

В Диссертационный совет Д 002.009.01 при
Федеральном государственном бюджетном
учреждении науки Институт экономики РАН,
расположенному по адресу
117218, г. Москва, Нахимовский проспект 32

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, Председателя Совета НИИ Аграрных Проблем Тихонкова Кирилла Сергеевича на диссертационную работу Поповой Ольги Сергеевны на тему «Обеспечение социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства страны», представленный к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Актуальность темы исследования. В современных условиях жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой совокупность подотраслей и видов деятельности, призванных обеспечить условия для нормальной жизнедеятельности населения и функционирования различных структур. Актуальность работы определяется тем, что жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) оказалось на стыке решения вопросов, связанных с развитием новой экономики страны, с одной стороны, и формирования системы социальной защиты населения, с другой. Поэтому обеспечение социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства страны, и как следствие, выявление различных опасностей, рисков и угроз, связанных с недостаточным развитием системы ЖКХ является обоснованным и необходимым.

Кризис периода реформирования этого важнейшего социально-экономического сегмента государства (ЖКХ), в котором работает более 50 тысяч хозяйственных субъектов, проявился в сокращении финансирования объемов жилищно-коммунального строительства, катастрофическом износе основных средств, росте тарифов на жилищные и коммунальные услуги, чрезмерно высокой стоимости нового жилья, неэффективности управления отраслью, а также некачественными условиями проживания значительной части населения.

В этой связи возникает необходимость в исследованиях в области выявления рисков и угроз в ЖКХ для предотвращения серьезных социальных последствий. Это и определяет значимость поиска действенных теоретико-практических решений в сфере обеспечения безопасности жилищно-коммунального хозяйства.

Обоснованность научных положений результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. В процессе исследования изучались труды зарубежных и отечественных ученых, посвященных данной проблеме, что позволило автору оценить состояние исследуемого объекта и наметить его болевые точки. Анализ проведенных разработок, а также изучение современного состояния жилищно-коммунального хозяйства страны позволили автору уточнить категориальные трактовки, связанные с обеспечением социально-экономической безопасности ЖКХ (стр. 7-15, 36-50).

Обработка значительного количества информации позволила О.С.Поповой комплексно изучить состояние объекта исследования и выявить негативные тенденции, сдерживающие его развитие, в частности, критические позиции жилищного строительства в России (стр. 84-92), неэффективное управление жилищно-коммунальными объектами (стр. 107-113) и др. Это имеет существенное значение для определения основных направлений нейтрализации опасностей и угроз жилищно-коммунальному комплексу.

Критическая оценка нормативно-правового обеспечения социально-экономической безопасности ЖКХ позволила выявить неэффективные правовые решения и обосновать предложения по повышению их уровня (стр. 121-128).

Автором сделана позитивная попытка синхронизировать стратегические решения Правительства в экономической сфере с долгосрочными направлениями развития жилищно-коммунального комплекса, способными обеспечить высокий уровень жизнедеятельности населения страны, его социально-экономическую безопасность.

Достоверность научных положений и выводов диссертации.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования подтверждена:

- использованием в качестве теоретической и методологической основы диссертационного исследования результатов фундаментальных и научно-исследовательских работ ведущих отечественных и зарубежных ученых в области экономической безопасности, социальным факторам ее обеспечения в различных сегментах экономики, общества и государства
- использованием данных Росстата РФ, репрезентативных информационных и статистических материалов правоохранительных и контрольных органов, публикаций в экономических изданиях, информации, размещенной в сети Интернет, собственных разработок автора по формированию механизмов обеспечения социально-экономической безопасности ЖКХ;
- апробацией результатов, выводов и практических рекомендаций на международных и межвузовских научно-практических конференциях, а также в учебном процессе.

Научная новизна и практическая значимость результатов диссертационного исследования. Значимость данного диссертационного исследования заключается в том, что проведенные в нем систематизация и уточнение понятийного аппарата, анализ ключевых проблем и предлагаемые пути их решения способствуют систематизации рисков и угроз социально-экономической безопасности ЖКХ страны и выработке практических мер по их минимизации и устранению, что позволит продвинуться в решении жилищных проблем населения, повысить уровень жизнеобеспечения.

Наиболее значимыми представляются следующие результаты.

1. Интересной с научной точки зрения представляется авторская трактовка категории «социально-экономическая безопасность жилищно-коммунального хозяйства», основанная на обосновании единства социальных и экономических условий обеспечения безопасности жизнеобеспечивающих

общество систем при их интеграции в общую систему регулирования развития ЖКХ (с. 39-42).

2. Заслуживает одобрения предложенная автором систематизация и оценка рисков и угроз безопасности ЖКХ и разработана сравнительная схема угроз безопасности, позволяющая сопоставить уровень настоящих угроз с их критическим (пороговым) уровнем.

3. Определены практические меры по нейтрализации угрожающе-критических тенденций при обеспечении социально-экономической безопасности ЖКХ; дана оценка «цепного эффекта» безопасности ЖКХ и выстроен ряд наиболее важных «критически-негативных цепочек» (с. 61-65, 76-81).

4. Разработан (стр.132-140) структурированный алгоритм мониторинга социально-экономической безопасности ЖКХ, ориентированный на целевое выявление опасностей, рисков и угроз, возникающих в ЖКХ и наносящих ущерб жизнедеятельности и благосостоянию населения.

5. Важное значение имеет обоснование путей прорывного продвижения к решению жилищной проблемы, требующие преодоления жесткой стагнации в развитии ЖКХ, в стратегическом переходе от акцента на распределительные отношения финансово-экономических ресурсов к их целевому формированию (с. 150-154).

В диссертационном исследовании, однако, следует выделить ряд недостатков:

1. На с. 98 автор предлагает ввести ввести новый ограничитель - предельный индекс роста совокупного платежа граждан за коммунальные услуги. Предполагается, что это сделает долгосрочные тарифы более гибкими и позволит учитывать потребности и платёжеспособность населения, а также инвестиционные возможности. Данный тезис требует уточнения с точки зрения действий властей регионального уровня

2. На стр. 130-131 в основных мерах «Программы воздействия органов власти по нейтрализации угроз безопасности жилищного хозяйства страны» автор предлагает давать принципиальную оценку фактам нарушения объектами

ЖКХ и предприятиями коммунальных услуг норм и правил работы предприятий системы ЖКХ. Не вполне понятно, как автор предлагает «принципиально» оценивать факты нарушений, каковы критерии оценки.

3. На с. 132-145 автор описывает алгоритм мониторинга социально-экономической безопасности ЖКХ, который является органичной составной частью общего мониторинга состояния и развития жилищно-коммунального хозяйства страны. При этом автор не раскрывает субъектов данной деятельности.

4. Предлагая использование мониторинга *безопасности ЖКХ* и описывая его организационное и методическое обеспечение, а также оценивая эффект предлагаемых мероприятий, автор не в должном объеме затрагивает проблему финансирования предлагаемых мер.

Отмеченные недостатки не оказывают существенного влияния на общую положительную оценку представленного О.С. Поповой диссертационного исследования.

Заключение по диссертации.

В целом представленная диссертация является законченным исследованием на актуальную тему, выполненным на основе широкой информационной базы с применением обусловленных методологических подходов. По каждой главе и работе в целом сделаны конкретные выводы. Автореферат Поповой О.С. отражает основные положения работы. К положительным сторонам работы можно отнести:

- новизну и практическую значимость исследования;
- глубокий теоретический анализ предмета исследования;
- доступный для понимания и ясный научный язык изложения.

Данная диссертация является самостоятельным, законченным научным исследованием, обладающим достаточной степенью научной новизны и практической значимости, и содержит достоверные и обоснованные положения, выводы и рекомендации. Материалы диссертации достаточно полно отражены в публикациях автора, автореферат подробно отражает результаты проведенного исследования.

Диссертационное исследование соответствует требованиям ВАК РФ, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, Попова Ольга Сергеевна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук,
Председатель Совета НИИ Аграрных Проблем



Тихонков К.С.

Подпись руки Тихонкова К.С. заверяю:

Зав. отдела кадров:



НИИ Аграрных Проблем
107031, г. Москва, ул. Рождественка, д.5/7, стр.2, пом.V, ком. 18.
(495) 987-16-13
E-mail: info@niiagro.ru