



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОАО «ИНСТИТУТ МИКРОЭКОНОМИКИ»
RUSSIAN FEDERATION
JSC «INSTITUTE OF MICROECONOMICS»

117218, Москва, ул. Большая Черемушкинская, 34, тел. +7 (499) 128-90-14, факс +7 (495) 332-89-55
117218, Moscow, B. Cheriomushkinskaja, 34, tel. +7 (499) 128-90-14, fax +7(495) 332-89-55

СТ-07/204
21.11.14г

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор
ОАО «Институт микроэкономики»,
доктор экономических наук, профессор,
заслуженный экономист России



Гальперин С.Б.

« 21 » ноября 2014 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Поповой Ольги Сергеевны «Обеспечение социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства страны», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)» в диссертационный совет Д. 002.009.01 ФГБУН Институт экономики РАН

Актуальность темы диссертационного исследования Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) – одна из важнейших сфер экономического хозяйства государства, выполняющая ключевые функции жизнеобеспечения населения и являющаяся важнейшей частью экономики страны. В сложных условиях снижения уровня экономического развития вопросы социально-экономической безопасности отрасли являются актуальными как никогда. Результатами их изучения и всестороннего анализа должны стать оценка и систематизация рисков и угроз, а также теоретическое обоснование и

практические рекомендации по поиску эффективных решений в устранении выявленных социальных и экономических рисков и угроз ЖКХ.

Несмотря на проводимые государством реформы, положение в жилищно-коммунальном хозяйстве вызывает серьезную тревогу, может привести не только к негативным экономическим, но и социальным последствиям. Реформы имея непоследовательный, зачастую противоречивый характер, по-разному формулируют цели и задачи, но не обеспечивают в должной степени надежности и стабильности функционирования отрасли.

При этом теоретические и практические рекомендации по анализу, систематизации и нейтрализации социально-экономических рисков и угроз в жилищно-коммунальном хозяйстве еще недостаточно совершенны.

Таким образом, тема диссертационного исследования Поповой О.С., включающая в себя как оценку состояния и роли жилищно-коммунального комплекса страны в плане обеспечения его социально-экономической безопасности, так и систематизацию рисков и угроз в ЖКХ и механизмов по их минимизации, является **актуальной** в теоретическом и практическом аспектах.

Структура диссертации. Диссертационное исследование О.С. Поповой обладает структурной целостностью и логическим единством. Поставленная цель, и как следствие задачи, определяют структуру диссертационной работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, приложения.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, сформулированы цели и задачи, представлена теоретическая и методологическая база исследования, раскрыты научная новизна, обоснована значимость полученных теоретических и практических результатов.

Первая глава диссертации «Обеспечение социально-экономической безопасности – важнейший приоритет жилищной политики» ориентирована на определение роли жилищно-коммунального хозяйства в развитии экономики и в целом страны, рассмотрение ЖКХ как комплексной системы и базовой отрасли экономики.

На основе изучения большого количества источников автор систематизирует проблемы, снижающие эффективность жилищно-коммунального комплекса (стр. 12-15), а также противоречия в практике содержания жилищного фонда (стр. 16-17). Достаточно интересным представляется оценка состояния жилищной сферы нашей страны, определяемая как «жилищный голод» и анализ причин, которые привели жилищную сферу в это состояние (стр. 18-25), а также анализ современного состояния жилищной проблемы в стране (стр. 25-35). Значимой частью работы является трактовка и обоснование социально-экономической безопасности ЖКХ (стр. 35-45).

Во второй главе «Важнейшие риски и угрозы ЖКХ и пути их нейтрализации» достаточно обоснованно представлены критерии условий обеспечения социально-экономической безопасности ЖКХ по четырем основным сегментам жилищно-коммунального хозяйств страны, дается оценка «цепного эффекта развития угроз безопасности экономики и социуму (стр. 58-64). Автор также на основе статистических данных соотносит реальные угрозы и риски по отношению к их критическому (пороговому) уровню (стр. 65-66). Особого внимания заслуживают меры по нейтрализации угрожающе-критических тенденций при обеспечении социально-экономической безопасности ЖКХ (стр. 79-71)., а также сформулированные на основе анализа рисков и угроз основные направления их минимизации (стр. 81-95). Автор дает оценку тарифно-ценовой политике в жилищно-коммунальном хозяйстве, переходу на установление долгосрочных тарифов и влияния псевдоноваций в тарифной политике на обострение социальной

ситуации в стране (стр. 95-102) Все это позволило автору обосновать ориентацию управления жилищно-коммунального хозяйства и его организаций на безопасное развитие по определенным направлениям, в том числе на муниципальном уровне (стр. 102-116).

Третья глава «Стратегические аспекты прорывного продвижения в решении жилищной проблемы» посвящена практическим вопросам оценки состояния ЖКХ, мониторингу и оценке безопасности жилищно-коммунального хозяйства. При рассмотрении совершенствования нормативно-правовой базы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Попова О.С. постаралась определить разрыв между вводимыми нормативно-правовыми актами и принимаемыми на местах решениями (стр. 117-128).

При практическом использовании теоритических выводов и предложений автор диссертационного исследования определяет необходимость разработки «Программы действий органов власти по нейтрализации угроз безопасности жилищному хозяйству страны». В работе обоснована необходимость и определена принципиальная структура этого документа, разработка которого нужна, не только для реализации точечных (и комплексных) мер по обеспечению благосостояния жилищного хозяйства, но и их синхронизации с жесткой целевой ориентацией на достижение реального эффективного результата (стр. 126-127).

Диссертантом разработан структурированный алгоритм мониторинга социально-экономической безопасности, как важнейшей составляющей информационного механизма управления ЖКХ, обеспечивающей основные аспекты государственной политики в жилищной сфере. Названный мониторинг является составной частью общего мониторинга состояния и развития жилищно-коммунального хозяйства страны. В исследовании предложена структурированная схема алгоритма мониторинга жилищно-коммунального хозяйства (стр. 129). Ключевым сегментом мониторинга

безопасности ЖКХ является формирование перечня индикаторов, ориентированных на выявление рисков и угроз нормальному существованию и проживанию населения. Диссертант постаралась определить основные из них (стр. 131-132).

В диссертации обоснованы пути прорывного стратегического продвижения в решении жилищного вопроса, с учетом особенностей развития российского социума и экономики. И в этой связи определены перспективы ЖКХ и связанные с ними решения определенных проблем, обобщённых на основе анализа текущего состояния отрасли. Весьма обосновано мнение автора о том, что от решения жилищных проблем во многом зависят темпы дальнейших преобразований в России, а также стабильность в обществе (стр.141-150).

Обоснованность научных положений диссертации базируется на всестороннем изучении трудов российских и зарубежных ученых в области управления и функционирования жилищно-коммунального хозяйства. Достоверность результатов исследования подтверждается использованием и применением данных Росстата РФ, репрезентативных информационных и статистических материалов правоохранительных и контрольных органов, публикаций в экономических изданиях. В ходе исследования применялись методы экономического, логического, сравнительного, статистического анализа, обобщённые экспертные оценки.

Основные положения и полученные результаты представленного исследования обладают научной новизной и практической направленностью:

1. На основе обобщения и анализа теоретических положений предложена авторская трактовка термина «социально-экономическая безопасность жилищно-коммунального хозяйства страны», как комплекса условий безопасности систем жизнеобеспечения населения, который при этом является наиболее уязвимой сферой российской экономики.

2. При использовании предлагаемой в диссертации многокритериальной оценки безопасности ЖКХ, проведена систематизация и оценка рисков и угроз безопасности ЖКХ, позволяющая сопоставить уровень существующих угроз с пороговым, т.е. их критическим значением.
3. Разработаны основные положения организации мониторинга социально-экономической безопасности, ориентированный на выявление рисков и угроз по целевому принципу, скоординированная с системой раннего предупреждения этих рисков и угроз.
4. В работе обоснованы пути прорывного решения жилищной проблемы и стратегический переход к целевому использованию финансово-экономических распределительных отношений с приданием инновационного качества технологиям и материалам, повышению качества жилищно-коммунальных услуг до цивилизованного уровня.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования Поповой О.С. состоит в том, что разработанные и предложенные автором научно-методические подходы и сформулированные выводы позволяют найти способы повышения эффективности, в том числе в управлении в одной из важнейших сфер хозяйства страны.

Практическую значимость имеют разработанные пути совершенствования системы социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства страны. Материалы диссертации могут также использоваться в учебном процессе при чтении курсов экономической теории, национальной и социально-экономической безопасности страны.

Однако несмотря на перечисленные выше достоинства диссертации, необходимо обратить внимание и на недостатки работы.

1. Автору следовало бы не просто составить ряд цепочек «негативных ситуаций» в жилищно-коммунальном хозяйстве, но и разъяснить и обосновать связи в них, а также пути преодоления образования этих негативных связей (стр. 64).

2. При описании зон допустимого риска, в качестве основного, «ключевого» параметра автор использует уровень и характер износа жилого фонда. Необходимо, чтобы критерий определения зон риска отражал не один, а несколько факторов влияющих на возникновение угроз и рисков в ЖКХ (стр. 79).

3. На стр. 111 сформулированы современные проблемы управления ТСЖ (товариществ собственников жилья), при этом остаются недостаточно ясными меры по устранению этих проблем и рисков.

Отмеченные недостатки не снижают общей положительной оценки исследования. Полагаем, что основные положения могли бы быть использованы в дальнейшей разработке проблемы.

Автореферат и опубликованные автором по теме диссертации работы отражают результаты диссертационного исследования.

Полученные в ходе исследования результаты соответствуют поставленным целям и задачам.

Заключение по диссертации. Диссертационная работа Поповой Ольги Сергеевны «Обеспечение социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства страны», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)» является законченным, целостным, самостоятельным научным исследованием. В нем обоснованы, имеющие важное значение для совершенствования экономики и управления народным хозяйством, методические положения по выявлению, систематизации и нейтрализации социально-экономических рисков и угроз в жилищно-коммунальном хозяйстве страны. Выводы и рекомендации, полученные в диссертации, достаточно обоснованы. Научные результаты, полученные диссертантом, имеют теоретическое и научно-практическое значение: они могут быть использованы Министерством экономического развития РФ, Министерством

строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления при определении направления управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что представленная Поповой О.С. диссертация полностью соответствует требованиям установленным Положением о присуждении учёных степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)».

Диссертационная работа и автореферат рассмотрены и обсуждены, отзыв одобрен и утвержден на заседании секции «Совершенствование управления экономикой» от 20 ноября 2014 года, протокол №5.

Зам. председателя секции,
Ученый секретарь
ОАО «Институт микроэкономики»,
кандидат экономических наук



М.И.Котоврасова

Секретарь секции,
Заведующая лабораторией
ОАО «Институт микроэкономики»,
кандидат экономических наук



Г.И.Еленич

Подписи Котоврасовой М.И. и Еленич Г.И. удостоверяю

Начальник отдела кадров
ОАО «Институт микроэкономики»



Н.В.Коротаева