

Б.Т.Рябушкин
Д.э.н., профессор,
главный редактор
журнала «Вопросы статистики»

РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ОСВОЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО СЧЕТОВОДСТВА

Условия и предпосылки внедрения международных стандартов национального счетоводства в российскую статистическую практику

Вторая половина 1980-х годов для отечественной статистики тогда еще советского времени была богата нововведениями непривычных тогда макроэкономических показателей, формирование некоторых из них осуществлялось в условиях функционирования БНХ на основе «переходных ключей» от БНХ к СНС. Так, первые оценки ВВП СССР были сделаны в конце 1980-х годов на основе использования ключей перехода от БНХ к СНС, которые опирались на разработки по увязке показателей двух систем, рекомендованные Статистической комиссией ООН. В эти же годы стало окончательно ясно, что, несмотря на то, что БНХ представлял собой важный элемент народнохозяйственного планирования, ощущалась объективная потребность как в дальнейшем совершенствовании отдельных разделов и показателей БНХ, так и в существенном расширении его традиционного формата для более полного и системного описания и анализа социально - экономических процессов. * Вместе с тем, переход к рынку и преимущественно рыночным механизмам регулирования экономического процесса, окончательно убедили отечественных специалистов в таком реформировании национального учета, чтобы он был адекватен новой организации общественного производства. И поэтому переход на концепции, понятия, показатели и классификации, реализованные в СНС как макростатистической модели рыночной экономики, был неизбежен.

Предполагалось, что наиболее рационально переход от «несистемных» расчетов показателей в соответствии с международными стандартами к СНС осуществить в рамках интегрированной, внутренне согласованной СНС системы макроэкономических показателей СНС и БНХ (ИСМПЭ). Структура предполагаемой ИСМПЭ позволяла в зависимости от потребностей экономического анализа оперировать важнейшими показателями, подсчитанными в соответствии с принципами как СНС, так и БНХ.

Однако такой подход до своего логического завершения не был реализован. Распался СССР, переход организации общественного производства новой России (как и ряда других бывших союзных республик) на механизмы рыночной экономики практически стихийно существенно ускорился. Системе управления и, более широко, государству в целом объективно нужна была другая система национального учета – система национального счетоводства (СНС), СНС – макростатистическая модель рыночной экономики.

* В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 января 1988 г. «О введении показателя валового национального продукта в практику экономических расчетов» в первом пункте была такая запись: Согласиться с предложением Государственного комитета СССР по статистике о введении начиная с 1988 года в практику экономических расчетов показателя валового национального продукта. Широко использовать этот показатель при международных сопоставлениях и при анализе социально-экономического развития, в ежегодных докладах об экономическом положении страны и для публикации в статистических ежегодниках. Цитируется по тексту приказа Госкомстата СССР от 26 января 1988 года (№ 54).

К этому времени реально уже был осуществлен комплекс предварительных работ по реформированию БНХ в СНС. «Был выполнен ряд методологических и организационных работ, направленных на создание предпосылок внедрения национальных счетов, пересмотр (в целях обеспечения большей достоверности) принципов формирования многих статистических показателей, организацию на новых методологических принципах расчетов индексов цен, введение в статистическую практику показателей, отражающих развитие рыночных отношений и соответствующих международным требованиям»* И с выводом, по большому счету, также можно согласиться, что во многих случаях указанные работы не носили комплексного, системного характера. Тем не менее, они помогли в дальнейшем освоить в кратчайшие сроки целые разделы СНС, адаптированные к российским условиям, организационным особенностям и информационным возможностям переходного для официальной статистики периода середины и второй половины 1990 годов.

Освоение в отечественной статистике центральных разделов СНС в относительно небольшие сроки стал возможен благодаря высокому потенциалу отечественной статистической школы, эффективной адаптации международных стандартов национального счетоводства к отечественным особенностям институциональной структуры страны, организации и информационным возможностям российской статистики. Надо иметь в виду, что с точки зрения концептуальных базовых принципов балансовых построений между БНХ и СНС, несмотря на различия принципы, существовало много общего в их общеметодологических подходах к анализу макроэкономики. Основная цель обеих систем макроэкономических показателей состояла в описании экономического процесса с помощью системы взаимосвязанных показателей, в определении темпов экономического роста, структуры экономики, пропорций между потреблением и накоплением. В обеих системах проводится различие между такими категориями использования произведенного продукта как производственное и конечное потребление, накопление и чистый экспорт. В обеих системах предусмотрены показатели первичного и вторичного распределения доходов; в обеих системах проводится различие между потоками и запасами, между текущими и капитальными расходами. Наконец, как в СНС, так и в БНХ, основные показатели оцениваются в текущих и в постоянных ценах.**

Государственная программа по переходу на систему национальных счетов 1992 года и её современное значение

Несмотря на то, что необходимость освоения международных стандартов национального счетоводства была осознана отечественными специалистами в области макроэкономических расчетов за много лет до принятия Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики (утверждена постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 года № 3708-1) (далее: Государственная программа). Тем не менее, несомненно, реализация Государственной программы, предполагавшая задействование значительных административных (и не только административных) ресурсов, способствовала

- Государственная программа перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики (утверждена постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 года № 3708-1), С. 1-2. (далее: Государственная программа).

** Ю.Н. Иванов, Б.Т. Рябушкин. Вопросы экономики, 1991, № 3.

кардинальному ускорению работ по внедрению системы национальных счетов как альтернативы балансу народного хозяйства в отечественную статистическую практику, формированию новой аналитической парадигмы макростатистического моделирования в экономической теории, в системе экономического образования вообще и статистического образования, в частности.

Исходные положения о целях и задачах Государственной программы сформулированы весьма по-современному. Основной целью является (проецируем полностью) «создание условий для повышения эффективности государственного регулирования жизни общества на основе объективной и достоверной оценки состояния и возможностей различных форм собственности, сфер экономики, прогнозирования их развития и оценки последствий управленческих решений за счет:

расширения отражения в системе статистических показателей различных аспектов социально-экономических процессов в соответствии с международной практикой;

повышения аналитической направленности и оперативности сбора, обработки и распространения статистических данных на основе технического переоснащения органов статистики и учета;

совершенствование организации учета и проведения статистических работ, включая возможности использования Государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования, перехода от сплошных наблюдений к выборочным, повышения роли в этом деле региональных органов статистики». *

Специалисты в области макроэкономического анализа не сомневались, что поэтапное освоение международных стандартов национального счетоводства априори будет содействовать, выражаясь современным языком, не только адекватному информационно-статистическому обеспечению управленческих решений на всех уровнях в условиях укрепления рыночных отношений и демократизации общества, но и создаст реальные предпосылки для улучшения международной сопоставимости сводных социально-экономических показателей России и зарубежных стран, повышению качества отечественных статистических материалов, направляемых в международные организации.

В рассматриваемом документе были обозначены направления работ (подпрограммы) в процессе перехода на принятую в международной практике систему учета и статистики (приводим текст с сохранением стилистики и терминологии начала 1990 годов):

- привести в соответствие с международными требованиями перечень разрабатываемых показателей;
- создать систему национальных счетов;
- разработать межотраслевые балансы по схеме системы национальных счетов;
- организовать работы по международным сопоставлениям валового внутреннего продукта;
- преобразовать финансовую, бюджетную и банковскую статистику;
- разработать платежные балансы;
- привести в соответствие международным требованиям показатели статистики цен, статистики населения и труда, внешней торговли, включая таможенную;
- перестроить в соответствии с международными требованиями бухгалтерский и банковский учет;

* Государственная Программа перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями

развития рыночной экономики (утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 года № 3708-1).

- сформировать Государственный регистр предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГРПО);
- разработать и внедрить единые системы классификации и кодирования в соответствии с международными стандартами;
- создать систему каталогизации и штрихования продукции;
- осуществить подготовку и переподготовку кадров статистики и учета в соответствии с требованиями системы национальных счетов;
- развернуть международное сотрудничество.

Государственная Программа 1992 года включала в себя 13 подпрограмм, система национальных счетов и межотраслевой баланс как составная часть системы национальных счетов указаны были второй и третьей подпрограммами, но реально переход на систему национальных счетов – основная стратегическая задача российской статистики, другие задачи, каждая из которых была, несомненно, актуальная в процессе реформирования отечественной статистики, в данном контексте будет рассматриваться как обеспечивающая – одно из условий реализации стратегической задачи. Государственная программа 1992 года дала серьезный импульс по коренной перестройке статистики, по созданию отечественной системы национального счетоводства на основе соответствующих международных стандартов.

Переход от межотраслевого баланса в концепции БНХ к таблицам «затраты-выпуск» (в концепции СНС) как один из важнейших этапов освоения международных стандартов национального счетоводства

Одновременно с внедрением СНС в статистическую практику в России стали разрабатываться таблицы «затраты-выпуск» в концепции СНС. Можно сказать, что таблицы «затраты-выпуск» - ключевой инструмент интеграции макроэкономической информации, а в частности таблицы ресурсов и использования товаров и услуг играют основополагающую роль при построении СНС (детализирующие счета производства, образования, использования доходов и операций с капиталом). Так, в настоящее время осваивается современная методология отражения затрат капитала в базовых таблицах «Затраты-выпуск» на основе ранее разработанной и утвержденной формы № ТЗВ-ОФ и расчета потребления основного капитала. Ведется разработка методологии построения счетов переоценки и других изменений в объеме основного капитала. Это вместе с данными счета операций с капиталом (накопление и потребление основного капитала) даст возможность учитывать изменение текущей рыночной стоимости за отчетный период.

В рамках системы таблиц в формате «затраты-выпуск» таблицы ресурсов и использования наиболее точно описывают экономические операции, существующие в реальной жизни. Они тесно с данными экономической статистики и максимально приближены к первичной информации – исходным статистическим данным. Таким образом, балансовые таблицы данного вида являются не только концептуальной основой применяемых в СНС определений и классификаций, но и инструментом проверки данных экономической статистики и внутренней сбалансированности показателей СНС. Они служат исходным информационным полем для составления симметричной таблицы «затраты-выпуск». Переход от балансовых таблиц ресурсов и их использования к симметричной таблице «затраты-выпуск» осуществляется с помощью математических методов на основе гипотез аналитического характера. Симметричная таблица «затраты-выпуск», в свою очередь, используется в разработке математических моделей прогнозирования развития экономики.

В России первые таблицы «затраты-выпуск» в концепции СНС были разработаны по данным за 1995 год. Комплект балансовых построений в формате «затраты-выпуск» включал полный набор таблиц, соответствующий международным стандартам, а именно: таблицу ресурсов товаров и услуг, таблицы использования товаров и услуг в ценах покупателей и в основных ценах, таблицы использования импортных ресурсов, торговых и транспортных наценок, чистых налогов на продукты и симметричную таблицу «затраты-выпуск». Рассматриваемые балансовые построения, максимально приближенные к СНС ООН 1993 года (далее СНС-93), содержали информации о межотраслевых связях более чем 200 отраслей экономики. На основе базовых таблиц «затраты-выпуск» (за 1995 год) и данных текущей статистической отчетности за 1996 – 2003 годы были разработаны балансовые таблицы – краткие версии таблиц «затраты-выпуск» (межотраслевые балансы по сокращенной программе) за 1996-2003 годы в разрезе 22-24 отраслей.

Некоторые отличия от международных стандартов были обусловлены, с одной стороны, особенностями статистического учета, а с другой - характерными чертами экономики переходного периода и трудностями практического решения многих рекомендаций СНС-93. Основное отличие этих таблиц от международного стандарта заключалось в том, что номенклатура отраслей и продуктов базировались на национальных классификациях, не гармонизированных с соответствующими международными классификациями отраслей и продуктов. После внедрения в экономическую практику нового классификатора видов экономической деятельности стали разрабатываться таблицы ресурсов и использования товаров и услуг, номенклатуры отраслей и продуктов которых основывались на ОКВЭД. Из-за отсутствия необходимой информации расчет показателей промежуточного потребления отраслей в разрезе детализированных групп товаров и услуг (а речь шла о качестве основного блока в таблице «затраты-выпуск» - первого квадранта) основывался на экспертных оценках, поэтому данная разработка носила экспериментальный характер и были опубликованы лишь на уровне разделов ОКВЭД, т.е. на весьма агрегированном уровне.

Предварительные итоги освоения российской статистикой международных стандартов национального счетоводства

Дальнейшее освоение международных стандартов национального счетоводства осуществлялось в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007 – 2011 годах»(далее ФЦП - 2007-2011). Очередной этап реформирования российской государственной статистики в целом и её ядра – отечественного национального счетоводства на основе ФЦП – 2007-2011 осуществлялся в условиях предпринимаемых усилий по оптимизации состава официальной статистической информации, минимизации информационной нагрузки на респондентов, интеграции и гармонизации статистических информационных ресурсов, модернизации системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации, развитию системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации.

К началу нынешнего этапа (2012 – 2016 гг.) базовая конфигурация российской СНС была в значительной степени освоена. В настоящее время ежегодно разрабатываются следующие основные счета: счет товаров и услуг, счет производства, счет образования доходов, счета первичного и вторичного распределения доходов, счет использования располагаемых доходов, счет использования скорректированного располагаемого дохода и счет операций с капиталом. Из счетов, рекомендованных для построения СНС, не составлялся до последнего времени ряд счетов так называемой группы счетов накопления - финансовый счет, счет других изменений в активах и пассивах, счет переоценки, а также заключительный раздел СНС - баланс активов и пассивов.

Консолидированные счета производства и образования доходов строятся в разрезе видов экономической деятельности и публикуются на уровне разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД). В целях мониторинга внутригодовой ситуации экономического состояния и развития ежеквартально осуществляется расчет валового внутреннего продукта (ВВП) тремя методами: производства, использования и образования доходов. На 30-й день после отчетного периода выполняется оперативная оценка индекса физического объема произведенного ВВП, на 50-й день после отчетного периода производится первая оценка ВВП в текущих и постоянных (сопоставимых) ценах в разрезе основных видов деятельности, на 80-й день – вторая оценка с целью уточнения этих данных.

Счета производства, образования и использования доходов разрабатываются по институциональным секторам: нефинансовых корпораций (предприятий), финансовых корпораций (учреждений), государственного управления (бюджетных организаций), домашних хозяйств, некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, и «остального мира» (счета внешнеэкономической деятельности). Увязка показателей счетов по институциональным секторам производится в интегрированной таблице, отражающей основные стоимостные междусекторные потоки в экономике. При этом счета нефинансовых и финансовых корпораций объединены в один сектор «корпорации». С целью совершенствования секторальных расчетов был разработан Классификатор институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), способствовавший развитию работ по составлению национальных счетов по институциональным секторам.

В конце 2015 года Росстат отчитался о полном завершении работ по внедрению СНС 1993 и интенсификации работ по освоению ныне действующего международного стандарта национального счетоводства – СНС 2008.* Серьезная модернизация концептуально-методологической основы национального счетоводства охватывала многие аспекты (одно из самых принципиальных изменений имеет место в заметном уточнении концепции статистического измерения воспроизводства продукта и дохода).

О промежуточных результатах, проблемах и перспективах внедрения в российскую статистику действующего международного стандарта национального счетоводства – СНС 2008

Правовым обеспечением работ по поэтапному переходу на методологию международного стандарта СНС версии 2008 года (СНС 2008) стали положения Федерального закона № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (ст. 4, п. 2), а также План мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР по развитию Системы национальных счетов Российской Федерации от 1 августа 2013 г. По итогам проведенной в 2015 г. работы пересчитаны показатели СНС за период с 2011 по 2014 г. (пересчет ретроспективных рядов показателей СНС будет произведен позже). В публикуемых данных за период с 2011 по 2013 г. произведены следующие изменения:

- приведена в соответствие с международными рекомендациями методология оценки стоимости жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья;
- потребление основного капитала оценено исходя из текущей рыночной стоимости активов;
- внешнеэкономические операции учтены в соответствии с методологией 6-го издания Руководства МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции;
- уточнена оценка скрытой оплаты труда наемных работников и смешанных доходов на основе результатов разработки финансового счета домашних хозяйств, произведенной Банком России;
- учтена в расчетах оценка стоимости работ, выполняемых домашней прислугой.

- См. журнал «Вопросы статистики», 2016, № 2. – «Росстат переходит на методологию СНС 2008».

Кроме того, за 2011 г. произведены корректировка и уточнения показателей национальных счетов (на основе анализа построенных балансовых таблиц «затраты-выпуск» за 2011 г.).

Начиная с данных за 2014 г. Росстат переходит к публикации показателей СНС, рассчитанных в соответствии с методологией СНС 2008. Наряду с учетом мПубликуемые оценки показателей СНС выполнены с учетом всех перечисленных выше изменений. Кроме того, при расчете показателей национальных счетов были учтены принципиальные методологические изменения СНС 2008, влияющие на состав и размер ВВП: расширены границы капитальных активов при исчислении величины накопления основного капитала за счет включения стоимостной оценки результатов научных исследований и разработок, способных быть востребованными на рынке, а также расходов на системы вооружения длительного использования.

Более полный учет «ненаблюдаемой экономики» (ННЭ) в оценках ВВП связан (если принимать во внимание методологический аспект рассматриваемой проблемы) с:

- улучшением качества сбора исходных данных (регистров и отчетов предприятий, качества формирования выборки домашних хозяйств и обследований предприятий);
- углублением расчетов ННЭ на уровне отраслевой статистики и согласованием показателей динамических рядов отраслевой статистики с соответствующими показателями СНС;
- более широким использованием метода товарных потоков (особенно в части внедрения таблиц «затраты-выпуск» и балансов по отдельным продуктам);
- более точным измерением ННЭ на региональном уровне;
- проведением различных выборочных обследований в ряде отраслей экономики;
- внедрением в практику Классификации оценок ненаблюдаемой деятельности по типам для обеспечения возможности идентификации теневой экономики;
- освоением альтернативных методов расчетов.

Концептуальная основа конфигурации национального счетоводства, по нашему мнению, – институциональный подход, реализуемый на основе адекватного отображения экономической деятельности совокупностей хозяйствующих субъектов по секторам и по подсекторам (или по другим экономически значимым совокупностям экономических единиц) национальной экономики. При таком подходе статистика сектора экономики (в перспективе, подсектора) – это то информационно-методологическое звено, которое может обеспечить концептуальное согласование микростатистики с макростатистикой в границах информационно-статистического пространства страны и ее регионов. В этой системе блоки показателей разного уровня (микро, мезо и макроуровня) гармонизируются на концептуальной основе СНС. При таком подходе существенно повышается качество математико-статистического моделирования экономических процессов, дополняемого возможностями анализа производственно-технологических взаимосвязей и важных граней воспроизводства экономики на основе балансовых таблиц «затраты-выпуск».

Литература

1. Государственная программа перехода на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики (утверждена постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 года № 3708-1).

2. Егоренко С.Н. Особенности внедрения принципов интегрированной экономической статистики в практику российской статистической системы// Вопросы статистики, 2013, № 2.
3. Елисеева И.И. Российская статистика на современном этапе // Вопросы экономики, 2011, № 2.
4. Иванов Ю.Н. Вопросы применения СНС 2008 в странах СНГ// Вопросы статистики, 2013, № 3.
5. Иванов Ю.Н., Рябушкин Б.Т. Проблемы макроэкономической статистики в СССР// Вопросы экономики, 1991, № 4.
6. Итоги реализации Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» // Вопросы статистики, 2012, № 9.
7. Масакова И.Д. Состояние и перспективы развития системы национальных счетов России // Вопросы статистики, 2015, № 6.
8. Масакова И.Д., Устинова Н.Е. Российские таблицы «затраты-выпуск»: опыт и перспективы развития // Вопросы статистики, 2009, № 3.
9. Суринов А.Е. Модернизация производства статистических данных в Российской Федерации// Вопросы статистики, 2015, № 10.
10. Татаринев А.А. О направлениях развития национальных счетов России// Вопросы статистики, 2011, № 12.