

Состояние и перспективы развития СНС России

Введение

Развитие макроэкономической статистики России осуществляется с учетом двух стратегических факторов: развития международных стандартов описания экономики национального уровня и состояния российской информационной и законодательной базы, регулирующей функционирование экономики.

До настоящего времени ориентиром российской СНС являлась версия СНС-93, разработанная под эгидой Статистической комиссии ООН. В настоящее время издана версия СНС-2008 года, являющаяся логическим продолжением СНС-93 и, учитывающая реалии современной мировой экономики и развития теории экономической мысли.

Качество российских национальных счетов регулярно оценивается международными организациями: ОЭСР и МВФ.

В соответствии с "Обзором о состоянии статистической системы Российской Федерации", опубликованным ОЭСР¹, Россия соответствует практически всем минимальным требованиям внедрения СНС-93, которые установлены Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам. Единственное требование, которое не соблюдается российской статистической системой, это составление финансового счета.

Кроме того, в Обзоре отмечается необходимость устранения отклонений от стандарта СНС 1993 в области оценки жилищных услуг.

По мнению экспертов МВФ российские национальные счета составляются в соответствии с международными стандартами и представляются в рамках требований ССРД. Эксперты МВФ указывают на необходимость внедрения метода двойного дефлятирования и квартальных национальных счетов по институциональным секторам.

В целях обеспечения международной сопоставимости национальных счетов международные статистические организации рекомендуют ускорить переход на СНС-2008.

1. Современное состояние работ по составлению национальных счетов России.

В соответствии с Федеральным Законом от 2 июля 2013 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» координация деятельности по составлению национальных счетов и разработка их методологии составления возлагается на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. В настоящее время это Росстат. Составление финансового счета СНС в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" поручено Центральному Банку Российской Федерации.

Развитие СНС регламентируется соответствующими планами работ:

- Планом развития Системы национальных счетов России на период с 2011 г. по 2017 г., принятым в 2011 году;

- Планом мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР по развитию системы национальных счетов Российской Федерации, утвержденным совместным приказом Росстата, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерством Финансов Российской Федерации 3 октября 2014 года.

Планы работ предусматривают поэтапный подход к внедрению стандартов СНС, учитывают возможности развития информационной и методологической основы, межведомственного взаимодействия и ресурсный потенциал российской статистики.

Планы нацелены на определение круга задач, решение которых позволит внедрить весь комплекс счетов, предусмотренных стандартами СНС-93 и частично СНС-2008, и охватывают период до 2020 года.

Основные направления совершенствования национальных счетов в России это:

повышение надежности счетов, которые уже внедрены в статистическую практику,

внедрение счетов и таблиц, которые пока не разрабатываются;

учет положений СНС 2008, касающихся новых трактовок в отношении границ экономических активов и статистического отражения отдельных экономических операций между резидентами различных институциональных секторов.

Планы содержат описание последовательности действий специалистов Росстата и других ведомств, по решению задач методологического характера и информационного обеспечения.

Ежегодно разрабатываются следующие основные счета СНС: счет товаров и услуг, счет производства, счет образования доходов, счета первичного и вторичного распределения доходов, счет использования располагаемого дохода, счет использования скорректированного располагаемого дохода и счет операций с капиталом. Консолидированные счета производства и образования доходов строятся в разрезе видов экономической деятельности и публикуются на уровне подразделов ОКВЭД. Из счетов, рекомендованных для построения в СНС, пока не разрабатываются на регулярной основе: финансовый счет, счет других изменений в активах и пассивах, счет переоценки, баланс активов и пассивов.

В целях мониторинга внутригодовой ситуации экономического состояния и развития ежеквартально осуществляется расчет ВВП тремя методами.

Счета производства, образования и использования доходов разрабатываются по институциональным секторам: нефинансовых корпораций, финансовых корпораций, государственного управления, домашних хозяйств, некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства и остального мира. Увязка показателей счетов по институциональным секторам производится в интегрированной таблице, отражающей основные стоимостные межсекторальные потоки в экономике.

2. Задачи развития СНС России в ближайшей перспективе.

2.1. Завершение внедрения в практику составления национальных счетов стандартов, предусмотренных СНС 1993 г.

Завершение внедрения Системы национальных счетов (*СНС-1993*) в российскую статистическую практику предполагает разработку полного набора счетов балансовых таблиц включая: финансовый счет, счет переоценки и других изменений в активах, баланс активов и пассивов и таблицы "затраты-выпуск", которые до настоящего времени не составлялись.

2.1.1. Финансовый счет

Разработка финансового счета СНС позволит получить итоговую оценку финансового состояния национальной экономики, как со стороны реального сектора экономики, так и с точки зрения движения финансовых активов и обязательств, а также в полной мере согласовать всю систему национальных счетов.

В 2014 году Банком России была проведена работа по построению финансового счета за 2012 год, включая квартальные оценки и разрезность по институциональным секторам. В настоящее время специалистами Росстата осуществляется анализ полученных результатов с точки зрения их

согласованности с данными других счетов системы. Одновременно Банком России ведется работа по построению финансового счета за 2013-2014 годы. Опубликовать полученные итоги планируется в 2016 году.

2.1.2 Баланс активов и пассивов.

Основной проблемой составления данного баланса является оценка основного капитала в текущих рыночных ценах. Решение задачи построения баланса активов и пассивов в полном объеме возможно только при тесном взаимодействии субъектов официального статистического учета, разделении сфер их ответственности, которые должны быть юридически оформлены.

Росстатом разработана методология оценки основного капитала затратным, сравнительным и доходным методами по рыночной стоимости в текущих и постоянных ценах и утверждены «Методологические указания по расчету текущей рыночной стоимости жилых зданий в соответствии с требованиями СНС».

По итогам 2011 года проведены на экспериментальной основе оценки основного капитала в части нефинансовых активов по текущей рыночной стоимости. Разработана методология построения счетов переоценки и других изменений в объеме основного капитала.

В настоящее время осуществляется анализ полученных результатов с точки зрения их корреспонденции со счетами накопления. Кроме того, оценки стоимости жилого фонда анализируются с точки зрения их корреспонденции с кадастровой стоимостью, определенной Росреестром.

Правительством Российской Федерации в рамках проводимой работы по приведению в соответствие с нормами ОЭСР российского законодательства в области экологии, было принято решение об организации работ по стоимостной оценке природных ресурсов. Росстат, в целях координации работ по построению баланса активов и пассивов СНС, разработал межведомственный План мероприятий по реализации работ, предусмотренных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2012 года № 1911-р, в части оценки природных ресурсов, согласовал его с соответствующими министерствами и ведомствами и утвердил соответствующим приказом.

Оценка природных ресурсов по текущей рыночной стоимости будет осуществляться Минприроды России, Минсельхозом России, Росрыболовством, Росреестром с участием специалистов Росстата. Первые итоги этой работы планируется опубликовать в 2017 году по итогам за 2016 год.

В 2013 году Росстатом разработаны проекты методологии оценки минерально-энергетических и водных природных ресурсов по текущей рыночной стоимости, в 2014 году – земли и некультивируемых

биологических ресурсов животного и растительного происхождения; В 2015 году планируется разработка методики оценки некультивируемых биологических ресурсов водного происхождения, в 2016 – ресурсной продуктивности. На их основе министерствами и ведомствами природоохранного блока должны быть приняты прикладные методики стоимостной оценки природных ресурсов как нефинансового произведенного экономического актива и осуществлены экспериментальные расчеты.

Росстатом в 2014 году разработана методология пересчета стоимости запасов материальных оборотных средств в текущие рыночные и сопоставимые цены.

Существуют сложности в оценке ценностей, поскольку в нормативно-законодательной базе отсутствует понятие ценностей и критерии отнесения к ним. Оценка ценностей, особенно той части, которая принадлежит государству, невозможна без соответствующих нормативно-законодательных актов.

Оценка запасов и потоков финансовых активов и обязательств осуществляется Банком России в рамках построения финансового счета СНС.

Построение Баланса активов и пассивов позволит получить стоимостную оценку экономических активов и финансовых обязательств (пассивов) и в полном объеме характеризовать национальное богатство страны.

2.1.3. Оценка стоимости услуг проживания в собственном жилище в соответствии с рекомендациями СНС.

В соответствии с СНС-93 жилищные услуги оцениваются по стоимости аренды жилья. Причем, если домашнее хозяйство является собственником жилья, в котором проживает, оно рассматривается как некорпоративное предприятие, производящее жилищные услуги, потребляемые этим же домашним хозяйством. Таким образом, стоимость проживания в любом жилище, независимо от того, принадлежит ли оно проживающему в нем домашнему хозяйству или арендуется, рассматривается в СНС-93 как производство жилищных услуг. В большинстве стран существуют хорошо организованные рынки арендуемого жилья, стоимость услуг по проживанию в собственном жилище оценивается исходя из той цены, которую заплатил бы арендатор за аналогичное жилье.

В российской СНС оценка стоимости жилищных услуг производится иначе. Стоимость жилищных услуг определяется исходя из фактических затрат на его содержание с добавлением потребления основного капитала и стоимости аренды жилья, фактически сдаваемого в аренду, рассчитанной условно с применением косвенных данных. Это связано с тем, что с одной

стороны, продолжает сохраняться прежняя система финансирования содержания жилого фонда, с другой стороны - развивается рынок жилья и возникают новые формы его содержания и финансирования.

До настоящего времени расходы на содержание жилья, независимо от того, в чьей собственности оно находится, частично покрываются за счет государственного бюджета (субсидии производителям), кроме того, сохраняется социальная поддержка отдельных категорий населения на оплату жилищных услуг.

В 2013-2014 гг. разработана методика оценки стоимости проживания в собственном жилище в соответствии с рекомендациями ОЭСР. Отличие новой методики состоит в том, что расчет потребления основного капитала будет осуществляться на основе рыночной оценки стоимости жилья, а также впервые будет производиться оценка чистой прибыли от владения жильем.

Применение этой методики позволит устранить основное несоответствие российской СНС стандарту СНС 1993 года. Использование скорректированной методики приведет к некоторому увеличению абсолютных значений ВВП, оценок доходов и расходов домашних хозяйств, но на динамике этих показателей такое методологическое изменение существенно не скажется.

Проведение оценки рыночной стоимости основного капитала по сектору государственного управления позволит в полном объеме оценить *стоимость нерыночных услуг* в составе ВВП, поскольку создаст информационную основу для определения потребления капитала отраслей этого сектора .

2.1.4. Развитие квартальных национальных счетов.

Для корректной оценки внутригодовой динамики необходима разработка квартальных национальных счетов по институциональным секторам. Совместно с МВФ Росстатом в начале 2012 года был подготовлен рабочий план их разработки. В настоящее время квартальные счета производства и образования доходов строятся по институциональным секторам. Работы по построению всех счетов в квартальном режиме планируется завершить к 2018 году.

2.1.5. Таблицы «затраты-выпуск».

Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009г. №201-р Росстатом осуществляется разработка *базовых таблиц «затраты - выпуск» за 2011 год*, которые будут в целом соответствовать стандартам СНС-93.

Эти таблицы играют основополагающую роль в СНС, поскольку обеспечивают согласованность счетов производства, образования,

использования доходов и операций с капиталом на уровне детализированных групп товаров и услуг.

ТРИ являются не только интегральной частью СНС с точки зрения используемых определений и классификаций, но и основным инструментом проверки данных экономической статистики и внутренней сбалансированности показателей СНС.

Первые таблицы «затраты-выпуск» в концепции СНС были разработаны за 1995 год. Эти таблицы включали полный набор таблиц, рекомендованных СНС. Незначительные отличия от стандартов системы были обусловлены, с одной стороны, особенностями статистического учета, с другой - характерными чертами экономики переходного периода и трудностями практического решения многих рекомендаций СНС-93. Основное отличие этих таблиц от стандартов СНС заключалось в том, что номенклатура отраслей и продуктов этих таблиц базировались на национальной классификации отраслей, не гармонизированной с соответствующими международными классификациями отраслей и продуктов.

Для реализации задачи построения таблиц затраты-выпуск за 2011 год проведено специализированное обследование расходов предприятий на приобретение товаров и услуг для производственных нужд. В комплексе с данными текущих статистических наблюдений и ведомственной информацией министерств и ведомств это позволило создать информационную основу для построения рабочих таблиц ресурсов и использования. В течение 2013 и по настоящее время специалистами Росстата проводится работа по согласованию показателей ресурсов и использования по детализированным группам товаров и услуг.

Таблицы, размерностью 188 отраслей на 338 групп продуктов, дадут комплексную характеристику межотраслевых связей и структурных пропорций экономики Российской Федерации. Итоги этой работы будут представлены в Правительство России в конце текущего года.

Построение базовых таблиц "затраты-выпуск" позволит внедрить метод двойного дефлятирования в регулярную статистическую практику расчетов ВВП.

Базовые таблицы "затраты-выпуск" будут разрабатываться один раз в 5 лет. На их основе будут строиться ежегодные таблицы ресурсов и использования товаров и услуг по более краткой схеме, позволяющие уточнять и согласовывать показатели национальных счетов на регулярной основе. Кроме того, они позволят существенно расширить возможности проведения анализа, в частности, на их основе могут строиться модели оценки влияния различных факторов на экономику. Их построение также откроет возможность составления спутниковых счетов в разных областях.

3. Развитие системы классификаций, используемых в СНС.

Основными классификациями, используемыми при разработке СНС, являются классификации видов экономической деятельности, продуктов, институциональных секторов. Эти классификации имеют в СНС ключевое значение, поскольку лежат в основе построения отраслевых и секторальных счетов, таблиц ресурсов и использования товаров и услуг.

В настоящее время разработка официальной статистической отчетности базируется на использовании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОКВЭД (ОК29- 2001, КДЕС. Ред.1, гармонизированного со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (КДЕС Ред.1/ NACE Rev. 1) и Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), построенном на основе гармонизации со Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС 2002/CPA 2002).

Вместе с тем, страны Евросоюза и страны-члены ОЭСР внедрили новые версии этих классификаторов. Росстат отстает от стран Евросоюза по разработке показателей в соответствии с современными группировками видов деятельности и продукции, представленных в составе европейских классификаторов, разработанных в 2008 году.

Переход на новые версии ОКВЭД и ОКПД запланирован с 1 января 2016 года. Новая версия классификаторов существенно отличается от предыдущих даже на уровне отдельных разделов ОКВЭД.

Переход с 1 января 2016 года к разработке официальной статистической отчетности по структуре новых классификационных группировок ОКВЭД и ОКПД потребует масштабной работы по перекодированию всех хозяйствующих субъектов, изменении программ разработки статистической отчетности, проведения пересчетов ретроспективных динамических рядов статистических показателей. Создаст серьезные проблемы в расчетах показателей счетов производства и образования доходов за 2016 год и его кварталы за счет отсутствия сопоставимых группировок в базовом периоде.

В последние годы проводилась активная работа по созданию Классификатора институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), нацеленного на развитие работ по составлению счетов по институциональным секторам. В настоящее время КИЕС представлен в Росстандарт для его утверждения со статусом общероссийского классификатора.

Развитие секторальных расчетов предполагает, что каждый из вышеперечисленных секторов в зависимости от потребностей пользователей и, в первую очередь, органов власти, наличия данных, экономических условий и институциональной структуры страны может быть разделен на подсектора экономики. В руководстве по национальным счетам приводятся рекомендации по делению секторов экономики на подсектора.

Разбивка на подсектора необходима для более углубленного анализа состояния экономики. Например, разбивка сектора домашних хозяйств на подсектора позволяет выявить результаты воздействия проводимой социально экономической политики на отдельные слои общества. Деление институциональных секторов на подсектора позволит сформировать государственный сектор и оценить его масштабы и эффективность его функционирования.

В 2014 году Росстандартом был утвержден Общероссийский классификатор основных фондов (ОК013-2014 (СНС-2008)). Этот классификатор будет вводиться в действие с 1 января 2016 года.

4. Внедрение положений СНС-2008.

Применение на практике рекомендаций СНС-2008 года будет осуществляться параллельно с внедрением в практику ряда разделов СНС, которые пока не разрабатываются Росстатом, и потребует относительно длительного периода времени.

Отдельные положения этой версии СНС необходимо проработать с точки зрения экономического смысла, разработки алгоритмов расчета, возможных источников информации. В первую очередь это касается трактовки экономических активов (результатов НИР, вооружений и пр.). Потребуется провести большую работу по совершенствованию системы исходной информации, включая реорганизацию источников первичных данных на основе организации нового уровня межведомственного взаимодействия.

Наиболее существенные изменения в методологии СНС с введением стандарта 2008 года затронут классификацию статистических единиц и институциональных секторов, границы учета сферы производства и активов, охват операций сектора государственного управления, определений финансовых инструментов и активов учет товаров, направляемых на переработку за границу.

Отдельные положения СНС-2008 повлияют на величину, структуру и динамику ВВП. Наиболее значительные из них:

- учет в составе основных фондов объектов длительного пользования, применяемых в военных целях, а в составе материальных оборотных средств
- объектов одноразового использования, применяемых в военных целях;

- включение в состав основного капитала результатов НИОКР;
- изменение метода исчисления услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом (УФПИК);
- включение дохода на капитал в оценку выпуска домашних хозяйств и корпораций для собственного конечного использования;
- изменения в учете прав на пенсионные пособия.

В 2014 году разработаны методологические указания и выполнен расчет капитализируемых результатов НИОКР.

Расчеты показателей финансового счета и баланса активов и пассивов выполняются с учетом концептуальных особенностей СНС-2008.

Одно из первостепенных условий дальнейшего развития российской СНС является обеспечение нового уровня межведомственного взаимодействия, при котором каждое ведомство, участвующее в формировании информационной базы построения отдельных блоков СНС, обязано применять единые методологические основы, понятия, классификации, соответствующие СНС, либо обеспечивать разработку показателей с детализацией до того уровня, который позволяет формировать показатели СНС. С внедрением СНС 2008 потребность в межведомственном взаимодействии и координации будет усиливаться.

5. Пересмотр показателей СНС.

Внесение изменений в методологию расчетов отдельных показателей, смена информационных источников, получение дополнительной информации, позволяющей повысить качество расчетов, обуславливают необходимость внесения изменений в текущие и ретроспективные оценки соответствующих показателей.

На стадии основной оценки ВВП за 2014 год, в декабре 2015 года предполагается внести следующие изменения:

В состав накопления основного капитала включить капитализированные результаты научных исследований, расходы на приобретение вооружения;

Произвести оценку стоимости услуг по проживанию в собственном жилище по новой методологии, соответствующей рекомендациям СНС;

Внести изменения по промежуточному потреблению, выпуску, добавленной стоимости отраслей, конечному потреблению, инвестициям, связанным с уточнением алгоритмов расчета в процессе составления таблиц «затраты-выпуск» за 2011 год.

Осуществить смену базового года: с 2008 года перейти на 2011 год.

В течение 2015 года все вышеназванные корректировки внести в показатели ВВП и его компонентов за период с 2011 по 2013 годы, включая квартальные значения ряда. Аналогичные изменения показателей за период с 2003 по 2011 годы произвести в 2016 году.

В 2016 году разработать квартальные отраслевые счета производства и образования доходов в структуре нового классификатора видов деятельности и внести соответствующие изменения в отраслевую структуру квартальных счетов базового 2015 года.

¹ Здесь и далее выводы ОЭСР “Assessment of the Statistical System and Key Statistics of the Russian Federation” стр. 25-42 и <http://www.oecd.org/russia/russia-progress-made-in-improving-the-quality-of-official-statistics-but-challenges-remain.htm>