021. Том 17. №2.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

Почта докладчика:

**[bobkovvn@mail.ru](mailto:bobkovvn@mail.ru)**