

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ (ФАНО РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ



ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ  
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
(ИПРЭ РАН)

190013, Санкт Петербург, ул. Серпуховская, д.38  
Тел.: (812) 316-4865, Факс: (812) 316-0521  
E-mail: info@iresras.ru

ОКПО 02700144, ОГРН 103785003574,  
ИНН/КПП 7803072020/783801001

№

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_.

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор

Федерального государственного  
бюджетного учреждения науки

Института проблем

региональной экономики

Российской академии наук

д.э.н., профессор

Кузнецов С.В.



«27» февраля 2015 г.

### ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию **Строева Павла Викторовича** «Роль городов в трансформации пространственной организации экономики России (на примере Северо-Западного региона)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)» в диссертационный совет Д 002.009.03 ФГБУН Институт экономики РАН

Проблема пространственного развития является решающей для обеспечения комплексной реализации всех ресурсных, природных, экологических, национальных, социальных, экономических и других возможностей России, гарантирующих ее целостность и историческое будущее. Современные тенденции пространственной организации экономики России (среди которых следует особенно отметить значительную дифференциацию регионов по уровню социально-экономического развития, централизацию и поляризацию экономики) приводят к сжатию российского экономического и социального пространства. Преодоление сложившихся диспропорций невозможно без эффективного использования и освоения российского пространства через повышение конкурентоспособности регионов, отдельных территорий, городов и муниципальных образований, с одной стороны, и развития механизмов их органичного встраивания в единую сеть народнохозяйственных связей, с другой стороны.

В тоже время самая яркая особенность современного экономического развития – концентрация экономической активности в городах. Продвижение к экономике без границ увеличило роль городов и в международной экономике, и во внутренних экономических системах. Развитие регионов, территорий и городов все больше опирается на агломерационный эффект, а не на локальные преимущества, связанные с природными условиями и минеральными ресурсами.

При этом следует отметить, что до настоящего времени не решена задача адаптации основ и закономерностей городского и территориального развития к современным тенденциям и особенностям пространственной организации национальной экономики, а проблема управления и эффективного развития регионов, городов, муниципальных образований и неурбанизированных территорий в рамках включения их в единую сеть народнохозяйственных связей недостаточно изучена.

Таким образом, тема диссертационного исследования Строева П.В., включающая в себя анализ и оценку роли и потенциала городов в трансформации пространственной организации экономики России, а также формулирование предложений по модернизации пространственной структуры национальной экономики является **актуальной** и значимой как для теории, так и для практики экономической науки.

В этой связи, сформулированные диссидентом **цель и задачи** ориентированы на разработку и обоснование тех концептуальных положений политики регионального и городского развития, которые позволяют повысить эффективность системы управления пространственной организацией экономики России.

**Структура диссертации.** Диссертационная работа Строева П.В. обладает структурной целостностью и логическим единством. Поставленная цель и вытекающие из нее задачи определили структуру работы: диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и приложений.

Во введении обоснована актуальность выбранной темы, сформулированы цель и задачи работы, представлена теоретическая и методологическая основа исследования, раскрыта научная новизна, обоснована теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

Первая глава диссертации «Теоретико-методологические основы пространственной организации национальной экономики» посвящена изучению подходов к способам организации производства, территориальному развитию, анализу механизмов реализации

государственной политики регионального развития в России и за рубежом и определению социально-экономических и пространственных особенностей развития городов России.

На основе изучения большого объема научных источников и статистических данных автор выделяет факторы, определяющие возможность современного развития городов как опорных точек пространственной организации экономики (стр. 25-29), а также определяет тенденции, особенности и закономерности трансформации пространственной организации экономики современной России (стр. 29-40). Существенной частью работы является рассмотрение мирового, и в частности немецкого и французского, опыта (стр. 41-49) территориального развития экономики на базе опорных точек, что позволило обозначить условия, необходимые для формирования эффективной структуры пространственной организации экономики (стр. 51-52).

Во второй главе «Тенденции развития пространственной организации экономики России (на примере Северо-Западного региона)» представлены результаты разработки и апробации на примере Северо-Западного региона методологии оценки потенциала формирования на базе городов опорных точек развития экономики.

Автором выявлены особенности и тенденции пространственного развития экономики Северо-Западного региона (стр. 55-58). Достаточно сложной исследовательской задачей стало определение проблем развития городов России в зависимости от их размеров и типов (стр. 87-94).

Особого внимания заслуживает проведенный Строевым П.В., согласно разработанной методологии (стр. 58-65), анализ динамики развития городов Северо-Западного региона в пространстве (стр. 65-80), который позволил провести типизацию городов с точки зрения их социально-экономического развития и привлекательности для населения, а также определить города – потенциальные опорные точки развития экономики макрорегиона (стр. 81-85). Полученные автором результаты свидетельствуют о том, что особенности пространственного развития Северо-Западного региона имеют ряд тенденций негативного характера. Все это позволило автору выделить проблемы развития городов России (стр. 87-96) и обосновать вывод о необходимости разработки новых подходов и положений, нацеленных на совершенствование пространственной организации национальной экономики.

Третья глава «Направления модернизации пространственной организации национальной экономики» посвящена целому ряду актуальных практических вопросов, касающихся как стратегических аспектов модернизации пространственной организации

национальной экономики, так и практических рекомендаций по совершенствованию управления пространственным развитием экономики России.

В рамках этой главы представлены предложения автора по развитию подходов к формированию системы управления трансформирующейся пространственной организацией национальной экономики, направленные на включение городов и прилегающих территорий (в том числе неурбанизированных) в единую сеть эффективных народнохозяйственных связей (стр. 107-111). Необходимо отметить, что важной частью предложений автора являются направления совершенствования механизмов государственного стимулирования формирования и развития агломераций России (стр. 112-115) и практические рекомендации по развитию кластеров Восточной Сибири и Дальнего Востока (стр. 115-119) с целью освоения пустотного пространства страны.

Диссертантом показано, что развитие агломераций и территориальных инновационных кластеров является стимулирующим фактором развития региональной и национальной конкурентоспособности и устойчивого развития страны.

Кроме того, на основе анализа данных статистики и тщательного изучения отечественного и зарубежного опыта оценки тенденций и особенностей пространственного развития диссидентом был сделан прогноз направлений трансформации пространственной организации экономики и развития городов России (стр. 122-132), включающий разработку геоинформационной системы «Модель пространственного развития Российской Федерации» (стр. 128-131).

**Обоснованность** научных положений диссертации базируется на всестороннем анализе трудов российских и зарубежных ученых в области пространственной организации экономики и анализа регионального и городского развития. **Достоверность** результатов исследования определяется использованием данных Федеральной службы государственной статистики, методических и информационных материалов Организации Объединенных Наций, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейского Союза, федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации. В ходе исследования применялись методы экономического, логического, сравнительного, математического, статистического анализа, а также обобщенные экспертные оценки.

В ходе исследовательской работы автор получил следующие основные научные результаты, обладающие **научной новизной**:

1. На основе анализа развития городов России за 1959-2013 гг. выявлены тенденции и закономерности трансформации пространственной организации экономики России: ускорение процессов роста контрастности расселения, опережающего роста крупных городов при одновременном сокращении людности малых и средних городов и сжатия российского социального пространства (стр. 33-40).

2. Разработана и апробирована методология оценки потенциала развития городов, динамики их развития в пространстве, формирования на их базе опорных точек роста для прилегающих территорий и макрорегиона с точки зрения привлекательности для населения (стр. 61-65).

3. Разработаны предложения по совершенствованию системы управления трансформирующейся пространственной организацией национальной экономики, направленные на создание условий для формирования единой, органичной структуры социально-экономического пространства России, в которой города-центры выступают опорными точками пространственной структуры экономики государства (стр. 107-111).

4. Сформулированы и обоснованы новые подходы к управлению формированием и развитием агломераций России, включающие организацию единой структуры по управлению агломерацией (с полномочиями по управлению городом и единых с ним функциональных зон), использование комплексных инвестиционных планов для развития всех участников агломерации, формирование территориальных инновационных кластеров на базе агломераций, создание единой геоинформационной системы (стр. 112-115).

Таким образом, автором обоснована, разработана и апробирована методология оценки возможности формирования на базе городов опорных точек роста прилегающих территорий и предложены направления совершенствования пространственной организации экономики России. Это позволяет утверждать, что основная цель диссертационного исследования достигнута.

**Теоретическая значимость** результатов диссертационного исследования П.В. Строева заключается в том, что разработанные автором новые научно-методические подходы и полученные им выводы позволяют использовать альтернативные методы анализа и обоснования политики регионального развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**Практическую значимость** имеют разработанные в диссертационном исследовании направления и пути совершенствования системы управления пространственной организацией экономики современной России. Они могут быть

использованы в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при разработке механизмов стимулирования территориального развития, управления формированием и развитием агломераций и территориальных инновационных кластеров. Материалы диссертации также могут использоваться в учебном процессе при чтении курсов государственного и муниципального управления, региональной экономики, стратегического планирования и прогнозирования.

Однако, несмотря на перечисленные выше достоинства диссертации, необходимо указать на определенные недостатки работы.

1. На стр. 24-29 диссертации указаны факторы, определяющие возможность современного развития городов как опорных точек пространственной организации экономики. В этой связи было бы целесообразным проработать вопрос о способах и механизмах воздействия на данные факторы с целью стимулирования развития города и повышения его привлекательности для населения.

2. В параграфе 1.2 «Социально-экономические и пространственные особенности развития городов России» проводится анализ пространственного развития России начиная с 1959 года. При этом не рассмотрено влияние исторических факторов на сложившуюся к середине XX века структуру пространственной организации национальной экономики.

3. В параграфе 3.1 «Совершенствование методов управления пространственным развитием экономики России» рассмотрены различные стратегии решения проблем моногородов в зависимости от перспектив градообразующего предприятия и потенциала городской экономики. При этом автору следовало бы больше уделить внимания механизмам их реализации как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Отмеченные недостатки не снижают общей положительной оценки исследования. Полагаем, что основные положения могли бы быть использованы для дальнейшей разработки проблемы.

Автореферат и опубликованные автором по теме диссертации работы полностью отражают содержание диссертации.

Полученные в ходе исследования результаты соответствуют поставленным целям и задачам.

**Заключение по диссертации.** Диссертационная работа Строева Павла Викторовича «Роль городов в трансформации пространственной организации

экономики России (на примере Северо-Западного региона)», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)» является законченным, целостным, самостоятельным научным исследованием. В нем обоснованы имеющие важное значение для совершенствования пространственной структуры экономики современной России и управления народным хозяйством методические положения по оценке роли городов в трансформации пространственной организации национальной экономики и определению потенциала формирования на их базе опорных точек развития прилегающих территорий и макрорегиона. Выводы и рекомендации, полученные в диссертации, достаточно обоснованы. Научные результаты, полученные диссидентом, имеют теоретическое и научно-практическое значение: они могут быть использованы Министерством экономического развития РФ, Правительством РФ, региональными органами исполнительной власти при определении направлений региональной политики, а также в учебном процессе.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что представленная Строевым П.В. диссертация полностью соответствует требованиям установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)».

Диссертационная работа и автореферат рассмотрены и обсуждены, отзыв одобрен на заседании Лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов ФГБУН ИПРЭ РАН от «27 февраля», протокол № 2.

Председатель заседания -  
Главный научный сотрудник  
Лаборатории комплексного исследования  
пространственного развития регионов  
ИПРЭ РАН,  
д.э.н., профессор



Гусаков М.А.

190013, Санкт Петербург, ул. Серпуховская, д.38,  
Тел.:(812) 316-4865, Факс: (812) 316-0521  
E-mail:info@iresras.ru

