

**XVII МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ДОСТОЙНЫЙ ТРУД –
ОСНОВА СТАБИЛЬНОГО ОБЩЕСТВА».** 26-29 ноября 2025 г., г. Екатеринбург
Секция «Обеспечение и защита трудовых и пенсионных прав в условиях цифровизации рынка труда».
27 ноября 2025 г.



О ПОДХОДАХ К ВВЕДЕНИЮ УНИВЕРСАЛЬНОГО БАЗОВОГО ДОХОДА В ПЕНСИОННУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Бобков Вячеслав Николаевич
д-р. экон. наук, проф., заслуженный деятель науки РФ,
руководитель научного проекта, Лаборатория исследований
базового пенсионного дохода Института экономики РАН
(г. Москва, Россия)

КРИТЕРИАЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ



Современники являются свидетелями взрывного роста интереса к изучению возможностей применения в социальной политике универсального базового дохода

- **Универсальный базовый доход (УБД=UBI)** представляет собой социальную выплату, предназначенную для всех граждан (универсальность);
- Эта выплата является основанием, базой, над которой формируются все другие источники доходов;
- Выплата осуществляется независимо от занятости и других оснований жизнедеятельности (выплата без условий - безусловный базовый доход (UBI=ББД));

КРИТЕРИАЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ



Выделяют еще три признака УБД:

- Выплата является денежной;
- Выплата является регулярной;
- Выплата является индивидуальной.

ПРИЧИНЫ, ПОБУЖДАЮЩИЕ К ВВЕДЕНИЮ УБД

Технологическое замещение
труда во многих сферах
деятельности

Изменение модели занятости от
стандартной к нестандартной и
возникающие, вследствие
этого, неустойчивая
(ненадежная) занятость, утрата
работниками трудовых и
социальных гарантий
стандартной занятости

**Риски разрушения
сложившихся моделей
обязательного социального
страхования из-за
сокращения сферы занятости
и отсутствия достаточных
средств для страховых
социальных выплат**

Возрастание запроса обществ
на социальную справедливость,
обусловленного ростом
социально-экономического
неравенства, приводящего к
огромным различиям в уровне
и качестве жизни

Сложность и недостаточность
систем социальной защиты,
приводящая как к
невозможности
воспользоваться ими части
малоимущего населения, так и
сколько-нибудь, существенно
повысить уровень жизни

Другие

ПЕРЕХОДНЫЕ ФОРМЫ ВВЕДЕНИЯ УБД

Вследствие ограничений (политических, ментальных, финансовых и др.) установление УБД проходит в **переходных формах**.

В настоящее время эта выплата там, где она устанавливается, как правило, оговаривается рядом условий. **Она не является универсальной, а предназначена для целевых категорий граждан. Сроки ее ограничены. Размер является небольшим, как правило, соизмеримым с национальным прожиточным минимумом.**

ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОЕ ВВЕДЕНИЕ БАЗОВОГО ДОХОДА

По данным Стэнфордской лаборатории базового дохода по состоянию на 2024 год эксперименты проводились в **192 локациях**, из них, порядка **80** проводятся в настоящее время*. Некоторые эксперименты развернуты на муниципальном или региональном уровнях.

**Карта экспериментов по базовому доходу. URL: <https://basicincome.stanford.edu/experiments-map/>.
Дата обращения: 15.06.2024.*

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И НАУЧНАЯ ПРОБЛЕМЫ

Одной из категорий населения, имеющий **не только низкий, но и неустойчивый (ненадежный) уровень жизни**, являются **российские пенсионеры**.

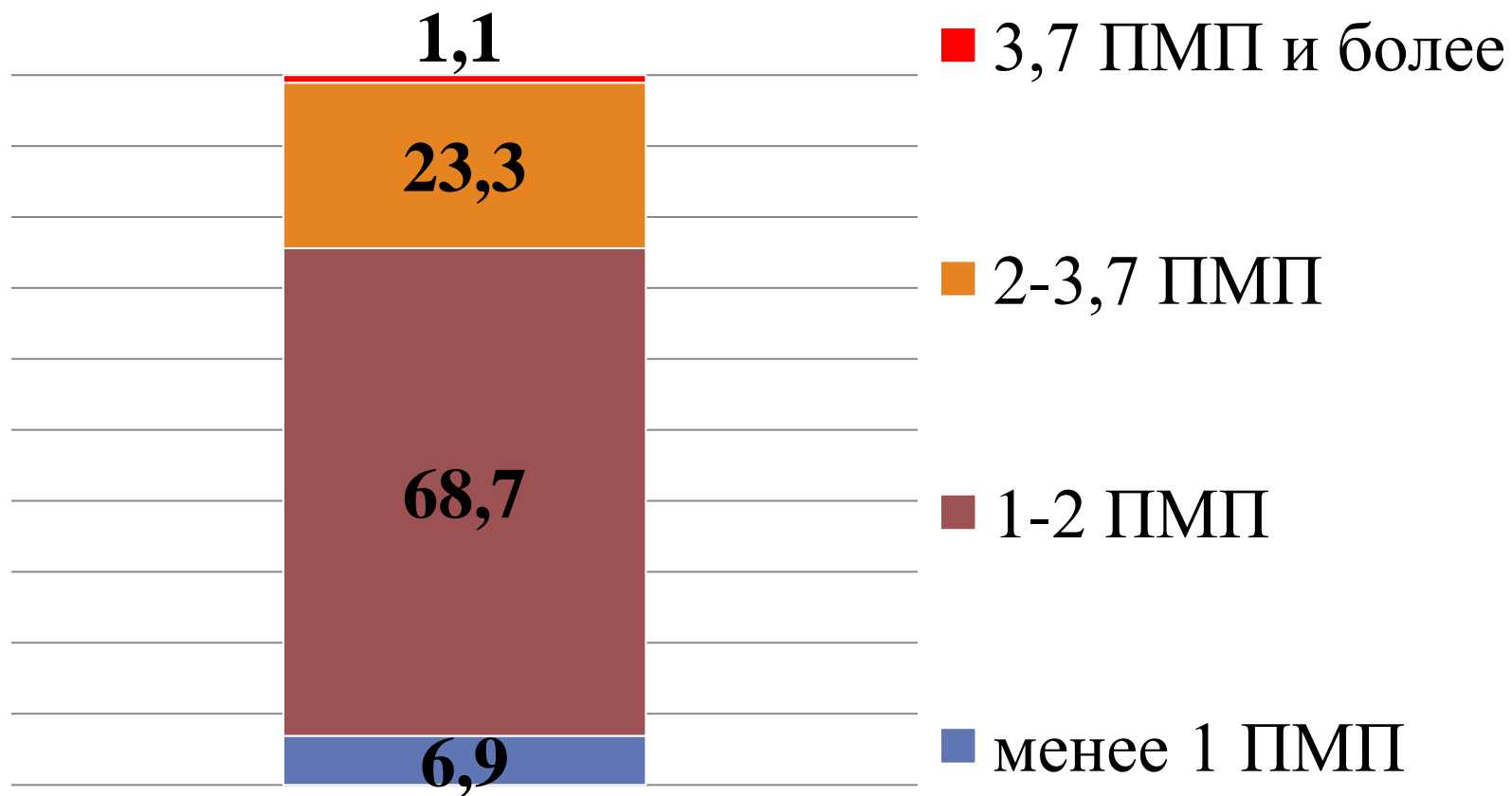
В то же время, одной из исследовательских лакун является тематика **возможностей использования базового дохода в ответ на вызовы национальной пенсионной системы**, прежде всего, на вызовы **обязательного социального обеспечения и пенсионного страхования**.

НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ РОССИЙСКИХ ПЕНСИОНЕРОВ

Из-за неустойчивой динамики российской экономики, сложившейся в 2014-2024 гг., и, отразившей ее современные проблемы, **покупательная способность средней пенсии** на протяжении всего периода **была ниже, чем в 2014 г.** (1,63 ПМ пенсионера (ПМП)).

Худшим был 2022 г. (1,47 ПМП). В 2023 г. покупательная способность пенсионеров повысилась до 1,55 ПМП, а в 2024 г. снова снизилась до 1,54 ПМП.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОНЕРОВ ПО ПОКУПАТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТИ ПЕНСИИ (ВКЛЮЧАЯ ДОПЛАТЫ К НЕЙ), 2024 г., в %



Оценка на основе микроданных 33 волны Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ.

ПРОТОТИПЫ ЭЛЕМЕНТОВ БАЗОВОГО ДОХОДА

Применение элементов базового дохода в системах пенсионного обеспечения встречается пока еще достаточно редко.

Анализ материалов ОЭСР позволил выявить страны, в пенсионных системах которых использовались прототипы элементов базового дохода. По состоянию на 2022 год в девяти странах, в том числе в шести европейских, выплачивалась т.н. **базовая резидентская пенсия:** в Канаде, Дании, Исландии, Норвегии, Новой Зеландии, Греции, Израиле, Мексике и Нидерландах.

ПРОТОТИПЫ ЭЛЕМЕНТОВ БАЗОВОГО ДОХОДА

Несмотря на то, что базовые (резидентские) пенсии присутствуют в зарубежных системах пенсионного обеспечения, **на сегодняшний день ни в одной стране нет полноценного аналога БД**, поскольку они **не соответствуют его основным принципам**: размер пенсии, как правило, зависит либо от трудового/страхового стажа, либо от нуждаемости.

ПРОТОТИП ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ БАЗОВОГО ПЕНСИОННОГО ДОХОДА В РОССИИ

Прототип для введения БПД был заложен в российской пенсионной реформе 2002 года.

Одной из ее принципиальных новаций явилось **введение в пенсионную систему в качестве ее элемента базовой части трудовой пенсии.**

Не менее важным являлось и то, что пенсионной реформой **фиксировалась необходимость приближения базовой части трудовой пенсии к прожиточному минимуму пенсионера.**

Формула определения структуры трудовой пенсии включала в себя следующие элементы:

РАЗМЕР ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» № 173-ФЗ от 17.12.2001 (редакция № 1 от 17.12.2001 г.)

Статья 14. Размеры трудовых пенсий по старости

п. 11. Размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ, \text{ где}$$

П - размер трудовой пенсии по старости;

БЧ - базовая часть трудовой пенсии по старости;

СЧ - страховая часть трудовой пенсии по старости = $СЧ = ПК / Т$;

ПК - пенсионный капитал;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев);

НЧ - накопительная часть трудовой пенсии по старости.

БАЗОВАЯ ЧАСТЬ ПЕНСИИ – ПРОТОТИП БАЗОВОГО ПЕНСИОННОГО ДОХОДА

Базовая часть трудовой пенсии по старости могла бы стать прототипом базового пенсионного дохода.

При последовательной реализации пенсионной реформы 2002 года базовая часть пенсии могла бы достичь ПМП, а принципы ее выплаты можно было бы скорректировать в соответствии с принципами базового дохода.

2009 году размер базовой части трудовой пенсии по старости составлял 2562 руб., что составляло 62,4% от величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (4100 руб.).

Однако, в 2010 году пенсионная реформа 2002 года была скорректирована.

Затем, она была скорректирована еще раз в 2014 году.

РАЗМЕР ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» № 173-ФЗ от 17.12.2001 (редакция № 20 от 27.12.2009 г.)

Статья 14.

п. 25. Размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$П = СЧ + НЧ, \text{ где}$$

П - размер трудовой пенсии по старости;

СЧ - страховая часть трудовой пенсии по старости

$$СЧ = (ПК / Т) + Б$$

НЧ - накопительная часть трудовой пенсии по старости;

ПК- пенсионный капитал;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев);

Б - фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости.

РАЗМЕР СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Федеральный закон «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ от 28.12.2013 (статья 15, статья 16)

Расчет размера страховой пенсии по старости производится по следующей формуле:

$$\text{СП} = \text{ИПК} * \text{СПК} + (\text{ФВ} * \text{КвФВ}), \text{ где}$$

СП - размер страховой пенсии по старости;

ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента (балла) по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости;

ФВ - фиксированная выплата к страховой пенсии;

КвФВ - коэффициент повышения ФВ, применяется при определенных условиях.

ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕЛИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2002 г.

Из предыдущих слайдов видно, что в 2010 и 2014 гг. **структура трудовой пенсии по старости была изменена до двух компонентов** (страховой и накопительной частей).

В страховую часть пенсии были включены фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости/фиксированная выплата к страховой пенсии.

По сути, это представляло собой упразднение базовой пенсии как самостоятельной части российской пенсионной системы и изменение целевой установки пенсионной реформы 2002 г.

ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕЛИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2002 г.

Вместо того, чтобы повышать до прожиточного минимума базовую часть пенсии, и изменять принципы ее выплаты с соответствии с принципами базового дохода, а другие ее части увеличивать сверх этого размера в увязке с прежним заработком работника, было принято другое решение.

Оно состояло в минимизации государственных гарантий по отношению к пенсионной системе, а именно, гарантии только общего размера пенсии (страховая часть + фиксированная надбавка + накопительная часть) не ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания.

СОЦИАЛЬНАЯ ДОПЛАТА К ПЕНСИИ

В этих целях, примерно в то же время, была введена **социальная доплата к пенсии**. Численность пенсионеров, получающих **социальные доплаты к пенсии** в целях доведения уровня материального обеспечения пенсионера до **величины прожиточного минимума пенсионера** в Российской Федерации в 2023 году составляла около 15% всех пенсионеров России, то есть более 6 млн. человек.

URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (дата обращения: 08.06.2024)

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ БАЗОВЫЙ ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД

Разработчики проекта рассматривают базовый доход в пенсионном контексте как *переходную форму* универсального базового дохода, и применяют термин **«базовый пенсионный доход» (БПД)**.

БПД соответствует критериям **безусловности** (получение выплаты не зависит от трудового стажа и дохода в период трудовой деятельности), **регулярности** выплаты, **персональности** предоставления, имеет **монетарную форму**, однако критерий универсальности нарушается ввиду возрастных ограничений его получателей.

ЦЕЛЬ ВВЕДЕНИЯ БАЗОВОГО ДОХОДА В ПЕНСИОННУЮ СИСТЕМУ

Целями введения универсального базового дохода в российскую пенсионную систему является:

- ❑ во-первых, **обеспечение базового (минимального) уровня жизни пенсионера не ниже прожиточного минимума пенсионера, над которым возвышаются страховая и другие части пенсии;**
- ❑ во-вторых, **формирование понятного, прозрачного государственного механизма установления минимального уровня пенсионных выплат во всех видах пенсий (страховых и социальных), повышающего устойчивость пенсионной системы.**

«ФОРМУЛА» БУДУЩЕЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Предлагаем вернуться к первоначальной цели пенсионной реформы 2002 года, но реализовать ее в обновленном виде. А именно:

- ❑ Ввести в обязательную пенсионную систему в качестве государственной гарантии **минимальный (базовый) размер для всех видов пенсий.**
- ❑ **Страховую и накопительную части пенсии, тем кто их заработал, а также специальные надбавки к пенсии, выплачивать сверх минимального размера пенсии.**
- ❑ Минимальную (базовую) государственную пенсию выплачивать в качестве **базового пенсионного дохода.** Его стартовый размер должен быть **не ниже регионального прожиточного минимума пенсионера.** В дальнейшем повышать его до 2ПМП, что позволит преодолеть риски абсолютной монетарной бедности и деприваций.

О МЕХАНИЗМАХ ВВЕДЕНИЯ В ПЕНСИОННУЮ СИСТЕМУ БАЗОВОГО ПЕНСИОННОГО ДОХОДА

1. БПД должен быть самостоятельной выплатой, т.е. выплачиваться «сверх» уже имеющихся.
2. Источником финансирования БПД являются Федеральный и региональные бюджеты Российской Федерации или специально созданные государственные фонды (Фонд народного благосостояния; Фонд рентных доходов (его надо создавать. Потребуется реструктуризация структуры собственности на средства производства) и др.
3. БПД может состоять только из денежной выплаты или из денежной выплаты и бесплатных услуг здравоохранения (зачет стоимости лекарств, и медицинских услуг, досуговых мероприятий и др.).
4. Стартовый размер БПД должен быть не менее федерального прожиточного минимума пенсионера с последующим его повышением до двух прожиточных минимумов пенсионера.

ВЫВОД

Введение универсального базового пенсионного дохода вполне реально. Проблемы, с которыми сталкивается российская пенсионная система, выдвигают эту цель в число наиболее актуальных именно для этой категории российских граждан.

Россия может стать первой страной, которая постепенно установит базовую выплату получателям всех видов пенсий без всяких условий по их трудовому и страховому стажу, нуждаемости и другим жизненным обстоятельствам.

Для этого нужны научное обоснование, политическая воля, определение финансовых источников выплаты и общественный консенсус по отношению к реализации этой траектории развития российской пенсионной системы.

ИСТОЧНИКИ

1. Бобков В.Н., Пилюс А.Г., Смирнова Е.А. **Базовый доход и пенсионные системы: обзор исследований и контуры преобразований** // Российский экономический журнал. 2024. № 4. С. 87–113. DOI 10.52210/0130-9757_2024_4_87.
2. Смирнова Е.А. **Динамика постсоветской системы обязательного пенсионного страхования и базовый пенсионный доход** // Уровень жизни населения регионов России. 2024. Т. 20, № 3. С. 385-396. DOI 10.52180/1999-9836_2024_20_3_5_385_396. EDN VEFVSD.
3. Потапенко В.В. **Старение населения и демографическая нагрузка на российскую пенсионную систему** // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2025. № 5. С. 27-45. https://doi.org/10.52180/2073-6487_2025_5_27_45 EDN: ISBAMN

ИСТОЧНИКИ

4. Бобков В.Н., Долгушкин Н.К., Смирнова Е.А., Коваленко В.В. **Риски и возможности введения универсального базового дохода в российскую пенсионную систему** // Уровень жизни населения регионов России. 2025. Том 21. № 4. С. 577–590. https://doi.org/10.52180/1999-9836_2025_21_4_6_577_590 EDN VXAAMG
5. В.Н. Бобков, Е.В. Одинцова. **Уровень жизни российских пенсионеров и его динамика при введении базового пенсионного дохода**// Социологические исследования. 2025. № 11. С..... DOI...
6. Бобков В. Н. **Парадигма базового дохода и ее влияние на возможности развития человеческого потенциала** // Вестник Института социологии. 2023. Том 14. № 4. С. 18–37.
7. **Универсальный базовый доход: шанс для России?: [монография]** / В.Н.Бобков, [и др.]; под ред. В. Н. Бобкова (отв. ред.), Е.В. Одинцовой. Москва: РЭУ им. Г.В. Плеханова. Ижевск: Шелест, 2022. 360 с. (Модель II. С. 271-288)

ИСТОЧНИКИ

8. Бобков В.Н., Колмаков И.Б., Антипов В.И., Одинцова Е.В. **Моделирование выплаты базового дохода для преодоления абсолютной монетарной бедности, поддержки безработных граждан и семей с детьми** // Мир новой экономики.Т.16. № 3. 2022. С.37-52
9. Бобков В.Н., Антипов В.И., Колмаков И.Б., Черных Е.А. **Моделирование сценариев преодоления абсолютной монетарной бедности в России на основе концепции безусловного базового дохода** // Уровень жизни населения регионов России. 2021. Том 17. №2.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Почта докладчика:

bobkovvn@mail.ru