

Федеральное государственное бюджетное  
учреждение науки Институт экономики  
Российской академии наук  
Диссертационный совет Д 002.009.01

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации **Печенской Марии Александровны**  
**«Оценка результативности регулирования межбюджетных отношений**  
**(на примере Вологодской области)»**, представленной на соискание ученой  
степени кандидата экономических наук по специальности  
08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит»

Межбюджетные отношения наряду с производственным, сырьевым, трудовым потенциалом и действующей налоговой системой, формируют финансовый потенциал региона, обеспечивающий поддержание стабильности его социально-экономического развития. За последнее десятилетие произошли существенные изменения в регулировании межбюджетных отношений в РФ: проведено несколько системных реформ, образован поселенческий бюджетный уровень и т.д. Однако осуществлённых преобразований недостаточно для приведения бюджетной системы России в соответствие с принципами бюджетного федерализма. Трудности полного выполнения установленных российским законодательством функций и обязательств территориальных органов власти препятствуют поставленной в России задаче повышения качества управления общественными финансами.

В диссертации автор рассматривает вопросы дальнейшего развития межбюджетных отношений региона и совершенствование их регулирования, которые представляют собой научную и практическую актуальность. Существенно то, что в диссертации предлагаются конкретные практические шаги по регулированию межбюджетных отношений и проработан математический инструментальный оцен-

ки результативности межбюджетного регулирования. В этом – неоспоримая практическая значимость работы. Обоснованность выводов и предложений в диссертации является следствием логичности положений, обусловленных результатами научных изысканий.

Следует выделить важные положения новизны, наблюдающиеся в представленной соискателем диссертационной работе.

Так, автором доказано, что сохранение негативных тенденций функционирования территориальных бюджетных уровней и их взаимоотношений друг с другом и с федеральным центром вызвано недостаточностью результативности государственного регулирования. В связи с чем Печенская М.А. предлагает оценивать результативность межбюджетного регулирования. Для этого разработана система индикаторов и методика оценки, которая позволит федеральным, региональным органам власти и органам местного самоуправления сравнивать поставленные задачи с полученными результатами для более обоснованной корректировки применяемых инструментов регулирования. В ходе апробации предложенной методики оценки автор доказывает необходимость проведения децентрализации бюджетных полномочий, которая видится соискателем как важнейший способ повышения обеспеченности территорий собственными бюджетными ресурсами. С этой целью Марией Александровной предлагается метод вертикального распределения налоговых доходов между федеральным и региональными бюджетами, который, по сравнению с существующими, в большей степени нацелен на создание стимулов у региональных органов власти к наращиванию доходного потенциала территории. Итоги оценки результативности межбюджетного регулирования в регионе, а также детальное изучение механизма регулирования межбюджетных отношений позволили обосновать необходимость совершенствования организационно-экономических инструментов межбюджетного регулирования.

Немаловажной характеристикой работы Печенской М.А. является ориентированность не только на принципы экономической эффективности, но и на требование повышения качества жизни населения.

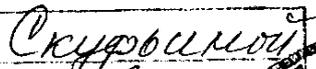
Согласно представленной в автореферате структуре диссертации, пункт 1.3. посвящён отечественному опыту межбюджетного регулирования. На странице 9 автор говорит о постсоветских реформах в России. В связи с этим возникает вопрос, как диссертант оценивает проводимые в последнее время в Российской Федерации реформы межбюджетных отношений, в чём видит положительные и отрицательные стороны?

Тем не менее, это не умаляет ценности и высокого уровня организации исследования. Работа, представленная к защите, – завершённый труд, имеющий вполне наукоемкий результат.

Представленные в работе выводы являются достоверными, обоснованными и апробированными, что подтверждено довольно содержательным списком опубликованных работ по теме диссертации (22 научные статьи, в т.ч. 5 статей в изданиях, рекомендованных ВАК, с личным вкладом соискателя 19,6 п.л.). Диссертационная работа М.А. Печенской отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, согласно Положению о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

Зав. отдела регионального и муниципального  
управления на Севере РФ ФГБУН Института  
экономических проблем им. Г.П. Лузина КНЦ РАН,  
доктор экономических наук, проф.

 Т.П. Скуфьина

ПОДПИСЬ   
Матвеева Наталья Петровна



20 мая 2014



Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина КНЦ РАН, научного центра Российской академии наук. 184209, Мурманская обл., г. Апатиты, ул. Ферсмана, 24а.  
Телефон: (81555)79310 E-mail: iep@iep.kolasc.net.ru